

**ADVIES Nr 17 / 2001 van 27 juni 2001.**

O. Ref. : 10 / A / 2001 / 014

**BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van Justitie toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en zij worden gemachtigd het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen aan te wenden.**

---

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid artikel 5, eerste lid, en artikel 8;

Gelet op de adviesaanvraag van de Minister van Justitie, dd. 20 maart 2001;

Gelet op de vraag van de Commissie van 6 juni 2001 om bijkomende informatie te verkrijgen en het antwoord van het Ministerie van Justitie van 19 juni 2001.

Gelet op het verslag van de heer R. Trogh,

Brengt op 27 juni 2001 volgend advies uit :

## **I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG**

---

Het aan de Commissie ter advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe sommige overheden van het Ministerie van Justitie te machtigen toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en het identificatienummer ervan te gebruiken.

Het betrokken ontwerpbesluit dient eigenlijk gezien te worden als de vervanging van het koninklijk besluit van 18 april 1990, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 29 april 1999, waarbij reeds aan sommige overheden van het Ministerie van Justitie toegang werd verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen. Volgens het verslag aan de Koning heeft een onderzoek, verricht in de diensten van de verscheidene directoraten-generaal van het Ministerie van Justitie, aangetoond dat het ook voor andere diensten dan die opgesomd in de besluiten van 18 april 1990 en van 29 april 1999, noodzakelijk is toegang te hebben tot het Rijksregister. Bovendien hebben zich verschillende wijzigingen voorgedaan, zowel in de structuur van het departement Justitie als op wetgevend vlak, zodat een herschrijving van het koninklijk besluit van 18 april 1999 aangewezen is. Door het voorliggend ontwerp van koninklijk besluit worden de overheden van het Ministerie van Justitie eveneens gemachtigd om het nummer van het Rijksregister aan te wenden. Het gebruik van dat nummer blijkt noodzakelijk voor een eenduidige identificatie en een doeltreffende gegevensuitwisseling met ander overheden en instellingen die bevoegd zijn om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

## **II. VOORAFGAANDE OPMERKING VAN DE COMMISSIE**

---

De Commissie stelt zich de vraag of het haar voor advies voorgelegde ontwerp van Koninklijk besluit niet volledig is achterhaald, rekening houdend met het in het Belgisch Staatsblad van 29 mei 2001 gepubliceerde Koninklijk besluit van 23 mei 2001 houdende oprichting van de Federale Overheidsdienst Justitie.

## **III. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP**

---

### **1. TOEGANG TOT DE GEGEVENS VAN HET RIJKSREGISTER**

De toegang tot het Rijksregister wordt gevraagd op basis van artikel 5, eerste lid van de wet van 8 augustus 1983 waarin bepaald wordt :

"De Koning verleent toegang tot het Rijksregister aan de openbare overheden, de instellingen van openbaar nut bedoeld bij de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, de notarissen en gerechtsdeurwaarders, voor de informatie die zij krachtens een wet of een decreet bevoegd zijn te kennen, alsmede de Belgische Nationale Orde van Advocaten, met als enig doel aan de advocaten de informatie mede te delen die zijn nodig hebben voor de taken die zij als medewerkers van het gerecht vervullen."

Het Ministerie van Justitie is een openbare overheid.

In de artikelen 2 tot en met 10 van het aan de Commissie voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit worden de verschillende overheden van het Ministerie van Justitie opgesomd die, binnen de grenzen vastgesteld in diezelfde artikelen, toegang hebben tot het Rijksregister.

In die artikelen wordt, voor elke begunstigde overheid, de toegang beperkt tot die gegevens die noodzakelijk zijn voor de goede uitoefening van de toevertrouwde opdrachten.

De Commissie stelt vast dat in het verslag aan de Koning dat als bijlage bij het ontwerp is opgenomen, de verschillende redenen voor de toegang - in hoofde van elke begunstigde - tot de in artikel 3 van de wet van 8 augustus 1983 opgesomde identificatiegegevens nauwkeurig wordt gepreciseerd en gemotiveerd.

