

ADVIES Nr 16 / 96 van 26 juni 1996

O. ref. : A / 96 / 013 / 5 C

BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit waarbij aan de Intercommunale voor Energie IVEG toegang tot de informatiegegevens en gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen wordt verleend.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid artikel 5, gewijzigd door de wetten van 19 juli 1991 en 8 december 1992 en artikel 8, tweede lid a), gewijzigd door de wet van 15 januari 1990;

Gelet op de adviesaanvraag van de Minister van Binnenlandse Zaken dd. 26 april 1996, door de Commissie ontvangen op 29 april 1996;

Brengt op 26 juni 1996 het volgende advies uit :

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG :

1. Het ontwerp van koninklijk besluit dat aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ter advies wordt voorgelegd, heeft tot doel aan de Intercommunale voor Energie IVEG (hierna : IVEG) toegang tot de informatiegegevens en gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister te verlenen. Deze machtigingen worden gevraagd voor facturatie doeleinden, en meer bepaald met het oog op de facturatie van :

- 1° het electriciteitsverbruik van de abonnees en van de aansluitingskosten op het desbetreffende distributienet ;
- 2° het gasverbruik van de abonnees en van de aansluitingskosten op het desbetreffende distributienet.

II. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT :

A. Toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister

a. De wet van 8 augustus 1983

2. Volgens artikel 5, tweede lid a) van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna de wet van 8 augustus 1983), kan de Koning, na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de toegang tot het Rijksregister uitbreiden tot "instellingen van Belgisch recht die opdrachten van algemeen belang vervullen".

3. IVEG is een intercommunale vereniging die belast is met de bedeling van gas en electriciteit. Volgens artikel 3 van de statuten heeft IVEG tot doel "het opzoeken en bestuderen van alle middelen, het inrichten en uitbaten van alle procédés om alle gebruikers, onder de beste voorwaarden, de produktie, het vervoer en de voorziening van elektrische energie en gas te verzekeren".

4. In zoverre IVEG als instelling van Belgisch recht, opdrachten van algemeen belang vervult, komt zij in het licht van de wet van 8 augustus 1983 in aanmerking voor het bekomen van een machtiging tot toegang tot het Rijksregister.

5. De Commissie is evenwel van mening dat de toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister slechts kan verleend worden in zoverre en voor zolang zij als instelling van Belgisch recht deze taken van algemeen belang blijft vervullen.

b. De wet van 8 december 1992

6. Het ontwerp van koninklijk besluit verleent aan IVEG de toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister met het oog op de facturatie van :

- 1° het electriciteitsverbruik van de abonnees en van de aansluitingskosten op het desbetreffende distributienet ;
- 2° het gasverbruik van de abonnees en van de aansluitingskosten op het desbetreffende distributienet.

De Commissie meent dat de facturatie taken die door IVEG dienen te worden uitgevoerd inherent zijn aan de opdrachten van algemeen belang die haar krachtens of door de wet zijn toevertrouwd.

7. Artikel 1 van het ontwerp van koninklijk besluit verleent de toegang tot de *"informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1°, 2°, 4°, 5°, 6°, 7° en 8°, en tweede lid van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen"*. Het gaat over de volgende gegevens :

1. de naam en voornamen (1°)
2. de geboorteplaats en -datum (2°)
3. de nationaliteit (4°)
4. de hoofdverblijfplaats (5°)
5. de plaats en datum van overlijden (6°)
6. het beroep (7°)
7. de burgerlijke staat (8°)

evenals "de opeenvolgende wijzigingen aangebracht aan de in het eerste lid bedoelde informatiegegevens..., beperkt tot een periode van dertig jaar die de mededeling van de die informatiegegevens voorafgaat".

8. De Commissie meent eraan te moeten herinneren dat artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 slechts in de mogelijkheid van toegang tot het Rijksregister voorziet met betrekking tot "de informatie die (de begunstigden) krachtens een wet of een decreet bevoegd zijn te kennen". Zoals de Raad van State, afdeling wetgeving, reeds meermaals heeft opgemerkt, is het zaak van de Regering, "ter eerbiediging van het wettigheidsbeginsel", om "met grote zorgvuldigheid (na te gaan) of de kennis van elk van de in artikel 3 van (de) wet opgesomde informatiegegevens volstrekt noodzakelijk is opdat de betrokken openbare overheid haar opdracht kan uitvoeren" (zie, o.m., advies van 22 januari 1992 over het ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 4 mei 1992 waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van het Waalse Gewest toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, B.S. 28 juli 1992, blz. 16.952; advies van 4 maart 1992 over het ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 18 mei 1992 waarbij aan sommige overheden van het Waals Ministerie voor Uitrusting en Vervoer toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, B.S., 2 juli 1992, blz. 15.048).

