



Advies 16/2016 van 27 april 2016

Betreft: Ontwerp van besluit van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tot oprichting van een gegevensbank genoemd Observatorium van de Gewestelijke Publieke Werkgelegenheid (CO-A-2016-013)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op de adviesaanvraag van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ontvangen op 10 maart 2016 ;

Gelet op het verslag van de Heer Joël Livyns;

Brengt op 27 april 2016 het volgend advies uit:

I. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vraagt het advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer over een ontwerp van besluit tot opheffing van het besluit van 4 december 1997 tot oprichting van een gegevensbank genoemd Observatorium van de Gewestelijke Publieke Werkgelegenheid. Dit nieuwe besluit beoogt de oprichting van een databank genaamd Observatorium van de Gewestelijke Publieke Werkgelegenheid.
2. Deze databank zal als enig doeleinde hebben het opmaken van statistieken die een beter overzicht moeten bieden van de beschikbare human resources in de schoot van een gewestelijk bestuur, teneinde een beleid te ontwikkelen voor het openbaar ambt dat gesteund wordt door een volledige en relevante diagnose.
3. De databank zal beheerd worden door de Directie Human Resources in de schoot van Brussel Gewestelijke Coördinatie binnen de GOB.
4. Er worden eveneens samenwerkingsverbanden opgezet met het BISA en het Brussels Observatorium voor de werkgelegenheid in de schoot van Actiris in het kader van de oprichting van een opvolgingscomité waarvan de doelstelling erin bestaat een statistische monitoring te verzekeren met naleving van de regels inzake bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Deze laatsten zullen deel uitmaken van het opvolgingscomité maar zullen verder niet tussenkomen bij de oprichting van het bestand en geen toegang hebben tot de gegevens.

II. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP VAN BESLUIT

A. Voorafgaande opmerking

5. De Commissie had zich in haar advies nr. 02/97 van 8 januari 1997 uitgesproken over het vorige ontwerp van besluit dat leidde tot het besluit van 4 december 1997. Haar analyse beperkt zich dus tot de nieuwigheden die worden ingevoerd met het ontwerp van besluit dat het besluit van 4 december 1997 zal opheffen.

6. De aanvrager legt uit dat het doel van de opheffing erin bestaat:
- Het toepassingsgebied uit te breiden tot andere gewestelijke organismen;
 - de doelstelling van de databank aan te passen om beter te anticiperen op de evolutie van de jobs en een completere diagnose te verstrekken;
 - De inzameling van de gegevens te verbeteren en bijkomende gegevens in te zamelen teneinde te beantwoorden aan andere wettelijke verplichtingen en verschillende engagementen, bijvoorbeeld het Europees strategisch kader voor onderwijs en opleiding, inzake diversiteit en integratie, telewerk, verplaatsingsplan, enz.

B. Onderzoek van de bepalingen

a. Artikel 1

7. Artikel 1 van het ontwerp breidt het voorheen door het decreet van 1997 bepaalde toepassingsgebied uit tot de de pararegionale Instellingen van publiek recht of van openbaar belang en hun operationele filialen, naast de administratie van de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest behorende tot de categorie A en B overeenkomstig de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige Instellingen van openbaar nut. Het wordt eveneens verruimd tot de operationele filialen van deze laatsten. De Commissie heeft geen opmerkingen over dit punt.

b. Artikelen 2, 4 en 5

8. Artikel 2 duidt de Directie Human Resources aan als verantwoordelijke voor de verwerking. Hoewel werd voorzien dat de verantwoordelijke zal belichaamd worden door "de personen aangesteld als verantwoordelijken voor de verwerking van de persoonsgegevens" en de aanvrager nadien aan de Commissie bevestigde dat de beheerder van de Human Resources daartoe zou aangeduid worden, vraagt de Commissie de aanvrager om bij voorkeur de "Directie Human Resources" aan te duiden als verantwoordelijke voor de verwerking, aangezien zij in de ontwerptekst wordt belast met het opstellen van statistieken, met het beheer van de databank en moet instaan voor de informatiebeveiliging en de toegangscontrole tot deze databank.

