

ADVIES Nr 18 / 96 van 12 juli 1996

O. ref. : 10 / A / 96 / 016

BETREFT : Voorontwerp van koninklijk besluit waarbij aan de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling machtiging wordt verleend toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en het identificatienummer ervan te gebruiken.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid op artikel 5, eerste lid, gewijzigd bij de wet van 30 maart 1995, alsmede artikel 8, gewijzigd bij de wet van 15 januari 1990;

Gelet op de adviesaanvraag van 24 mei 1996 van de Minister van Binnenlandse Zaken, door de Commissie ontvangen op 29 mei 1996;

Gelet op het verslag van dhr F. RINGELHEIM,

Brengt op 12 juli 1996 het volgende advies uit :

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG :

Het voorontwerp van koninklijk besluit dat de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ter advies wordt voorgelegd, heeft tot doel de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling (afgekort : BGDA) te machtigen tot :

A. De toegang tot de gegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9° en tweede lid van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna de wet van 8 augustus 1983), namelijk :

- de naam en voornamen;
- de geboorteplaats en -datum;
- het geslacht;
- de nationaliteit;
- de hoofdverblijfplaats;
- de plaats en datum van overlijden;
- het beroep;
- de burgerlijke staat;
- de samenstelling van het gezin.

Om de aanvraag tot toegang tot deze informatiegegevens te rechtvaardigen, wordt in het verslag aan de Koning bij het voorontwerp van koninklijk besluit gesteld dat de BGDA, in zijn betrekkingen met de openbare instellingen belast met de uitvoering van de wettelijke en reglementaire opdrachten betreffende de sociale zekerheid van de werknemers en de plaatsing van de werklozen, geconfronteerd wordt met een identificatieprobleem van de betrokken personen. Het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister vormt de enige echte oplossing voor dit probleem.

B. Het gebruik van het identificatienummer van de personen ingeschreven in het Rijksregister :

- 1° voor doeleinden van intern beheer en enkel als identificatiemiddel in de dossiers, bestanden en repertoria die de Dienst houdt voor het vervullen van de taken bedoeld in artikel 1, tweede lid;
- 2° in de betrekkingen die de BGDA voor de doeleinden bedoeld in artikel 1, tweede lid, onderhoudt met :
 - a) de houder van het identificatienummer of zijn wettelijke vertegenwoordiger;
 - b) de openbare overheden en instellingen die zelf de machtiging hebben verkregen, bedoeld in artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983, en die handelen in het kader van hun wettelijke en reglementaire bevoegdheden.

II. ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT :

A. TOEGANG TOT HET RIJKSREGISTER

1. De wettelijke basissen.

De BGDA is een instelling van openbaar nut, gerangschikt in de categorie B, bedoeld in artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

Overeenkomstig artikel 16, 1, van de gecoördineerde wet van 13 maart 1991 betreffende de afschaffing of de herstructurering van instellingen van openbaar nut en andere overheidsdiensten, voert de BGDA de opdrachten uit die zijn toegekend aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening bij artikel 7, 1, a, d, e, f en g, van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders der arbeiders alsook de taken die vroeger waren toegewezen aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening in het kader van de uitvoering van de maatregelen betreffende de plaatsing van werklozen die door de nationale overheid waren getroffen.

De machtiging tot toegang tot het Rijksregister kan bijgevolg worden toegekend aan de BGDA in toepassing van artikel 5, eerste lid van de wet van 8 augustus 1983. Dit stelt dat de Koning toegang mag verlenen tot het Rijksregister aan de openbare overheden of de instellingen van openbaar nut bedoeld bij de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

2. Rechtvaardiging van het verzoek tot toegang

De toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister wordt gevraagd om de identificatieproblemen van de betrokken personen, waarmee de BGDA vaak geconfronteerd wordt bij de uitvoering van haar wettelijke taken, op te lossen.

