

ADVIES Nr 18 / 2001 van 27 juni 2001

O. Ref. : 10/A/2001/018

BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit waarbij de « Direction générale du Personnel et de la Fonction publique » (Algemene Directie van het Personeel en van Ambtenarenzaken) van het Ministerie van de Franse Gemeenschap gemachtigd wordt toegang te hebben tot sommige informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en het identificatienummer van dat register te gebruiken

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 betreffende de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid artikel 5, eerste lid, en artikel 8;

Gelet op het verzoek om advies van de Minister van Binnenlandse Zaken d.d. 3 mei 2001 dat de Commissie op 7 mei 2001 heeft ontvangen;

Gelet op het verslag van de heer Michel PARISSE,

Brengt op 27 juni 2001 het volgende advies uit:

I. ONDERWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG EN DRAAGWIJDTE VAN HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT

1. Het ontwerp van koninklijk besluit dat voor advies aan de Commissie wordt voorgelegd, heeft zoals het opschrift ervan aangeeft, tot doel de «Direction générale du Personnel et de la Fonction publique» (Algemene Directie van het Personeel en van Ambtenarenzaken) van het Ministerie van de Franse Gemeenschap te machtigen toegang te hebben tot sommige gegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en het identificatienummer van dat register te gebruiken.

2. Het ontwerp van koninklijk besluit bevat vijf artikelen.

2.1. Krachtens artikel 1 is de hierboven vermelde autoriteit (hierna “de Franse Gemeenschap” genoemd) gemachtigd toegang te hebben tot de gegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot, naargelang van het geval, 5° tot 9° van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, alsmede tot de wijzigingen van deze gegevens die zijn vermeld met de datum waarop zij uitwerking hebben (artikel 3, tweede lid).

De twee doelstellingen met het oog waarop deze toegang wordt verleend, worden hier nader bepaald. Het gaat enerzijds om het vervullen van de taken met betrekking tot de kinderbijslag voor loonarbeiders, voor het personeel van de diensten en de ministeriële kabinetten van de Franse Gemeenschap en anderzijds om het vervullen van de taken met betrekking tot het administratieve beheer van de dossiers van de kandidaten voor een betrekking bij de diensten van de Franse Gemeenschap.

In het tweede lid worden op beperkende wijze de personeelsleden van de Franse Gemeenschap aan wie de toegang is voorbehouden, bepaald en wordt het recht het chronologisch overzicht van de betreffende informatiegegevens op te vragen beperkt tot 30 jaar.

2.2. In artikel 2 is bepaald dat de overeenkomstig artikel 1 verkregen gegevens uitsluitend voor de hierboven geciteerde doeleinden mogen worden gebruikt en niet aan derden mogen worden meegedeeld. In het tweede lid worden de personen en overheden opgesomd die niet als derden mogen worden beschouwd.

2.3. Krachtens de artikelen 3 en 4 is de Franse Gemeenschap gemachtigd het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken, waarbij zowel de interne als de externe gebruiksvoorwaarden en de personen gemachtigd dit nummer te gebruiken, nader worden omschreven.

2.4. Ten slotte wordt in artikel 5 bepaald dat de lijst met de personen (met graad en functie) bedoeld in de artikelen 1 en 4, jaarlijks aan de Commissie moet worden bezorgd.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. Wettelijke grondslag

- 3.1. Overeenkomstig de vaste rechtspraak van de Commissie moeten de toegang tot de gegevens van het Rijksregister en het gebruik van het identificatienummer van de erin opgenomen natuurlijke personen worden onderzocht, zulks zowel in het kader van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna de wet van 8 augustus 1983 genoemd) als in het kader van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens⁽¹⁾ (hierna de wet van 8 december 1992 genoemd).
- 3.2. Met betrekking tot de wet van 8 augustus 1983 wordt op grond van artikel 5, eerste lid, en artikel 8 respectievelijk om toegang en om gebruik van het identificatienummer verzocht.
- 3.3. Krachtens de wet van 8 december 1992 zijn de gegevens van het Rijksregister, daaronder begrepen het identificatienummer, persoonsgegevens in de zin van artikel 1, §1, van deze wet. Derhalve kunnen zij krachtens artikel 4 van dezelfde wet slechts voor welbepaalde en gerechtvaardigde doeleinden worden verwerkt. Zij mogen niet onverenigbaar met bovengenoemde doeleinden worden aangewend. Voornoemde gegevens moeten ten opzichte van deze doeleinden bovendien toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn.

