

## **ADVIES Nr 16 / 2003 van 27 maart 2003**

O. Ref. : 10 / A / 2003 / 006

**BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit betreffende de bestrijding van de mensensmokkel en de mensenhandel.**

---

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op artikel 22 van de Grondwet;

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 29;

Gelet op de adviesaanvraag van de Minister van Justitie d.d. 26 februari 2003;

Gelet op het verslag van de heer DE SCHUTTER;

Brengt op 27 maart 2003 het volgende advies uit :

## **I. Inleiding :**

---

Op 26 februari 2003 verzoekt de Minister van Justitie de Commissie om dringend advies uit te brengen inzake een koninklijk besluit, houdende oprichting van een Informatie- en Analysecentrum Mensenhandel en Mensensmokkel.

De prioriteit door de Regering gegeven aan mensenhandel en mensensmokkel rechtvaardigt de urgentieaanvraag. Het ontwerp KB is trouwens op 23 februari reeds voorgelegd aan de Ministerraad.

## **II. Voorwerp van de aanvraag :**

---

Op basis van het regeerakkoord van 1999 en het daarop volgende federaal veiligheidsplan werd het regeringsbeleid inzake bestrijding van de mensenhandel vastgelegd. Gezien een aantal instanties actief zijn op het terrein van de bestrijding ervan, werd in december 2000 een "Task Force" opgericht met coördinerende en steunende opdracht.

Gezien het gebrek aan een efficiënte informatie-uitwisseling werd binnen de Task Force de noodzaak aangevoeld om een (geïnformatiseerd) informatienetwerk uit te bouwen dat niet alleen deze informatie centraliseert, maar ze ook verder zou moeten analyseren en uitdiepen, en ze toegankelijk maken voor de diverse betrokkenen.

Tegelijk wordt de noodzaak aangevoeld om de bestaande interdepartementale coördinatiecel duidelijker te structureren en ook om het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en voor Racismebestrijding (Wet van 13 april 1995) een grotere verantwoordelijkheid te geven. Dit alles leidt tot het nieuwe voorstel van structuren, opgenomen in dit besluit.

## **III. Bespreking van het ontwerp :**

---

1. Het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en voor Racismebestrijding wordt belast met de bevordering, coördinatie en opvolging van het beleid ter bestrijding van de mensensmokkel en –handel. (Hfdst. I)  
Daarnaast wordt een Interdepartementale Coördinatiecel opgericht onder voorzitterschap van de FOD Justitie, samengesteld uit o.a. vertegenwoordigers van betrokken federale overheidsdiensten; het college van Procureurs-generaal; Federaal Parket; bepaalde diensten van FOD Justitie; Dienst Vreemdelingenzaken; e.a. waaronder Child Focus.  
De cel moet vooreerst instaan voor een gestroomlijnde beleidsuitvoering door :
  - als overlegorgaan te fungeren voor alle betrokken actoren, waar een efficiënte coördinatie van de beleidsuitvoering kan plaatsvinden;
  - het beleid van het Informatie- en Analysecentrum Mensensmokkel en Mensenhandel (IAMM) te bepalen, zodat de geïnformatiseerde informatieuitwisseling tussen de verschillende partners optimaal wordt georganiseerd;
  - als kritisch evaluator op te treden van de bereikte resultaten.  
(Hfst. II)

2. Hoofdstuk III behelst het Informatie- en Analysecentrum Mensensmokkel en Mensenhandel (IAMM).

IAMM is een geïnfomatiseerde site waarop iedere cel-partner is aangesloten via een beveiligd extranet. Het staat onder voogdij van de Ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie en is gevestigd in de gebouwen van de federale politie.

Overeenkomstig artikel 13 worden voor het IAMM uitsluitend “gedepersonaliseerde gegevens afkomstig van de verschillende partners” verwerkt en dit met het oog op “strategische analyses”. Deze analyses moeten elke partner toelaten volgens eigen finaliteiten, de nodige beleidsmatige, strategische en/of operationele acties te ondernemen. IAMM zorgt voor de inzameling, centralisatie, beheer, overdracht en analyse van deze gedepersonaliseerde gegevens (art. 14). Daartoe wordt een beheerscomité opgericht (art. 10), met afgevaardigden van de FOD Justitie, Binnenlandse Zaken en Buitenlandse Zaken, het college van Procureur-generaal, de cel “mensenhandel” van de Federale Politie; de Veiligheid van de Staat; het Parket; de FOD Sociale Zekerheid en Tewerkstelling en Arbeid; het Centrum Gelijke kansen.

3. De opdracht van het IAMM bestaat in :

- het uitwerken van het kader voor overdracht van de gedepersonaliseerde gegevens (aard, inhoud, technische richtlijnen)
  - het evalueren van de kwaliteit van de overgemaakte informatie (relevantie, proportionaliteit, e.a.)
  - de organisatie van de gegevensoverdracht
  - het uitoefenen van toezicht erop
  - het valideren van de analyses
- (art. 19)

4. In de mate dat IAMM verwerkingen uitsluitend gedepersonaliseerde gegevens betreffen, heeft de Commissie geen bezwaren. Voor de Commissie is het evenwel cruciaal dat de term “gedepersonaliseerd” wordt vervangen door “anoniem”, om in overeenstemming te blijven met de nomenclatuur van het K.B. van 13 februari 2001, ter uitvoering van de wet van 8 december 1992. In art. 1, 5° van dit K.B. worden ‘anonieme gegevens’ omschreven als ‘gegevens die niet met een geïdentificeerd of identificeerbaar persoon in verband kunnen worden gebracht en derhalve geen persoonsgegevens zijn’. In voorliggend geval betreft het klaarblijkelijk gegevens die niet (meer) met een geïdentificeerd of identificeerbaar persoon in verband kunnen gebracht worden en alleen tot doel hebben globale analyses van strategische aard mogelijk te maken.

5. De modaliteiten van functioneren van het IAMM moeten door het beheerscomité vastgelegd worden (zie onder 3). Ontegensprekelijk zullen daarbij privacy-rakende aspecten aan bod moeten komen (bv. wijze van anonimisering, keuze gegevens, e.a.). De Commissie vraagt dan ook dat zij hierin tijdig zou geraadpleegd worden.

**OM DEZE REDENEN,**

Mits rekening gehouden wordt met bovenvermelde opmerkingen, brengt de Commissie een gunstig advies uit.

Voor de secretaris,  
wettig verhinderd,

De voorzitter,

(get.) J. BARET,  
secretaris-generaal

(get.) P. THOMAS.