



Advies nr. 162/2018 van 19 december 2018

**Betreft:** Koninklijk besluit tot uitvoering van de artikelen 9 en 23 van de wet betreffende de invoering van een mobiliteitsbudget (CO-A-2018-158)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikel 23 en 26 (hierna de "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)* (hierna "AVG")

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van Dhr. Kris Peeters, Minister van Werk, ontvangen 6 november 2018;

Gelet op het verslag van de heer Willem Debeuckelaere;

Brengt op 19 december 2018 het volgend advies uit:

## **I. Onderwerp van de aanvraag**

1. De Minister van Werk (hierna de aanvrager) vraagt de Autoriteit om advies over een ontwerpbesluit tot uitvoering van een wet die nog in ontwerp is en de invoering betreft van een mobiliteitsbudget.
2. Het wetsontwerp werd niet voor advies voorgelegd aan de Autoriteit maar werd verstrekt door de aanvrager zodat er in deze adviesaanvraag kennis kon worden van genomen. Het wetsontwerp strekt ertoe om een tweede alternatief in te voeren voor de mobiliteitsvergoeding als bedoeld in de wet van 30 maart 2018, door een mobiliteitsbudget op drie pijlers te organiseren waarbij aan de betrokken werknemer de keuze wordt gelaten. Daar waar de toelage volledig gericht is op alternatieve vervoermiddelen, is het mobiliteitsbudget vooral gericht op multimodaliteit: zo kan een bedrijfswagen aangevuld worden met een abonnement van het openbaar vervoer, een fiets, etc.
3. Het besluit strekt tot de uitvoering van de artikelen 9 tot 23 van dit wetsontwerp.

## **II. Onderzoek**

### **a. Doeleinde en rechtmatigheid**

4. Het ontwerpbesluit strekt tot de uitvoering van het wetsontwerp tot invoering van het mobiliteitsbudget voor de werkgevers die dit systeem wensen aan te bieden aan hun werknemers die hiervoor in aanmerking komen, waar kan gekozen worden voor een nieuw alternatief naast deze die al voorzien zijn in de wet van 30 maart 2018 betreffende de invoering van een mobiliteitsvergoeding.
5. Het ontwerp bepaalt dat het mobiliteitsbudget, desgevallend na aftrek, virtueel ter beschikking wordt gesteld van de werknemer.
6. Om het toegekende budget te kunnen beheren, wordt een mobiliteitsrekening gecreëerd op naam van de begunstigde werknemer (artikel 8, 1° in ontwerp).

7. Artikel 9 bepaalt dat de mobiliteitsrekening « *de werknemer moet toelaten om:*
- *per begunstigde werknemer het mobiliteitsbudget waarop laatstgenoemde recht heeft, toe te kennen en op te volgen en alle door het mobiliteitsbudget gefinancierde kosten te registreren;*
  - *het mobiliteitsbudget te verhogen of te verlagen in geval van een functiewijziging of van een bevordering van de begunstigde werknemer;*
  - *de toegang tot het mobiliteitsbudget te blokkeren op de dag van de beëindiging van de toekenning van het mobiliteitsbudget;*
  - *over te gaan tot een nieuwe berekening van het mobiliteitsbudget om de werkgever toe te laten om de terugbetaling te eisen van onrechtmatig gebruikte sommen met toepassing van artikel 6;*
  - *het niet door de werknemer gebruikt gedeelte van het saldo van het mobiliteitsbudget te berekenen dat hem zal uitbetaald worden, één keer per jaar, in speciën, ten laatste met het loon van de eerste maand van het volgend jaar. (...) ».*
8. De Autoriteit meent dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn als bedoeld in artikel 5.1.b) van de AVG.
- b. Verwerkte gegevens en proportionaliteit**
9. De aanvrager heeft aan de Autoriteit uitgelegd dat de verwerkte gegevens worden beschreven in de artikelen 3 en 4 van het ontwerpbesluit.
10. Artikel 3 voorziet in het recht op toegang voor de werknemer tot de inlichtingen betreffende de stand van zijn mobiliteitsbudget, met inbegrip van « *het boekingsbedrag in functie van de door de werknemer gemaakte keuzes, de inventaris van de duurzame vervoermiddelen die reeds gefinancierd werden, de datum waarop de duurzame vervoermiddelen gefinancierd werden, de geldigheidsduur van het mobiliteitsbudget evenals het beschikbaar saldo* ».
11. Artikel 4 preciseert dat de werkgever de rechtvaardigingsstukken bepaalt die aan hem moeten worden voorgelegd door de werknemer om de financiering van de duurzame vervoermiddelen te bewijzen.
12. De Autoriteit stelt vast dat deze twee bepalingen inderdaad betrekking hebben op persoonsgegevens die verwerkt zullen worden in het kader van het nagestreefde doeleinde maar lijken niet exhaustief te zijn gelet op de andere gegevens die ook zullen worden verwerkt in het kader van de mobiliteitsrekening als bedoeld in artikel 9, bijvoorbeeld de beroepssituatie van de werknemer die desgevallend de verhoging of verlaging, of schrapping van het toegekende budget rechtvaardigt.