B. Onderzoek ten gronde

4. Zoals hierboven gesteld, is de Franse Gemeenschap door het ontwerp van koninklijk besluit gemachtigd om enerzijds toegang te hebben tot bepaalde gegevens van het Rijksregister en anderzijds het identificatienummer ervan te gebruiken binnen de bij het besluit vastgestelde grenzen.

De Commissie onderzoekt achtereenvolgens deze twee aspecten van het verzoek, alsmede de verenigbaarheid van de in overweging genomen verwerking met de wetten van 8 augustus 1983 en van 8 december 1992.

Toegang tot bepaalde gegevens van artikel 3 van de wet van 8 augustus 1983

- 5.1. De eerste doelstelling waarvoor om toegang tot de gegevens van het Rijksregister wordt verzocht, bestaat in "het vervullen van de taken met betrekking tot de uitvoering van de wetten betreffende de kinderbijslag voor de loonarbeiders, voor al het personeel van de Diensten van de Regering van de Franse Gemeenschap en van de Kabinetten van de leden van de Regering van de Franse Gemeenschap" (artikel 1, tweede lid, van het ontwerp).

Het verzoek om toegang is gegrond op artikel 5, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 en de gegevens in verband waarmee een machtiging tot toegang in overweging wordt genomen, zijn die bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9° (naast de opeenvolgende wijzigingen daarin en de datum waarop zij uitwerking hebben – tweede lid van dezelfde bepaling).

- 5.2. De Franse Gemeenschap is een overheidsinstantie en de verzoekende algemene directie is een ministeriële dienst.

¹ Gewijzigd door de wet van 11 december 1998 tot omzetting van richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens.

Overeenkomstig artikel 173^{quater} van de gecoördineerde wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders van 19 december 1939 zijn de ministeriële diensten belast met de uitvoering van deze wetten overigens niet alleen gerechtigd, maar ook verplicht zich tot het Rijksregister van de natuurlijke personen te richten om de gegevens bedoeld in artikel 3, eerste en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 te verkrijgen of om de juistheid van de gegevens na te gaan. De administratie van de Franse Gemeenschap is wel degelijk een dergelijke dienst aangezien deze krachtens artikel 18 van dezelfde gecoördineerde wetten ermee belast is de kinderbijslag rechtstreeks aan het personeel van haar diensten en ministeriële kabinetten te verlenen.

Daaruit volgt dat op die manier is voldaan aan de dubbele voorwaarde waaraan de toegang tot de gegevens van het Rijksregister krachtens artikel 5, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 onderworpen is.

Bovendien stelt de Commissie dat de betrokken taken ontegensprekelijk als opdrachten van algemeen belang moeten worden beschouwd.

- 5.3. Vervolgens moet worden onderzocht of de gegevens van het Rijksregister waarvoor een machtiging tot toegang in overweging wordt genomen, ter zake dienend en evenredig zijn ten opzichte van deze eerste doelstelling.

De gevraagde toegang betreft de gegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, van de wet van 8 augustus 1983. Het verslag aan de Koning bevat een gedetailleerde uiteenzetting van de rechtvaardigingsgronden voor de toegang tot elk van deze gegevens, alsook voor de toegang tot het chronologisch overzicht ervan die, gelet op de maximale verjaringstermijn ter zake, is vastgesteld op 30 jaar (artikel 120^{bis} van de gecoördineerde wetten van 19 december 1939). Deze gronden, die geacht worden hier in het kort te zijn opgenomen, rechtvaardigen in rechte de relevantie en de proportionaliteit van de toegang tot de gevraagde gegevens ten opzichte van het vervullen van de taken van de Franse Gemeenschap inzake kinderbijslag.

- 6.1. De tweede doelstelling waarvoor om toegang wordt verzocht, bestaat in “het vervullen van de taken betreffende het administratieve beheer van de dossiers van de kandidaten voor een betrekking bij de Diensten (...) van de Franse Gemeenschap” (artikel 1, derde lid, van het ontwerp).

Als juridische grondslag geldt nog steeds artikel 5, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 en de betrokken gegevens zijn die bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 5°, van dezelfde wet.