De Commissie is van oordeel dat voor de facturatie door IVEG van haar abonnees geen toegang noodzakelijk is tot de gegevens van het Rijksregister noch betreffende de nationaliteit, noch betreffende het beroep van de abonnee.

9. In artikel 2 van het ontwerp van koninklijk besluit wordt gepreciseerd dat de met toepassing van artikel 1 verkregen informatiegegevens slechts mogen gebruikt worden voor de in het tweede lid van dat artikel vermelde doeleinden. Zij mogen niet medegedeeld worden aan derden. Volgens artikel 2, tweede lid, mogen niet als derden worden beschouwd :

- 1° de natuurlijke personen waarop die informatiegegevens betrekking hebben, of hun wettelijke vertegenwoordigers;
- 2° de openbare overheden en de instellingen aangewezen krachtens artikel 5 van de voormelde wet van 8 augustus 1983, voor de informatiegegevens die hen kunnen worden medegedeeld krachtens hun aanwijzing en uitsluitend in het kader van de betrekkingen die zij voor de in artikel 1, tweede lid, vermelde doeleinden met IVEG onderhouden.

De Commissie stelt vast dat de overdracht van de informatiegegevens aldus strikt wordt beperkt.

10. Artikel 1, vierde lid beperkt de toegang tot het Rijksregister tot :

- 1° de directeur-generaal van IVEG ;
- 2° de personeelsleden van de dienst Cliënteel van IVEG, die daartoe door de directeur-generaal bij name en schriftelijk zijn aangewezen omwille van hun functie en binnen de perken van hun respectieve bevoegdheden.

Volgens artikel 5 wordt de lijst van de personeelsleden, met aanduiding van hun titel en functie, die overeenkomstig artikel 1, vierde lid, aangewezen zijn, jaarlijks opgesteld en volgens dezelfde periodiciteit toegezonden aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

De Commissie wenst dat de personeelsleden van IVEG die toegang hebben tot het Rijksregister een document ondertekenen waarin wordt aangedrongen op hun verplichting om de veiligheid en de vertrouwelijkheid van de persoonsgegevens te waarborgen.

B. Gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister

a. De wet van 8 augustus 1983

11. In haar hoedanigheid van instelling van Belgisch recht die opdrachten van algemeen belang vervult, zou IVEG in toepassing van artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 gemachtigd kunnen worden het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

b. De wet van 8 december 1992

12. IVEG vraagt de toelating tot het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister voor de facturatie van het electriciteits- en gasverbruik van de abonnees en van de aansluitingskosten op de desbetreffende distributienetten.

Artikel 5 van de wet van 8 december 1992 beperkt de verwerkingen van persoonsgegevens tot "*duidelijk omschreven en wettige doeleinden*" en preciseert dat de gegevens *uitgaande van die doeleinden, toereikend, ter zake dienend en niet overmatig dienen te zijn*.

De Commissie is van oordeel dat het factureren aansluit bij de opdrachten van algemeen belang waarmee IVEG werd belast. Het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister zou haar dus kunnen worden verleend in toepassing van artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983.

Dit doeleinde is duidelijk "omschreven en wettig" in de zin van artikel 5 van de wet van 8 december 1992. Het identificatienummer is, uitgaande van die doeleinden, een toereikend en ter zake dienend gegeven. Er moet evenwel nog worden nagegaan of het identificatienummer geen "overmatig" gegeven is in de zin van artikel 5 van de wet van 8 december 1992 ten opzichte van het doeleinde van facturatie.

Om een antwoord op deze vraag te vinden is het nodig te herinneren aan de wet van 8 december 1992, die ertoe strekt een evenwicht tot stand te brengen "*tussen de vereisten van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en die van een goed georganiseerd bestuurlijk, economisch en sociaal bestel*" (Parl. St., Kamer, B.Z., 1991-92, nr. 413/ 12, blz. 6).

Anders geformuleerd, is het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister een overtreding van het proportionaliteitsbeginsel zoals bepaald in artikel 5 van de wet van 8 december 1992 ?

De Commissie meent op deze vraag positief te moeten antwoorden.

Het verlenen van dergelijke machtiging zou inderdaad tot gevolg kunnen hebben dat talrijke instellingen dezelfde aanvraag indienen, hetgeen ongetwijfeld zou leiden tot een nog grotere banalisering van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister.

Een dergelijke evolutie zou slechts kunnen leiden tot misbruiken.

OM DEZE REDENEN :

brengt de Commissie, onder voorbehoud van de door haar gemaakte opmerkingen, een gunstig advies uit betreffende de machtiging tot toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister.

Brengt de Commissie een ongunstig advies uit betreffende de machtiging om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

De secretaris,

De voorzitter,

(sé) J. PAUL.

(sé) P. THOMAS.