13. De Autoriteit verzoekt de aanvrager dat hij in zijn ontwerp de gegevens en de categorieën gegevens nader omschrijft die mogelijks verwerkt zullen worden door de werkgevers in het kader van het mobiliteitsbudget, zodat hij in overeenstemming is met artikel 5.1, a) van de AVG.

**c. Bewaartermijn**

14. Artikel 10 van het ontwerpbesluit bepaalt dat de gegevens worden bewaard in de mobiliteitsrekening gedurende de "bepaalde termijnen" zonder verder deze termijnen nader te omschrijven.
15. De Autoriteit stelt bijgevolg vast dat het ontwerp niet voorziet in een bewaartermijn die in overeenstemming is met artikel 5.1, e) van de AVG en ze verzoekt de aanvrager om de verwijzing naar de "bepaalde termijnen" te verduidelijken of om een maximum bewaartermijn vast te leggen.

**d. Aanduiding van een verwerkingsverantwoordelijke en eerbiediging van de rechten en plichten inzake de verwerking van persoonsgegevens**

16. Artikel 8 van het ontwerp bepaalt dat de werkgevers de gegevensbank beheren. De Autoriteit meent te begrijpen dat de werkgevers de verwerkingsverantwoordelijken zullen zijn. Daarom verzoekt zij de aanvrager om dit uitdrukkelijk te vermelden zodat elke risico op verwarring of onduidelijkheid wordt vermeden.
17. Buiten het recht op toegang voor de betrokken werknemers als bedoeld in artikel 5 van het ontwerpbesluit, worden de rechten en plichten inzake het verwerken van persoonsgegevens niet vermeld.
18. De Autoriteit herinnert eraan dat de verwerkingsverantwoordelijke erop moet toezien dat de artikelen 12 tot 22 van de AVG worden nageleefd en dat ze aan de betrokkenen duidelijke en transparante informatie moeten verstrekken, overeenkomstig de artikelen 13 en 14 van de AVG.

**e. Uitbesteding**

19. Artikel 8, derde lid, bepaalt dat de werkgever een beroep kan doen op de diensten van een derde partij om in zijn naam de creatie en het beheer van de mobiliteitsrekening gedeeltelijk of volledig te waarborgen of met andere woorden een beroep kan doen op een verwerker.

20. In dit verband herinnert de Autoriteit eraan dat wanneer beroep wordt gedaan op een verwerker dit met zich meebrengt dat het vereiste van artikel 28 van de AVG moet worden geëerbiedigd, middels het afsluiten van een verwerkingsovereenkomst die minstens de preciseringen bevat als opgelijst in artikel 28.3 van de AVG.

**f. Verdere verwerking en mededelingen aan derden**

21. Het ontwerpbesluit vermeldt dat het mobiliteitsbudget moet worden beschouwd als een brutoloon in functie waarvan het rustpensioen wordt berekend (artikel 11 in ontwerp).

22. Hierover merkt de Autoriteit op dat de mededelingen aan derden zullen plaatsvinden op basis van persoonsgegevens die via de mobiliteitsrekening werden verwerkt door de werkgevers.

23. Elke mededeling aan derden moet vooraf nader worden omschreven op duidelijke en transparante wijze, meer bepaald door de ontvanger(s) aan te duiden alsook de rechtsgrond waaronder deze die in aanmerking komt voor de verwerking van die gegevens. Ook zij moeten erop toezien dat de artikelen 12 tot 22 van de AVG worden nageleefd, zoals vermeld onder punt 18 hierboven.

24. De Autoriteit verzoekt de aanvrager om duidelijk de verschillende mogelijke toegangen tot de gegevensbank te omschrijven of op zijn minst de gegevensmededelingen die zullen plaatsvinden in het kader van de doeleinden die worden nagestreefd met de invoering van een mobiliteitsbudget.

**OM DIE REDENEN,  
de Autoriteit,**

Brengt een **gunstig advies** uit over het ontwerpbesluit voor de nagestreefde doeleinden maar **een ongunstig advies** omwille van het gebrek aan nadere omschrijving van de volgende punten:

- **12 en 13:** het ontwerp laat niet toe om alle gegevens of categorieën gegevens te bepalen;
- **14 en 15:** het ontwerpbesluit stelt geen bewaartermijn vast voor deze gegevens;
- **16:** het ontwerp zou duidelijk moeten omschrijven dat de werkgevers de verwerkingsverantwoordelijken zijn;

- **22 tot 24:** duidelijk de verschillende mogelijk toegangen tot de gegevensbank omschrijven of op zijn minst de gegevensmededelingen die zullen plaatsvinden in het kader van de doeleinden die worden nagestreefd met de invoering van een mobiliteitsbudget.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Willem Debeuckelaere