

ADVIES Nr 18 / 2002 van 23 mei 2002

O. Ref. : 10 / A / 2002 / 011

BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen voor de Algemene Directie van de Dienst Vreemdelingenzaken van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 betreffende de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid op artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid op artikel 5, eerste lid, en op artikel 8;

Gelet op het verzoek om advies van de Minister van Binnenlandse Zaken, d.d. 27 maart 2002;

Gelet op het verslag van de heer S. MERTENS de WILMARS,

Brengt op 23 mei 2002 het volgende advies uit :

I. ONDERWERP VAN HET VERZOEK OM ADVIES:

Het verzoek van de Minister van Binnenlandse Zaken beoogt enerzijds de Algemene Directie van de Dienst Vreemdelingenzaken van het Ministerie van Binnenlandse Zaken toegang te verlenen tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9° en tweede lid van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en anderzijds de Algemene Directie van de Dienst Vreemdelingenzaken van het Ministerie van Binnenlandse Zaken te machtigen het identificatienummer van de personen ingeschreven in het Rijksregister te gebruiken voor het vervullen van de taken bedoeld in de wet van 15 december 1980.

Gevraagd wordt dat de toegang tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9° en tweede lid van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen geschiedt door raadpleging die de mogelijkheid biedt voormelde gegevens weer te geven in een tekstformaat, dan wel door geautomatiseerde raadpleging gegrond op het binaire dossier waarin die gegevens voorkomen als een gestructureerde vorm, en de mogelijkheid om de aldus verkregen informatiegegevens vervolgens verder te verwerken voor de behandeling en de bijwerking van de dossiers.

Antecedenten

De toegang van de Dienst Vreemdelingenzaken, die toen tot het Ministerie van Justitie behoorde, tot het Rijksregister van de natuurlijke personen is geregeld door het koninklijk besluit van 18 april 1990⁽¹⁾, gewijzigd bij koninklijk besluit van 29 april 1999⁽²⁾, genomen ter uitvoering van artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna de wet van 8 augustus 1983).

Het gebruik van het identificatienummer van de personen ingeschreven in het Rijksregister van de natuurlijke personen door de Dienst Vreemdelingenzaken, die destijds deel uitmaakte van het Ministerie van Justitie, is geregeld door het koninklijk besluit van 22 oktober 1984⁽³⁾.

Op 1 januari 1994 werd de Dienst Vreemdelingenzaken overgeheveld van het Ministerie van Justitie naar het Ministerie van Binnenlandse Zaken, overeenkomstig het koninklijk besluit van 31 december 1993⁽⁴⁾.

¹ Koninklijk besluit van 18 april 1990 besluit waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van Justitie toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, B.S. 6 juni 1990.

² Koninklijk besluit van 29 april 1999 tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 april 1990 waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van Justitie toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, B.S. 5 juni 1999.

³ Koninklijk besluit waarbij de Dienst Vreemdelingenzaken van het Ministerie van Justitie gemachtigd wordt het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken, B.S. 8 november 1984.

⁴ Koninklijk besluit van 31 december 1993 betreffende de organisatie van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken, B.S., 1 januari 1994.

Analyse van het verzoek

De Commissie stelt drie belangrijke wijzigingen vast met betrekking tot de in het koninklijk besluit van 18 april 1990 toegekende toegang van de Dienst Vreemdelingenzaken tot het Rijksregister van de natuurlijke personen:

1. In artikel 2 van het in dit advies onderzochte ontwerp van koninklijk besluit wordt een nadere omschrijving gegeven van de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9° en tweede lid van de wet van 8 augustus 1983.
2. Artikel 3 van het in dit advies onderzochte ontwerp van koninklijk besluit voorziet in twee wijzen om het Rijksregister te raadplegen, te weten:
 - De raadpleging die de mogelijkheid biedt voormelde informatiegegevens weer te geven in tekstformaat; het gaat om transactie 25 in het CIV van het Rijksregister ;
 - De geautomatiseerde raadpleging gebaseerd op het binaire dossier waarin de informatiegegevens voorgesteld worden als een gestructureerde vorm; het gaat om transactie 81 (voorheen 83) in het CIV van het Rijksregister.
3. In artikel 3 van het in dit advies onderzochte ontwerp van koninklijk besluit is bepaald dat de informatiegegevens die verkregen worden door deze raadplegingen verder mogen worden verwerkt met het oog op het bewaren ervan in een informaticabestand, voor zover zij betrekking hebben op de behandeling of de bijwerking van de dossiers van buitenlandse onderdanen die Belg geworden zijn, of van Belgische onderdanen die tussenbeide komen in het kader van de procedures bedoeld in de artikelen 54, §1, 75, 77 tot 79 en 81 van de wet van 15 december 1980⁽⁵⁾.