- 6.2. Zoals uiteengezet in het verslag aan de Koning, voorziet het koninklijk besluit van 26 september 1994⁽²⁾ tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen, met betrekking tot de personeelsleden van de Franse Gemeenschap erin dat SELOR en de Franse Gemeenschap, inzonderheid de verzoekende Algemene Directie ervan, naargelang het geval in verschillende mate, in onderling overleg moeten optreden.

In dat verband wordt opgemerkt dat SELOR krachtens de koninklijke besluiten van 3 maart 1986 toegang heeft gekregen tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en gemachtigd is het identificatienummer ervan te gebruiken⁽³⁾.

² Overigens vervangen bij koninklijk besluit van 22 december 2000 (B.S. van 9 januari 2001), op grond waarvan de relevantie van de rechtvaardiging ter staving van het verzoek niet wordt gewijzigd.

³ Overigens wordt krachtens één van deze koninklijke besluiten, te weten het koninklijk besluit waarbij aan de Vaste Wervingssecretaris toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, naast tot de in dit geval bedoelde gegevens 1° tot 5°, ook toegang verleend tot de gegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 8°, van de wet van 8 augustus 1983.

Aangezien is vastgesteld dat die machtigingen zijn gegrond op de noodzaak zich te vergewissen van de juistheid van de persoonsgegevens van elke kandidaat, wordt in het verslag aan de Koning terecht geconcludeerd dat dezelfde noodzaak geldt met betrekking tot de wervingsprocedures die de Franse Gemeenschap rechtstreeks of in samenwerking met SELOR beheert. Hetzelfde geldt a fortiori, doordat SELOR zelf gemachtigd is het identificatienummer te gebruiken.

Gelet zowel op de hoedanigheid van overheidsinstantie van de verzoeker als op het gegeven dat het een overheid betreft die gerechtigd is om met het oog op selecties met SELOR samen te werken ofwel zelf haar personeel te selecteren, voldoet de toegang aan de voorwaarden gesteld in artikel 5, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983.

De Commissie merkt bovendien op dat aan een overheidsinstantie de middelen geven om zich te vergewissen van de juistheid van de persoonsgegevens van een kandidaat voor een overheidsbetrekking ongetwijfeld het algemeen belang dient. Zowel met betrekking tot de instellingen die bij de werving van hun personeel tussenbeide komen als wat de kandidaten zelf betreft, zou het immers indruisen tegen het gelijkheidsbeginsel mocht in vergelijkbare situaties de toegang tot het Rijksregister in bepaalde gevallen worden toegestaan en in andere geweigerd.

- 6.3. De gegevens waarvoor met het oog op deze tweede doelstelling om toegang wordt verzocht, zijn die bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 5°, van de wet van 8 augustus 1983. De Commissie merkt op dat een onderscheid wordt gemaakt tussen de aldus gevraagde toegang en die met het oog op de hierboven in punt 5.3 onderzochte eerste doelstelling: eerstgenoemde is immers veel beperkter. Dit streven naar proportionaliteit wordt bevestigd door de specifieke verantwoordingen die voor elke vorm van gegevens in het verslag aan de Koning worden gegeven.

Gelet op deze verantwoordingen, die geacht worden hier in het kort te zijn opgenomen, blijkt de reikwijdte van de gevraagde toegang ter zake dienend en evenredig te zijn met de tweede, thans onderzochte doelstelling.

Gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister

7. Zoals reeds is opgemerkt, strekken de artikelen 3 en 4 van het ontwerp van koninklijk besluit ertoe de Franse Gemeenschap te machtigen gebruik te maken van het identificatienummer van de personen opgenomen in het Rijksregister van de natuurlijke personen.

8. In artikel 3 van dit ontwerp van koninklijk besluit wordt in de toekenning van deze machtiging voorzien. De reële draagwijdte ervan wordt echter nader bepaald in artikel 4, waarin met betrekking tot het interne en externe gebruik van het identificatienummer wordt verwezen naar:

- enerzijds de twee hierboven onderzochte doelstellingen (punten 5 en 6) waarvoor om toegang tot sommige gegevens wordt verzocht (eerste lid, eerste deel);
- anderzijds het beheer van de gegevens die moeten worden meegedeeld aan overheden waaraan met betrekking tot bovengenoemde gegevens machtiging is verleend het identificatienummer te gebruiken.