De Commissie heeft geen opmerkingen inzake de rechtvaardiging van de toegang tot die verschillende gegevens met uitzondering evenwel van een bedenking van algemene aard inzake het in artikel 3, eerste lid, 7° van de wet van 8 augustus 1983 vermelde gegeven, namelijk "het beroep". Aangezien dat gegeven niet systematisch wordt bijgewerkt dient het in vele gevallen als niet-pertinent te worden beschouwd.

Volgens artikel 12 van het ontwerpbesluit wordt de lijst van de ambtenaren die door de secretaris-generaal en door de directeurs-generaal nominatief en schriftelijk werden aangewezen om toegang te hebben tot de gegevens van het Rijksregister, jaarlijks opgesteld en naar de Commissie gestuurd. Net zoals in andere gelijkaardige adviezen merkt de Commissie in dat verband op dat die lijst niet naar de Commissie moet worden gezonden maar beter "ter beschikking van de Commissie wordt gehouden". De Commissie dringt er tevens op aan dat de betrokken lijst permanent moet worden bijgewerkt. In deze context wenst de Commissie de nadruk te leggen op het feit dat de door haar op 6 juni 2001 gevraagde lijst van de ambtenaren die gemachtigd werden om toegang te hebben tot de inlichtingen van het Rijksregister, niet kon worden voorgelegd. De Commissie dringt er dan ook ten zeerste op aan dat onverwijld de nodige maatregelen zouden worden getroffen voor de naleving van die bepaling en de daarmee verbonden veiligheidsvoorschriften.

Artikel 11 van het ter advies voorgelegde ontwerpbesluit bepaalt dat, in uitzonderlijke gevallen, de Minister van Justitie de toegang tot de gegevens van het Rijksregister en het gebruik van het identificatienummer kan toekennen aan andere ambtenaren dan die bedoeld in de artikelen 2 tot 10, wanneer zulks onontbeerlijk blijkt voor de behoeften van de dienst. In het Verslag aan de Koning wordt geen enkele informatie verstrekt omtrent de achterliggende bedoeling en de draagwijdte van die delegatie. De Commissie dringt er op aan dat die delegatie beperkt wordt tot werkelijk zeer uitzonderlijke gevallen en bovendien in het Verslag aan de Koning uitvoerig zou worden gemotiveerd. De Commissie is tevens van oordeel dat de formulering van artikel 11 aanleiding kan geven tot verwarring omtrent de draagwijdte van de bedoelde delegatie "in uitzonderlijke gevallen" en stelt voor de tekst als volgt aan te passen : "In uitzonderlijke gevallen kan de Minister van Justitie de bevoegdheid bedoeld in artikel 1 toekennen aan andere ambtenaren werkzaam in de diensten bedoeld in artikel 2 tot 10, ...".

## 2. GEBRUIK VAN HET IDENTIFICATIENUMMER

In artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 wordt bepaald dat "de Koning de openbare overheden en de instellingen bedoeld bij artikel 5 (kan) machtigen om het identificatienummer te gebruiken binnen de grenzen en voor de doeleinden door Hem bepaald".

Artikel 1 van het aan de Commissie ter advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit bepaalt dat de overheden aan wie de machtiging tot het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister wordt verleend, dat nummer enkel mogen gebruiken met het oog op de identificatie van de dossiers, bestanden en repertoria waarover zij bij de uitoefening van hun functie beschikken.

Buiten hun dienst mag dat nummer enkel medegedeeld worden aan de houder van het nummer of zijn wettelijke vertegenwoordiger enerzijds en anderzijds aan de overheden en instellingen die eveneens een machtiging hebben om dat nummer te gebruiken.

In het voorliggend dossier is het gebruik van het identificatienummer voor de diensten die werden opgesomd in de artikelen 2 tot en met 10 een logisch gevolg van de machtiging tot toegang.

De door het ontwerp van koninklijk besluit verleende machtiging tot toegang tot de gegevens van het Rijksregister en tot het gebruik van het identificatienummer lijkt goed gemotiveerd en in overeenstemming met de rechtspraak van de Commissie.

**OM DEZE REDENEN,**

brengt de Commissie, onder voorbehoud van de gemaakte opmerkingen en aanbevelingen, een gunstig advies uit over het ontwerp van koninklijk besluit.

De secretaris,

De voorzitter,

(get.) B. HAVELANGE

(get.) P. THOMAS.