



COMMISSIE VOOR DE  
BESCHERMING VAN DE  
PERSOONLIJKE LEVENSSFEER

**ADVIES nE 18 / 93 van 8 november 1993**

---

O. ref. : A / 001 / 93

**BETREFT :** Ontwerp van Koninklijk Besluit waarbij aan bepaalde personeelsleden van het Ministerie van Economische Zaken toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en machtiging tot het gebruik van het identificatienummer van dat register wordt verleend.

---

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, gewijzigd bij de wetten van 15 januari 1990 en 19 juli 1991;

Gelet op de adviesaanvraag van 12 januari 1993 van de Minister van Binnenlandse Zaken, aangevuld op 14 september 1993;

Gelet op het verslag van de Heer WINANTS;

Brengt op 8 november 1993 het volgende advies uit :

**1. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG.**

---

De adviesaanvraag betreft een ontwerp van koninklijk besluit waarbij aan bepaalde personeelsleden van het Ministerie van Economische Zaken toegang wordt verleend tot de gegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen, alsmede machtiging tot het gebruik van het identificatienummer van dat register.

## **2. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP.**

-----

### **VOORAFGAANDELIJKE OPMERKING.**

De Commissie wijst erop dat in de preambule van het ontwerp van koninklijk besluit, alsmede in het artikel 4, nog steeds sprake is van de Raadgevende Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, daar waar thans de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer dient te worden geïnviseerd.

### **A. GRONDSLAG VOOR DE TOEGANG.**

Artikel 5, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, stelt dat de Koning de toegang tot de gegevens van het Rijksregister kan toestaan aan openbare overheden en dat Hij, overeenkomstig artikel 8 van de wet, na advies van de Commissie en bij een in de Ministerraad overlegd besluit, die openbare overheden machtiging kan verlenen om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

De Commissie stelt vast dat de geïnviseerde dienst, met name het Ministerie van Economische Zaken, beantwoordt aan de kwalificatie "openbare overheid" en derhalve, in principe, in aanmerking komt voor de gevraagde toelating.

### **B. RECHTVAARDIGING VAN DE TOELATING.**

De Commissie stelt vast dat nergens in het ontwerp een grondige rechtvaardiging wordt gegeven voor de vraag tot toelating. In de adviesaanvraag van 12 januari 1993 wordt gewag gemaakt van het feit dat "de ambtenaren belast met het personeelsbeheer het rijksregisternummer moeten kunnen gebruiken in hun betrekkingen met instellingen zoals R.S.Z., R.K.W., R.I.Z.I.V., R.V.A., C.D.V.U., V.W.S., ..." en dat zij "voor de behandeling van bepaalde dossiers de informatie die in het Rijksregister is opgenomen moeten kennen (kinderbijslag, fiscaliteit)".

Artikel 1 van het ontwerp spreekt van het "vervullen van de taken in verband met het administratieve beheer van de personenbestanden die door het Ministerie van Economische Zaken worden bijgehouden".

Uit het antwoord d.d. 14 september 1993 dat de Commissie op haar vraag om bijkomende inlichtingen ontving, blijkt dat het hier gaat om bestanden die personeelsleden - statutairen zowel als contractuelen - van het Ministerie van Economische Zaken betreffen. De gegevens dragen bij tot de vaststelling van de administratieve en geldelijke toestand van de personeelsleden. De Commissie is van oordeel dat deze taken de toegang tot het Rijksregister rechtvaardigen.

### **C. OMVANG VAN HET TOEGANGSRECHT EN GEBRUIK VAN GEGEVENS.**

De Commissie stelt vast dat de toegang wordt gevraagd tot alle gegevens vermeld in artikel 3, eerste lid en voor artikel 3, tweede lid van de wet van 8 augustus 1983.

