



COMMISSIE VOOR DE
BESCHERMING VAN DE
PERSOONLIJKE LEVENSSFEER

ADVIES nE 17 / 92 van 24 november 1992

O. ref. : A / RN / 019 / 92

BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit waarbij sommige overheden van het Ministerie van Justitie gemachtigd worden het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken en tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 oktober 1984 waarbij de Dienst Vreemdelingenzaken van het Ministerie van Justitie gemachtigd wordt het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, inzonderheid artikel 92;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, gewijzigd door de wetten van 15 januari 1990 en 19 juli 1991;

Gelet op de adviesaanvraag van de Minister van Justitie op 1 oktober 1992;

Gelet op het verslag van mevr. N. MEUNIER en dhr F. RINGELHEIM, voorgesteld door deze laatste;

Brengt op 24 november 1992 het volgende advies uit :

1. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG :

Het ontwerp van koninklijk besluit dat aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer werd voorgelegd, beoogt sommige overheden van het Ministerie van Justitie te machtigen het identificatienummer te gebruiken van de personen die zijn ingeschreven in het Rijksregister van de natuurlijke personen, voor het ene doel de betrokkenen te identificeren in de registers, de dossiers en de repertoria welke die overheden binnen het raam van hun werkzaamheden bijhouden.

De begunstigde overheden zijn :

1. de Secretaris-generaal van het Ministerie van Justitie;
 2. de directeur-generaal van het Bestuur algemene diensten;
 3. de directeur-generaal van het Bestuur strafinrichtingen;
 4. de directeur-generaal van het Bestuur der erediensten, giften, legaten en stichtingen;
 5. de directeur-generaal van het Bestuur burgerlijke en criminele zaken;
 6. de directeur van de Veiligheid inzake kernenergie en de veiligheidsofficier;
 7. de Administrateur-directeur-generaal van het Bestuur van de openbare veiligheid;
- evenals de ambtenaren van niveau 1 van deze verschillende diensten.

Het ontwerp van koninklijk besluit preciseert in artikel 2 dat de overheden, bedoeld in de punten 1 tot 5, bovendien gemachtigd zijn tot het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister enkel als identificatiemiddel :

- 1E binnen het kader van de relaties die ze met elkaar onderhouden voor doeleinden van intern beheer;
- 2E binnen het kader van de externe relaties die ze onderhouden met andere openbare overheden of instellingen die zelf de toelating hebben gekregen om dit identificatienummer te gebruiken.

Artikel 4 van het ontwerp staat de Dienst Vreemdelingenzaken van het Ministerie van Justitie toe het identificatienummer te gebruiken in zijn relaties met het bestuur van de Openbare Veiligheid - Dienst Veiligheid inzake kernenergie - teneinde de wederkerigheidsregel na te leven.

II. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP :

Het ontwerp van koninklijk besluit vindt zijn wettelijke grond in de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, en inzonderheid in artikel 8.

Het verslag aan de Koning rechtvaardigt het ontwerp door de nood aan een efficiënter en sneller beheer van de dossiers, onder meer het vermijden van vergissingen in de identificatie van de personen en de --soms aanzienlijke-- achterstallen in de betalingen aan de ambtenaren.

De doeleinden waarnaar het ontwerp van koninklijk besluit naar streeft, lijken rechtmatig en overeenkomstig de finaliteiten van de wet van 8 augustus 1983.

Er wordt in benadrukt dat de machtiging tot het gebruik van het nummer van het Rijksregister enkel wordt toegekend voor de identificatie van de personen. Er wordt in gepreciseerd dat dit nummer door de betrokken overheden slechts zal worden gebruikt in relatie met instellingen die dezelfde machtiging werden toegekend.

Bovendien is het gebruik van het nummer uitsluitend voorbehouden aan de secretaris-generaal, de directeurs-generaal en bepaalde ambtenaren van niveau 1.

Door deze beperkingen wordt gehoor gegeven aan de bezorgdheid, die de Commissie meermaals heeft uitgedrukt, om het gebruik van het Rijksregisternummer te beperken tot strikt bepaalde

doeleinden, in het belang sensu stricto van de openbare dienst, teneinde de banalisering ervan te vermijden.

De Commissie houdt eraan te herinneren aan de noodzaak om adequate veiligheidsmaatregelen te treffen, onder andere de aanstelling van een veiligheidsconsulent, teneinde misbruik of onwettig gebruik van het identificatienummer te beletten en de risico's op schade aan de persoonlijke levenssfeer van de personen zo veel mogelijk te verhinderen.

De handelwijzen binnen de administratie zullen moeten aangepast aan de eisen van de veiligheid inzake informatica. Er zullen nauwkeurige instructies moeten worden gegeven teneinde, bij het gebruik van het Rijksregisternummer, te waken over de naleving van de beginselen inzake finaliteit en exclusiviteit. De Commissie wenst op de hoogte te worden gehouden van de genomen maatregelen om de naleving van deze beginselen te waarborgen.

OM DEZE REDENEN,

Onder voorbehoud van deze aanbevelingen, brengt de Commissie een gunstig advies uit.

De secretaris,

De voorzitter,

J. PAUL

P. THOMAS