



Advies nr. 156/2018 van 19 december 2018

Betreft: Advies betreffende het voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 4 december 2007 betreffende de sociale verkiezingen, van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven en van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk (CO-A-2018-151)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikel 23 en 26 (hierna de "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)* (hierna "AVG")

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van Dhr. Kris Peeters, Minister van Werk, ontvangen op 29/10/2018;

Gelet op het verslag van de heer Willem Debeuckelaere;

Brengt op 19 december 2018 het volgend advies uit:

I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Op 29 oktober 2018 heeft de Minister van Werk aan de Autoriteit dringend een advies gevraagd over een voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 4 december 2007 betreffende de sociale verkiezingen, van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven en van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk (hierna het voorontwerp van wet)

2. De wet van 4 december 2007 regelt de procedure betreffende de sociale verkiezingen, sommige regels betreffende de installatie en werking van de ondernemingsraden (hierna de raden) en de comités voor preventie en bescherming op het werk (hierna de comités), alsook de bijzondere regels die van toepassing zijn voor sommige gerechtelijke beroepsprocedures die kunnen worden ingeleid in het raam van de verkiezingsprocedure tot inrichting of hernieuwing van de raden en de comités.

3. Het doel bestaat erin de sociale verkiezingen van 2020 voor te bereiden. « De wijzigingen die worden voorgesteld hebben tot doel de wetgeving op punctuele punten aan te passen overeenkomstig het advies van de sociale partners en een juridisch kader te scheppen voor de verdere modernisering van enkele procedurestappen. Dit voorontwerp houdt geen principiële wijziging in van het verloop van de verkiezingsprocedure »¹.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

4. De organisatie van de sociale verkiezingen in de ondernemingen impliceert een verwerking van persoonsgegevens door de werkgever. Deze verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting (art.6.1.c) van de AVG) en haar rechtsgrond steunt op de voormelde wet van 4 december 2007. Het nagestreefde welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinde bestaat uit het organiseren van de sociale verkiezingen op transparante wijze en volgens de wettelijke vereisten.

¹ Memorie van Toelichting bij het voorontwerp van wet, p. 1.

5. De door de verwerking bedoelde persoonsgegevens zijn opgenomen in de lijsten die de werkgever in de loop van de verkiezingskalender verplicht moet samenstellen, namelijk:

- Lijst van de leden van het leidinggevend personeel (naam en voornaam);
- Lijst van de kaderleden (naam en voornaam);
- Kiezerslijsten (naam, voornaam, geboortedatum, datum indiensttreding en dienst waar de werknemer is tewerkgesteld);
- Kandidatenlijst per representatieve organisatie (naam, voornaam, geslacht);
- Lijst met getuigen bij de verkiezingen (naam, voornaam);
- Persoon belast met de organisatie van de sociale verkiezingen in de onderneming (naam, voornaam, e-mailadres).

6. Deze lijsten bestaan reeds in de wet van 4 december 2007, behalve de lijst met getuigen die wordt toegevoegd door het voorontwerp van wet (art. 18 van het voorontwerp van wet). De geboortedatum en de datum van indiensttreding van de werknemers die voorkomen op de kiezerslijsten, zijn noodzakelijk om te controleren of de kiezer en de verkiezingskandidaat de leeftijden- en anciënniteitsvoorwaarden in de onderneming vervullen en, in voorkomend geval beantwoorden aan de kwalificatie jonge werknemer, met de wettelijke gevolgen die hierop van toepassing zijn. De vermelding van de dienst waar ze zijn tewerkgesteld laat toe na te gaan of de kandidatenlijsten voldoende representatief zijn voor de verschillende secties van de onderneming (art. 29 van de wet van 4 december 2007). Het gegeven geslacht van de kandidaten is noodzakelijk om de regels inzake evenwichtige gendervertegenwoordiging van de kandidaten te respecteren (art. 29 van de wet van 4 december 2007, zoals gewijzigd door art. 9 van het voorontwerp van wet). De vermelding van het lidmaatschap van een vakbondsorganisatie op de kandidatenlijst vormt natuurlijk een gevoelig gegeven in het licht van artikel 9 van de AVG, maar de verwerking van dit gegeven vormt in dit geval geen probleem aangezien ze gebeurt met de expliciete toestemming van de kandidaat (art. 6.1, a, en art. 9.2, a, van de AVG), in het raam van de sociale verkiezingen in de schoot van de onderneming. De Autoriteit is van mening dat deze gegevens noodzakelijk en proportioneel zijn, gelet op het nagestreefde doeleinde.