De Commissie meent eraan te moeten herinneren dat artikel 5 van de wet slechts de mogelijkheid van toegang tot het Rijksregister voorziet met betrekking tot "de informatie die (de begunstigen) krachtens een wet of een decreet bevoegd zijn te kennen".

Zoals de Raad van State, afdeling wetgeving, reeds meermaals heeft opgemerkt, is het de zaak

van de Regering, "ter eerbiediging van het wettigheidsbeginsel", om "met grote zorgvuldigheid (na te gaan) of de kennis van elk van de in artikel 3 van (de) wet opgesomde informatiegegevens volstrekt noodzakelijk is opdat de betrokken overheid haar opdracht kan uitvoeren" (zie onder meer het advies van 22 januari 1992 over het ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 4 mei 1992 waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van het Waalse Gewest toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, B.S. 28 juli 1992, blz. 16.952; zie ook het advies van 4 maart 1992 over het ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 18 mei 1992 waarbij aan sommige overheden van het Waals Ministerie voor Uitrusting en Vervoer toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, B.S., 2 juli 1992, blz. 15.048).

In de oorspronkelijke vraag tot toelating werd geen enkele verantwoording gegeven voor de noodzaak om toegang te krijgen tot elk van de gegevens. Op vraag van de Commissie werd dienaangaande bijkomende informatie verschaft.

De toegang tot de gegevens wordt gewenst om tot een rationelere werking van de administratie te komen. De Commissie heeft hiertegen geen bezwaar.

Artikel 2 van het ontwerp bepaalt dat de informatiegegevens slechts mogen worden gebruikt ten behoeve van intern beheer en niet worden meegedeeld aan derden.

Worden niet als derden beschouwd :

- de natuurlijke personen op wie de informatiegegevens betrekking hebben, alsook hun wettelijke vertegenwoordigers.
- de openbare overheden en de instellingen aangewezen krachtens artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983.

De Commissie is van mening dat het artikel 2,2E zou moeten worden vervolledigd met de zinsnede "in het kader van de betrekkingen die zij onderhouden met het Ministerie van Economische Zaken voor de in artikel 1 vermelde doeleinden".

De Commissie stelt vast dat de overdracht van de informatiegegevens aldus strikt wordt beperkt.

#### **D. HOUDERS VAN DE MACHTIGING.**

Artikel 1 van het ontwerp bepaalt dat de machtiging tot toegang van de gegevens van het Rijksregister en tot gebruik van het identificatienummer wordt verleend aan de Secretaris-generaal van het Ministerie van Economische Zaken, de Directeur-generaal van de Algemene Diensten en de ambtenaren van niveau 1 die onder de bevoegdheid vallen van deze besturen en die daartoe uit hoofde van hun ambt met name en schriftelijk worden aangewezen door de Minister van Economische Zaken.

De Commissie stelt ook vast dat de lijst van de "gedelegeerde" (lees "aangewezen") personeelsleden, jaarlijks wordt opgesteld en aan de Commissie wordt meegedeeld.

De Commissie heeft hiertegen geen bezwaren te formuleren.

#### **E. GEBRUIK VAN HET IDENTIFICATIENUMMER.**

Artikel 3 van het ontwerp bepaalt dat de in artikel 1 bedoelde personeelsleden van het Ministerie van Economische Zaken het identificatienummer uitsluitend mogen gebruiken voor de identificatie van de personen in hun "interne betrekkingen", alsmede in de betrekkingen die zij onderhouden met de houder van dat nummer of zijn wettelijke vertegenwoordigers, en met de andere openbare overheden en instellingen die zelf de machtiging hebben gekregen bedoeld in artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 en die handelen in de uitoefening van hun wettelijke en reglementaire bevoegdheden.

De Commissie heeft hiertegen geen bezwaar.

#### **OM DEZE REDENEN,**

bringt de Commissie, onder voorbehoud van de hogervermelde opmerkingen, een gunstig advies uit.

De secretaris,

De voorzitter,

J. PAUL

P. THOMAS