9. Artikel 2 definieert eveneens het door de databank beoogde doeleinde. Het Observatorium van de Gewestelijke Publieke Werkgelegenheid heeft als doel de Regering enerzijds een betere kennis te verschaffen over het Human Resources Management in de gewestelijke instellingen om haar beleid inzake diversiteit, openbaar ambt en gelijke kansen te ondersteunen en anderzijds het gewestelijk parlement alsook de representatieve vakorganisaties te informeren betreffende de werkgelegenheid in de openbare sector van het gewest.
10. Hiertoe zullen statistieken worden opgesteld aan de hand van de databank. Zoals bepaald in artikel 5 zullen deze statistieken in de vorm van een jaarlijks verslag worden meegedeeld aan de Regering, het Parlement en de representatieve vakbondsorganisaties die in het Comité van Sector XV¹ zetelen, en dit uiterlijk tegen 30 juni van ieder jaar.
11. Het ontwerp bepaalt dat deze verslagen een stand van zaken bevatten betreffende de werkgelegenheid binnen het Gewest en zodanig moeten worden opgesteld dat er onmogelijk persoonsgegevens kunnen worden uit afgeleid, wat een anonimisering van de gegevens impliceert. De aldus met behulp van de gegevensbank opgemaakte en in de verslagen opgenomen statistieken maken het niet mogelijk om de betrokken individuen op een rechtstreekse dan wel onrechtstreekse wijze geheel dan wel gedeeltelijk te identificeren (artikel 5).
12. Artikel 4 bepaalt dat de gegevens door de instellingen op een beveiligde en geanonimiseerde wijze aan de directie Human Resources van de Gewestelijke Overheidsdienst *Brussel zullen worden overgemaakt via een elektronische overdrachtsprotocol dat door deze Directie is opgesteld*. De aanvrager heeft aan de Commissie gemeld dat de procedure voor beveiligingen en anonimisering later zal verduidelijkt worden in een omzendbrief die haar voor advies zou kunnen worden voorgelegd.
13. De Commissie neemt hiervan akte maar vestigt eerst en vooral de aandacht van de aanvrager op het feit dat artikel 11 van het Koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, bepaalt dat "*Ingeval verscheidene verantwoordelijken voor verwerkingen van persoonsgegevens verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden aan dezelfde derde(n) persoonsgegevens meedelen met het oog op de latere verwerking ervan voor historische, statistische of wetenschappelijke*

¹ Zie in dit verband het Besluit van 24 maart 2004 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende samenstelling van de overheidsdelegaties van het sectorcomité XV en van de basisoverlegcomités in het gebied van het sectorcomité Brussels Hoofdstedelijk Gewest. *B.S.14* mei 2004

doeleinden, worden die persoonsgegevens voorafgaand aan die mededeling gecodeerd door een intermediaire organisatie. In dit geval, wordt de intermediaire organisatie beschouwd als een verantwoordelijke voor de verwerking in de zin van artikel 1, § 4, van de wet. ; In onderhavig geval bestaat er geen twijfel over dat verschillende verantwoordelijken voor verwerkingen die persoonsgegevens hebben verzameld en verwerkt voor een eerste doeleinde, deze zullen medelen aan een derde, de Directie Human Resources, opdat deze gegevens zouden worden verwerkt voor statistische doeleinden.

14. In dit verband herhaalt de Commissie dat de ordonnantie van 8 mei 2014 de Brusselse dienstenintegrator (het "CIBG", thans "FIDUS") heeft aangeduid om de onderlinge uitwisseling van elektronische gegevens tussen de deelnemende overheidsdiensten en de dienstenintegratoren te verzekeren, alsook de geïntegreerde ontsluiting van deze gegevens (artikel 9 van de ordonnantie van 8 mei 2014) en dit onder meer ten behoeve van alle gepersonaliseerde gedecentraliseerde diensten, de openbare instellingen, de ondernemingen van publiek recht, de organen en rechtspersonen van publiek recht, die opgericht werden door of afhangen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de intercommunales van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (artikel 8 van de ordonnantie van 8 mei 2014).
15. Deze ordonnantie is van toepassing op elke uitwisseling van gegevens van authentieke gegevensbronnen, uit gegevensbanken van authentieke bronnen of externe authentieke bronnen en alle andere gegevensstromen, binnen de grenzen van de bevoegdheden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (artikel 3 van de ordonnantie van 8 mei 2014).
16. Aangezien artikel 10 van het KB van 13 februari 2001 voorziet in een verplichte voorafgaande codering van de gegevens in de situatie zoals bedoeld in uw ontwerp van besluit en aangezien de hiertoe aangeduide Brusselse dienstenintegrator operationeel is, verzoekt de Commissie de aanvrager om zich tot deze laatste te wenden.
17. Bijgevolg, en zoals voorzien in artikel 12 van de ordonnantie, is een voorafgaande machtiging vereist van de Brusselse Controlecommissie of van het bevoegde sectoraal comité binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.
18. In elk geval zullen alle nodige maatregelen moeten genomen worden om elke identificatie van een van de betrokkenen te voorkomen en zullen, indien een risico zou worden gedetecteerd, sommige gegevens moeten worden weggelaten uit de mededeling door de betrokken instelling, zoals overigens bepaald in artikel 3, § 2, tweede lid dat stelt "*De Minister of de Staatssecretaris bevoegd voor het Openbaar Ambt mag sommige entiteiten vrijstellen van het*

leveren van bepaalde categorieën van data die hij ongelegen of onredelijk acht in het licht van de toestand van die entiteiten of ten aanzien van de beoogde doelstellingen".

