

O. ref. : A / 95 / 017 / 21

BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit waarbij de "Société intercommunale d'électricité et de gaz des régions de l'est", afgekort INTEREST, gemachtigd wordt toegang te hebben tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en het identificatienummer ervan te gebruiken.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, gewijzigd bij de wetten van 15 januari 1990, 19 juli 1991, 8 december 1992, 24 mei 1994, 21 december 1994 en 30 maart 1995;

Gelet op de adviesaanvraag van 27 april 1995 van de Minister van Binnenlandse Zaken, door de Commissie ontvangen op 2 mei 1995;

Gelet op het verslag van de Heer A. WINANTS,

Brengt op 27 juni 1995 het volgende advies uit :

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG :

Het ontwerp van koninklijk besluit dat de Commissie ter advies wordt voorgelegd, strekt ertoe aan de "Société intercommunale d'électricité et de gaz des régions de l'est", afgekort INTEREST, toegang te verlenen tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid (met uitzondering van het 3° en 9°) en tweede lid van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van natuurlijke personen (hierna de wet van 8 augustus 1983) en machtiging tot gebruik van het identificatienummer.

De toegang wordt gevraagd voor :

- 1° het factureren aan haar abonnees van het elektriciteitsverbruik en de aansluitingskosten op het desbetreffend distributienet;
- 2° het factureren aan haar abonnees van het gasverbruik en de aansluitingskosten op het desbetreffend distributienet;
- 3° het factureren aan haar abonnees van de aansluitingskosten op het net van de televisiedistributie en van de abonnementsvergoeding voor de levering van de desbetreffende signalen evenals voor de auteursrechten;
- 4° het opstellen van de maandelijks- en jaarlijkse lijst bedoeld in artikel 12 van de wet van 13 juli 1987 betreffende het kijk- en luistergeld.

Het gebruik van het nummer wordt gevraagd :

- 1° voor de behoeften van intern beheer;
- 2° in de betrekkingen die zij onderhouden met :
 - de houder van het identificatienummer of zijn wettelijke vertegenwoordiger;
 - de openbare overheden en instellingen die zelf de machtiging gekregen hebben voorzien bij artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 en die handelen in de uitoefening van hun wettelijke en reglementaire bevoegdheden.

II. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP :

INTEREST is een intercommunale bestaande uit verscheidene gemeenten, onder de vorm van een coöperatieve vereniging met beperkte aansprakelijkheid, die zich bezighoudt met de elektriciteits-, gas- en teledistributie. De naamloze vennootschap ELECTRABEL is eveneens aangesloten bij deze coöperatieve intercommunale.

Artikel 5, tweede lid, a) van de wet van 8 augustus 1983, dat toegang tot het Rijksregister verleent aan de instellingen van Belgisch recht die opdrachten van algemeen belang vervullen, zou dus als wettelijke basis kunnen dienen voor de aanvraag tot toegang.

Op dezelfde wijze zou artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 als wettelijke basis kunnen dienen voor het gebruik van het identificatienummer.

Het onderzoek van het ontwerp van koninklijk besluit toont evenwel aan dat, ingevolge artikel 1, tweede lid en artikel 3, de toegang tot en het gebruik van het identificatienummer, **voorbehouden zijn aan de personeelsleden van de vennootschap ELECTRABEL ter beschikking gesteld van de intercommunale INTEREST.**

Deze personen zijn :

- 1° de verantwoordelijke voor het cliëntenbeheer;
- 2° de personeelsleden (van Electrabel) die daartoe bij name en schriftelijk door de persoon bepaald onder 1° zijn aangewezen.

Uit een brief dd. 8 december 1994 van de intercommunale INTEREST gericht, aan de Minister van Binnenlandse Zaken, blijkt inderdaad dat de intercommunale INTEREST geen enkele persoon te werk stelt, maar dat zij overeenkomstig de statutaire bepalingen aan ELECTRABEL, de elektriciteits-, gas- en teledistributie heeft toevertrouwd.

De vennootschap ELECTRABEL is een privé-vennootschap, opgericht onder de vorm van een naamloze vennootschap.

De Commissie is van oordeel dat het systeem ingevoerd door het ontwerp van koninklijk besluit, de vennootschap niet in staat stelt de opdracht die haar wordt toegekend op grond van artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 naar behoren te vervullen.

De Commissie herinnert eraan dat het tweede lid van artikel 5 een uitbreiding betreft van de in het eerste lid van datzelfde artikel voorziene mogelijkheid, en dat zij bijgevolg moet nagaan of de in het 1e lid bedoelde modaliteiten, te weten de informatiegegevens die zij bevoegd is te kennen krachtens een wet of een decreet, in acht worden genomen.

Het systeem dat in het ontwerp van koninklijk besluit wordt ingevoerd, beperkt deze controle tot de intercommunale, die effectief voldoet aan de voorwaarden vereist in artikel 5, tweede lid van de wet van 8 augustus 1983. Het maakt een dergelijke controle ten aanzien van de "houder de facto" van de eventuele machtiging tot toegang en tot het gebruik van het nummer van het Rijksregister evenwel onmogelijk.

De Commissie herinnert eraan dat in toepassing van artikel 5 van de wet van 8 december 1992, *"Persoonsgegevens slechts (mogen) worden verwerkt voor duidelijk omschreven en wettige doeleinden en niet (mogen) worden gebruikt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden. Zij dienen, uitgaande van die doeleinden, toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn"*.

De vennootschap ELECTRABEL is een privé-vennootschap, waarvan de hoofdactiviteiten geen opdrachten van algemeen belang zijn.

In het ontwerp van koninklijk besluit wordt ELECTRABEL de bewerker. De Commissie moet bijgevolg nagaan of het finaliteitsbeginsel in acht wordt genomen, hetgeen in onderhavig geval onmogelijk is.

Opdat de Commissie haar bevoegdheden kan uitoefenen, rekening houdend met zowel artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983, als artikel 5 van de wet van 8 december 1992, dienen de toegang tot en het gebruik van het identificatienummer, hetzij te worden voorbehouden aan het eigen personeel van de intercommunale, hetzij te worden aangevraagd door de vennootschap ELECTRABEL zelf.

Gelet op de hierboven uiteengezette redenen, is de Commissie van oordeel dat een onderzoek van de verschillende artikelen niet vereist is.

OM DEZE REDENEN,

Brengt de Commissie een ongunstig advies uit over het ontwerp van koninklijk besluit.

De secretaris,

De voorzitter,

(get.) J. PAUL.

(get.) P. THOMAS.

Voor eensluidend verklaard afschrift :
De secretaris van de Commissie,

J. PAUL. 03.07.1997