

O. ref. : 10 / A / 94 / 010

**BETREFT :** Ontwerp van koninklijk besluit waarbij aan het griffiepersoneel van de hoven en de rechtbanken en aan het personeel van de parketten machtiging wordt verleend om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken.

---

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid artikel 8, gewijzigd door de wet van 15 januari 1990;

Gelet op de adviesaanvraag van de Minister van Justitie, d.d. 28 maart 1994;

Gelet op het verslag van de heer F. RINGELHEIM;

Brengt op 20 mei 1994 het volgende advies uit:

## **I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG :**

---

1. Het ontwerp van koninklijk besluit dat aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer voor advies werd voorgelegd, strekt ertoe aan het griffiepersoneel van de hoven en de rechtbanken en aan het personeel van de parketten machtiging te verlenen om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken, zulks uitsluitend met het oog op de identificatie van de natuurlijke personen in de registers, de dossiers en de bestanden die in het Centraal Strafregister worden gehouden.

Daarenboven zijn dezelfde beambten gemachtigd het identificatienummer te gebruiken, uitsluitend met het oog op de identificatie van de natuurlijke personen en de uitvoering van hun taken betreffende het houden van het Strafregister :

- 1° in het kader van de relaties die zij met het oog op het intern beheer met elkaar onderhouden;
- 2° in het kader van de relaties die zij onderhouden met het Centraal Strafregister van het Ministerie van Justitie alsook met de andere openbare overheden en instellingen die overeenkomstig artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, zelf de machtiging hebben verkregen om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken.

## **II. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP :**

---

A. Rechtvaardiging van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister.

2. Het ontwerp van koninklijk besluit vindt zijn grondslag in de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid artikel 8.

De bepalingen van het ontwerp zijn in beginsel gerechtvaardigd door de algemene automatisering van het Centraal Strafregister. Ten gevolge van deze automatisering, moeten het griffiepersoneel van de hoven en rechtbanken en het personeel van de parketten de gegevens die in het Centraal Strafregister moeten worden opgenomen, zoals veroordelingen en dergelijke, rechtstreeks in dat register invoeren.

Het verslag aan de Koning preciseert dat, in de nabije toekomst, aan het personeel van de parketten de mogelijkheid zal worden geboden zelf uittreksels uit het Strafregister op te maken.

De doelstellingen van het ontwerp van koninklijk besluit komen overeen met de strekking van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister.

De doeleinden waaraan het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister beantwoordt, met name de nauwkeurige identificatie van de personen, lijken wettig.

- B. Aanwijzing van de personen die gemachtigd zijn het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

3. Artikel 1 van het ontwerp verleent de machtiging tot het gebruik van het identificatienummer aan "het griffiepersoneel van de hoven en rechtbanken en het personeel van de parketten" zonder onderscheid.

De Commissie stelt vast dat aldus het griffiepersoneel in zijn geheel ongeacht hun statuut, openbaar of privé, gemachtigd zou zijn het identificatienummer te gebruiken. Zonder de noodzaak te miskennen van de toekenning van moderne en efficiënte beheersmiddelen aan de hoven en rechtbanken, blijft de Commissie zich zorgen maken over de vulgarisatie en de banalisering van het Rijksregisternummer en de risico's die een dergelijk fenomeen met zich meebrengt voor de persoonlijke levenssfeer van de personen.

Vanuit dit standpunt, stelt de Commissie principieel dat in alle gevallen selectieve machtigingen zouden moeten worden voorzien.

Bovendien, zouden er in elk geval passende maatregelen moeten worden genomen om de beveiliging van het gebruik van het identificatienummer te waarborgen.

4. De gegevens die door het Centraal Strafregister worden verwerkt, zijn uiterst gevoelig en hebben betrekking op een groot aantal personen.

Thans bestaat er geen wet die het Centraal Strafregister regelt. Zeker, volgens artikel 8, 4 van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, mogen bepaalde gerechtelijke en politieke gegevens, bedoeld in artikel 8, 1 van voornoemde wet worden verwerkt "door het Centraal Strafregister, gehouden op het Ministerie van Justitie." Dit neemt niet weg dat de organisatie en de werking zelf van het Centraal Strafregister sinds 1888 wordt geregeld door een eenvoudige ministeriële omzendbrief.

Deze situatie werd betreurd tijdens de bespreking van het ontwerp dat voornoemde wet van 8 december 1992 is geworden. Bij die gelegenheid kondigde de Minister van Justitie de indiening aan van een wetsontwerp aangaande het houden van het Strafregister (verslag Merckx-Van Goey, Parl. St., Kamer, 1991-1992, nr. 413/12, blz. 42).

Tot nog toe werd er geen ontwerp ingediend. Men kan zich vragen stellen rond de verenigbaarheid van deze wettelijke lacune met artikel 8 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en artikel 22 van de gecoördineerde Belgische grondwet, daar volgens beide bepalingen slechts door een "wet" mag worden ingegrepen in het recht op de persoonlijke levenssfeer.

Om deze redenen bracht de Commissie trouwens op 2 maart 1994 een ongunstig advies uit over een ontwerp van koninklijk besluit waarbij de ambtenaren en de beambten die bij het Ministerie van Justitie belast zijn met het houden van het Centraal Strafregister gemachtigd worden het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken.

5. Gezien de inhoud van het Strafregister en de afwezigheid van een wet die de organisatie en de werking ervan regelt, meent de Commissie dat het niet gerechtvaardigd zou zijn aan alle leden van het griffiepersoneel van de hoven en rechtbanken en het personeel van de parketten een machtiging toe te kennen die van uitzonderlijke aard moet blijven en die specifieke waarborgen vereist.

Voorgaande opmerkingen leiden de Commissie er logischerwijze toe een ongunstig advies uit te

brenge over het geheel van het ontwerp.

6. De Commissie legt er de nadruk op dat zij met voorliggend advies niet vooruitloopt op de beoordeling die zij zou kunnen geven over een machtigingssysteem dat analoog is met het in het ontwerp voorgestelde systeem, maar dat in een ander juridisch kader hoort.

**OM DEZE REDENEN,**

Brengt de Commissie een ongunstig advies uit.

De secretaris,

De voorzitter,

(get.) J. PAUL.

(get.) P. THOMAS.