Het doeleinde van de verwerking van de gegevens waarvoor de toegang wordt aangevraagd, is bijgevolg wettig en in overeenstemming met de wet van 8 december 1992 op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

3. Omvang van het toegangsrecht

De toegang tot het Rijksregister wordt gevraagd voor de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9° van de wet van 8 augustus 1983, namelijk :

- de naam en voornamen - de geboorteplaats en - datum - de hoofdverblijfplaats :
deze informatiegegevens zijn noodzakelijk voor de identificatie van een bepaalde persoon in het gegevensbestand.
- het geslacht :
de wetgeving betreffende de arbeidsbescherming van vrouwen verplicht de BGDA tot het kennen van het geslacht van de werkzoekenden;
- de nationaliteit :
essentieel gegeven om het recht op arbeid in België vast te stellen, onafhankelijk van het eventuele bezit van een arbeidsvergunning;
- de plaats en datum van overlijden :
dit laat ongetwijfeld toe om, indien nodig, te bepalen of de rechten vervallen zijn, hoewel dit niet vermeld is in het verslag aan de Koning;

- het beroep :
essentieel gegeven voor de plaatsing, en moet noodzakelijkerwijs gekend zijn;
- de burgerlijke staat en samenstelling van het gezin :
het gaat over informatiegegevens die in aanmerking worden genomen bij de behandeling van de werkaanbiedingen.

Uit voorafgaande verklaringen blijkt dat de gevraagde gegevens relevant en niet overmatig zijn ten opzichte van de bedoelde doeleinden.

Artikel 1, laatste lid van het voorontwerp van koninklijk besluit stelt dat de toegang tot de opeenvolgende wijzigingen die zijn aangebracht aan de vermelde informatiegegevens, wordt beperkt tot een periode van vijf jaar voorafgaand aan de mededeling van deze informatiegegevens. Deze termijn wordt gerechtvaardigd door het feit dat de gemiddelde inschrijvingstermijn van een werkzoekende tien maanden bedraagt en dat het dossier vervolgens gedurende vier jaar wordt bewaard.

4. Gebruik van de informatiegegevens

Artikel 2, eerste lid van het voorontwerp van koninklijk besluit stelt dat de verkregen informatiegegevens enkel mogen worden gebruikt voor de doeleinden bedoeld in het tweede lid van dat artikel en dat ze niet aan derden mogen worden meegedeeld.

Worden niet als derden beschouwd :

- 1° de natuurlijke personen op wie deze informatiegegevens betrekking hebben, of hun wettelijke vertegenwoordigers;
- 2° de openbare overheden en instellingen die krachtens artikel 5 van de voormelde wet van 8 augustus 1983 zelf zijn aangewezen, voor de informatiegegevens die hun kunnen worden meegedeeld op grond van hun aanwijzing en in het kader van de betrekkingen die ze onderhouden met de BGDA, voor de doeleinden opgesomd in artikel 1, tweede lid.

Deze bepaling roept geen bemerkingen op.

5. Aanwijzing van de personen die gemachtigd zijn tot de toegang tot de gegevens.

Overeenkomstig artikel 1, derde lid van het voorontwerp, is de toegang tot de informatiegegevens voorbehouden aan:

- 1° de Directeur-generaal van de BGDA;
- 2° de personeelsleden van deze Dienst die de Directeur-generaal daartoe schriftelijk en bij naam aanwijst en die op grond van de functies die zij uitoefenen, noodzakelijkerwijs kennis moeten hebben van de bovenvermelde informatiegegevens.

De Commissie acht het wenselijk dat de personeelsleden van de BGDA die toegang hebben tot het Rijksregister een document ondertekenen waardoor zij zich verplichten toe te zien op de veiligheid en de vertrouwelijkheid van de gegevens waartoe zij toegang hebben.

B. GEBRUIK VAN HET IDENTIFICATIENUMMER VAN HET RIJKSREGISTER

1. Wettelijke basis.

Artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 stelt dat de Koning de openbare overheden en de instellingen bedoeld bij artikel 5 kan machtigen om het identificatienummer te gebruiken binnen de grenzen en voor de doeleinden door Hem bepaald.