7. Deze lijsten moeten onder meer door aanplakking van een bericht aan de werknemers worden meegedeeld door de raad of het comité of, bij ontstentenis, door de werkgever, 90 dagen voor de verkiezing. Het bericht kan ofwel de kiezerslijsten bevatten, ofwel de plaatsen vermelden waar deze kunnen worden geraadpleegd. « De aanplakking van het bericht dat de datum van de verkiezingen aankondigt, kan vervangen worden door het ter beschikking stellen van een elektronisch document, voor zover alle werknemers hiertoe toegang hebben tijdens hun normale werkuren » (art. 14, 3^{de} lid van de wet van 4 december 2007). Daarnaast voorziet het voorontwerp van wet: « Op de datum van de aanplakking van het bericht, dat de dag van de verkiezingen aankondigt, worden de voorlopig opgemaakte kiezerslijsten ter beschikking van de werknemers gesteld op een voor hen toegankelijke

plaats in de onderneming. Dit kan door het ter beschikking stellen van een elektronisch document, voor zover alle werknemers hiertoe toegang hebben tijdens hun normale werkuren." (art. 7 van het voorontwerp van wet tot wijziging van art. 21 van de wet van 4 december 2007).

8. De terbeschikkingstelling van de kiezerslijsten aan alle werknemers beoogt het verzekeren van de transparantie en de collectieve controle gedurende de hele verkiezingsprocedure in de schoot van de onderneming, en om aan elke werknemer de mogelijkheid te bieden een bezwaar in te dienen in geval van onjuistheden of de al dan niet ongegronde inschrijving van een persoon op een lijst (art. 30 van de wet van 4 december 2007).

9. De Autoriteit oordeelt dat dit doeleinde gerechtvaardigd is. De Autoriteit merkt op dat hoewel deze terbeschikkingstelling van de kiezerslijsten elektronisch mag gebeuren, een verstrekking van deze lijsten via e-mail aan de werknemers een verhoogd risico zou meebrengen voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. De gegevens zouden door sommige personen kunnen worden bewaard, doorgegeven of hergebruikt voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doeleinde van de verwerking. Dergelijke maatregelen zouden strijdig zijn met het proportionaliteitsbeginsel en het beginsel van de minimale gegevensverwerking (art. 5.1, c, van de AVG) in de mate dat er andere, minder ingrijpende middelen bestaan om de kiezerslijsten elektronisch aan de medewerkers mee te delen. Bijgevolg zou het versturen van de lijsten zelf via e-mail aan de werknemers moeten uitgesloten zijn, evenals een openlijke publicatie op de website van de onderneming. De terbeschikkingstelling van de kiezerslijsten via elektronische weg zou veeleer moeten plaatsvinden op een afgesloten platform of een door de werkgever beveiligd intranet dat enkel toegankelijk is voor de werknemers van de onderneming. Dit belet niet dat een e-mail kan verstuurd worden aan de werknemers met een link naar een dergelijk platform of intranet, op voorwaarde dat enkel de werknemers van de onderneming hier toegang toe hebben.

10. De Autoriteit wenst dat de preciseringen vervat in punt 9, betreffende de nadere regels voor doorgifte via elektronische weg met eerbiediging van de AVG, zouden worden geïntegreerd in de Memorie van Toelichting bij het voorontwerp van wet. Bovendien zouden zij moeten worden bekendgemaakt door de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, bijvoorbeeld op zijn website of via de officiële brochure die wordt uitgegeven ter gelegenheid van elke sociale verkiezing.

11. Conform artikel 68, 5^{de} en 6^{de} lid van de wet van 4 december 2007, bewaart de werkgever de documenten gedurende ten minste 25 dagen na de sluiting van de kiesverrichtingen teneinde rekening te houden met de beroepstermijnen. Als er geen beroep wordt ingesteld of nadat de definitieve beslissing van het rechtsorgaan van beroep is gevallen mogen de documenten worden vernietigd. De Autoriteit is van oordeel dat deze bewaartermijn redelijk is.

OM DIE REDENEN,

brengt de **Autoriteit** een **gunstig** advies uit op voorwaarde dat rekening wordt gehouden met de opmerkingen geformuleerd in de punten 9 en 10.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Willem Debeuckelaere