De Commissie onderzoekt achtereenvolgens deze twee aspecten van het verzoek.

9. Aangezien het verzoek om te worden gemachtigd het identificatienummer te gebruiken, gedaan is met het oog op het vervullen van de hierboven onderzochte taken van de Franse Gemeenschap met betrekking tot de kinderbijslag en de werving van haar personeel, vormt de machtiging in casu het logische verlengstuk van de gevraagde machtiging om toegang te verkrijgen met het oog op het realiseren van deze twee doelstellingen, welke om de redenen en binnen de grenzen die hierboven zijn geformuleerd, verenigbaar wordt geacht met de wetten van 8 augustus 1983 en van 8 december 1992.

Gelet op dit gegeven, alsook op de persoonlijke en materiële grenzen gesteld in artikel 4 van het ontwerp van koninklijk besluit heeft de Commissie er geen bezwaar tegen dat de Franse Gemeenschap het identificatienummer in deze dubbele context gebruikt.

10. Met betrekking tot het tweede deel van het verzoek om het identificatienummer te gebruiken (punt 8 hierboven, tweede streepje), merkt de Commissie op:

10.1. dat de Franse Gemeenschap een openbare overheid is en dat in die hoedanigheid overeenkomstig artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 erin is voorzien dat zij kan worden gemachtigd het identificatienummer te gebruiken;

10.2. dat in dit artikel 8 weliswaar de machtigingsprocedure wordt vastgelegd, maar daarin niet is voorzien in basisvoorwaarden welke daarbij in acht moeten worden genomen;

10.3. dat daaruit volgt dat de verenigbaarheid met de beginselen die de bescherming van de persoonlijke levenssfeer regelen, enkel moet worden beoordeeld in het licht van de wet van 8 december 1992;

10.4. dat op grond van laatstgenoemde wet bij het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister, een vorm van verwerking van persoonsgegevens, welbepaalde en gerechtvaardigde doelstellingen moeten worden nagestreefd, alsook dat het op die manier verwerkte gegeven toereikend, ter zake dienend en niet overmatig is ten opzichte van die doelstellingen.

11. Voornoemd tweede deel van het verzoek om het identificatienummer te gebruiken, is gerechtvaardigd omdat andere instellingen waarmee de Franse Gemeenschap contact heeft, een dergelijke machtiging bezitten en daarvan soms als uniek referentienummer⁽⁴⁾ gebruik maken, zoals zulks het geval is bij de Kruispuntbank. In dat opzicht is het verzoek gegrond op een welbepaald en gerechtvaardigd doeleinde. De Commissie mag niet vermoeden en nog minder veronderstellen dat dergelijke administratieve contacten tussen de Franse Gemeenschap en andere instellingen gemachtigd om de identificatienummers te gebruiken, de behoeften van de uitoefening van de bevoegdheden van elk van deze overheden te buiten zou gaan. Onder dat voorbehoud is het gebruik van het identificatienummer door de Franse Gemeenschap kennelijk een ter zake dienende maatregel ten opzichte van de behoeften en de efficiëntie van voornoemde administratieve contacten; het is overigens niet onevenredig met het nastreven van voornoemde doelstellingen.

De Commissie heeft derhalve er geen bezwaren tegen dat op dat stuk het gebruik wordt gemachtigd.

⁴ Hierbij moet worden opgemerkt dat in de circulaire van 8 december 1989 (B.S. 16 december 1989) het volgende wordt gesteld: "Verplicht gebruik, vanaf 1 januari 1990, van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen, alleen als identificatiemiddel, bij de administratieve betrekkingen die nodig zijn voor de toepassing van de sociale zekerheid der werknemers".

12. Ten slotte oordeelt de Commissie met betrekking tot de verplichting bepaald in ontwerp-artikel 5 om haar jaarlijks de lijst mee te delen van de personen gemachtigd toegang te hebben tot het Rijksregister en het identificatienummer ervan te gebruiken, zulks in het verlengde van een aantal recente adviezen op dat vlak, dat het beter is deze lijst voor haar gewoon ter beschikking te houden, weliswaar met de noodzakelijke periodieke bijwerkingen.

OM DEZE REDENEN,

Brengt de Commissie een gunstig advies uit.

De secretaris,

De voorzitter,

(get.) B.HAVELANGE

(get.) P. THOMAS