2. Voorwerp en rechtvaardiging van het verzoek tot gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister.

De artikelen 3 en 4 van het voorontwerp van koninklijk besluit machtigen de personen bedoeld in artikel 1, derde lid (de Directeur-generaal van de BGDA en de personeelsleden die hij aanwijst), het identificatienummer te gebruiken :

- 1° voor doeleinden van intern beheer en enkel als identificatiemiddel in de dossiers, bestanden en repertoria die worden gehouden door de BGDA voor het vervullen van de taken bedoeld in artikel 1, tweede lid;
- 2° in de betrekkingen die de BGDA onderhoudt met enerzijds de houder van het identificatienummer of zijn wettelijke vertegenwoordiger en met anderzijds de openbare overheden en de instellingen die zelf de machtiging hebben verkregen, bedoeld in artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983, en die handelen in het kader van hun wettelijke en reglementaire bevoegdheden.

Deze bepalingen van het voorontwerp van besluit worden in het verslag aan de Koning gerechtvaardigd als volgt.

Het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister zal er enerzijds, in het kader van het intern beheer van de Dienst, voor zorgen dat dubbel gebruik wordt vermeden -een nadeel dat regelmatig wordt opgemerkt ingeval van herhaalde adreswijzigingen van de werkzoekenden, anderzijds, in het kader van de betrekkingen die deze Dienst onderhoudt met andere instellingen die opdrachten van openbaar nut vervullen, dat vergissingen worden vermeden bij de uitwisseling van informatiegegevens.

De Commissie heeft al meerdere malen een ongunstig advies uitgebracht betreffende de aanvragen tot het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister, omwille van de toenemende schending op de persoonlijke levenssfeer die het resultaat is van een buitensporige banalisering van het vermelde nummer.

Rekening houdend met de verklaringen in het verslag aan de Koning bij het voorontwerp van besluit, waarin de noodzaak voor de BGDA wordt aangegeven om het identificatienummer te gebruiken binnen de voorgeschreven grenzen en rekening houdend met de aard van de taken die door de BGDA worden vervuld, alsook met de voorziene veiligheidsmaatregelen, kan het gebruik van het identificatienummer evenwel in dit geval gerechtvaardigd worden.

C. TOEGANG, GEBRUIK EN VEILIGHEIDSMATREGELEN

Men denke eraan dat de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, die dezelfde einden nastreeft als de BGDA, machtiging heeft verkregen tot de toegang tot de informatiegegevens en tot gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen door twee koninklijke besluiten van 26 september 1988.

Het verslag aan de Koning verduidelijkt bovendien dat er rekening werd gehouden met het bepaalde in artikel 11 van de wet van 8 augustus 1983 en artikel 5 van de wet van 8 december 1992 betreffende de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, en dat, zoals gewenst door de Raad van State, de de aanhef van het voorontwerp van besluit naar deze laatste bepaling verwijst.

Tenslotte, teneinde de vertrouwelijkheid van de informatiegegevens verkregen door het Rijksregister te verzekeren, zal de toegang georganiseerd worden via terminals die enkel gebruikt worden door de personen bedoeld in artikel 1, derde lid, van het voorontwerp van besluit. Die toegang zal via een computer of server gebeuren die beveiligd is door een code waarvan enkel voormelde personen op de hoogte zijn.

De veiligheidsmaatregelen die de vertrouwelijkheid van de informatiegegevens verkregen door het Rijksregister moeten waarborgen, zouden in het koninklijk besluit moeten worden opgenomen.

OM DEZE REDENEN,

brengt de Commissie, onder voorbehoud van de hogervermelde opmerkingen, een gunstig advies uit.

De secretaris,

De voorzitter,

(get.) J. PAUL.

(get.) P. THOMAS.