19. Bovendien dringt de Commissie aan op het belang van een volledige anonimisering van de gegevens aangezien andere instellingen dan de directie Human Resources zullen tussenkomen in het raam van het opgerichte opvolgingscomité.

c. Artikel 3

20. Artikel 3 somt het geheel van gegevens op dat zal moeten worden meegedeeld aan de Directie Human Resources van de GOB. De opmerking in punt 18 van onderhavig advies is des te belangrijker in het licht van de gegevens die zullen worden meegedeeld, waaronder onder meer " de aangifte van een handicap", wat beschouwd wordt als een gevoelig gegeven en de identificatie van een persoon zou mogelijk maken als het gecombineerd wordt met andere gegevens en inlichtingen indien niet alle voorzorgen worden genomen om dit te voorkomen. Dit gegeven, indien het correct en volledig wordt geanonimiseerd in het kader van het statistisch verslag, is niettemin belangrijk voor het door de aanvrager met de nieuwe databank beoogde doeleinde die onder meer moet toelaten de Regering ervan te verzekeren dat de verplichtingen opgenomen in de Ordonnantie van 4 september 2008 betreffende de strijd tegen discriminatie en de gelijke behandeling op het vlak van de tewerkstelling, zijn vervuld. De Commissie verzet zich dan ook niet tegen de mededeling van dit gegeven in het licht van het beoogde doeleinde maar vraagt dat dit met bijzondere aandacht gebeurt om elk risico op identificatie te vermijden.
21. Onder de in artikel 3 van het besluit bepaalde gegevens wordt de "juridische toestand" bepaald (statutair, contractueel), de arbeidsregeling verrijkt teneinde de in de bedoelde gewestelijke entiteiten werkelijk beschikbare human resources beter te kennen en worden, naast de "aangifte van een handicap" nog een aantal nieuwe gegevens toegevoegd die geen commentaar van de Commissie vergen.
22. De Commissie herhaalt niettemin dat zij in haar hogervermeld advies 02/97 zich vragen had gesteld bij het nut van de mededeling van de volledige geboortedatum in de plaats van zich te beperken tot de mededeling van enkel het geboortjaar. Deze opmerking kan hier worden herhaald.

23. Artikel 3, § 3 voorziet onder meer in de oprichting van een opvolgingscomité in de schoot van het Observatorium van de Gewestelijke Publieke Werkgelegenheid. Bij de opmaak van statistische monitoring moet dit comité instaan voor de eerbiediging van de regels inzake bescherming van de privacy. Het comité heeft overigens geen toegang tot de niet-geanonimiseerde gegevens. De aanvrager vestigt de aandacht van de Commissie op het feit dat de samenstelling van dit comité, zoals voorzien in het voorgelegde ontwerp, later zal worden aangepast ingevolge de goedkeuring door de Regering van de "diversiteit" doelstellingen voor de periode 2016/2020. Het ontwerp bestaat uit:

- Een vertegenwoordiger van de Human Resources van de GOB
- Een tweede vertegenwoordiger van de GOB;
- Een vertegenwoordiger per instelling van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest behorende tot dé categorie A en B in de zin van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut;
- Een vertegenwoordiger van het BISA;
- Een vertegenwoordiger van het Brussels Observatorium voor de Werkgelegenheid van Actiris.

24. Hieraan zullen worden toegevoegd het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen alsook Unia, teneinde de geboden waarborgen te versterken en bij de statistische monitoring de naleving van de regels inzake bescherming van de privacy te waarborgen.

25. Ten slotte bepaalt artikel 3, § 3 eveneens "*De Minister bevoegd voor het Openbaar Ambt of de Staatssecretaris belast met het Openbaar Ambt bepaalt aan de hand van een omzendbrief de aard van de gegevens die zijn bepaald in §1 van het huidige artikel*". De Commissie vraagt zich vooreerst af of het noodzakelijk is de aard van de in paragraaf 1 van artikel 3 opgesomde gegevens te bepalen en vestigt vervolgens de aandacht van de aanvrager op het feit dat elke precisering met betrekking tot de gegevens rechtstreeks in de tekst van het besluit zou moeten worden opgenomen.

OM DIE REDENEN

de Commissie,

Brengt een gunstig advies uit m.b.t. het ontwerp van Besluit tot opheffing van het besluit van 4 december 1997 en tot oprichting van een gegevensbank genoemd Observatorium van de Gewestelijke Publieke Werkgelegenheid, maar verzoekt de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest om in het bijzonder rekening te houden met de opmerkingen die geformuleerd werden in de punten 8, 13 tot 19 en 25 van onderhavig advies.

De Wnd. Administrateur,.

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Willem Debeuckelaere