Grondig onderzoek van de drie nieuwe elementen

1) Informatiegegevens

De lijst van de informatiegegevens vermeld in artikel 2 van het in dit advies onderzochte ontwerp van koninklijk besluit stemt, strikt beschouwd, niet overeen met de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9° en tweede lid van de wet van 8 augustus 1983.

Het onderzoek van de verschillen tussen de vraag van de Dienst Vreemdelingenzaken en het bepaalde in de wet van 8 augustus 1983 wordt uitvoerig besproken in advies 32/1999 van de Commissie⁽⁶⁾.

In advies 23/2001 ⁽⁷⁾onderstreepte de Commissie reeds dat het noodzakelijk is in een wettekst de concordantie te bepalen tussen de gegevens omschreven in artikel 3, eerste en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 en de technische organisatie van deze gegevens door de administratie die het Rijksregister beheert, te weten de informatietypes.

⁵ Wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

⁶ Advies nr. 32/1999 van 24 november 1999, « Vraag van de Dienst Vreemdelingenzaken om via transactie 81 toegang te krijgen tot de in het Rijksregister opgeslagen inlichtingen betreffende de Belgische ingezetenen. ».

⁷ Advies nr. 23/2001 van 12 juli 2002, « Vraag van de Dienst Vreemdelingenzaken om via transactie 83 (nieuw nummer 81) toegang te krijgen tot de in het Rijksregister opgeslagen inlichtingen betreffende de Belgische ingezetenen ».

2) Gebruik van transactie 81

Op 24 november 1999 bracht de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer een ongunstig advies uit (nr. 32/1999) over de vraag van de Dienst Vreemdelingenzaken om via transactie 81 toegang te krijgen tot de in het Rijksregister opgeslagen informatiegegevens betreffende de Belgische onderdanen.

Daarop verstreekte de Dienst Vreemdelingenzaken bijkomende gegevens aan de Commissie, te weten:

- De informatie meegedeeld via transactie 81 wordt gefilterd, zodat alleen de informatie nodig voor de behandeling van het dossier meegedeeld wordt.

In advies 23/2001 stelde de Commissie echter vast dat geen enkel nauwkeurig gegeven wordt verstrekt over de filters toegepast op de gegevens van het Rijksregister, noch over de categorieën van personen geregistreerd in het Rijksregister naar aanleiding van het gebruik van transactie 81.

In het verslag aan de Koning bij het in dit advies onderzocht ontwerp van koninklijk besluit is het volgende bepaald:

«Transactie 81 draagt geen gegevens over die ruimer zijn dan de gegevens, bepaald in het voormelde artikel 3 [nvdr wet van 8 augustus 1983]. De overgedragen gegevens kunnen worden vergeleken met die welke verkregen worden via transactie 25 [...]. De enige bijkomende inlichtingen zijn... ».

De Commissie stelt een incoherentie vast tussen de uitleg die de Dienst Vreemdelingenzaken in 2001 verschaftte en de uitleg in het Verslag aan de Koning, alsook een interne incoherentie in dit verslag.

3) Machtiging tot verdere behandelingen

Op 24 november 1999 bracht de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer een ongunstig advies uit (nr. 32/1999) over de vraag van de Dienst Vreemdelingenzaken om via transactie 81 toegang te krijgen tot de in het Rijksregister opgeslagen informatiegegevens betreffende de Belgische onderdanen.

Daarop verstreekte de Dienst Vreemdelingenzaken bijkomende inlichtingen aan de Commissie, te weten:

- De via transactie 81 verkregen gegevens worden niet bewaard door de Dienst Vreemdelingenzaken. Een login-bestand dat de auteur, de datum en het tijdstip van de transactie registreert, wordt gedurende 10 jaar bewaard.

In advies 23/2001 had de Commissie vragen bij het nut van het gebruik van transactie 81 als geen enkel op die wijze ingewonnen gegeven wordt bewaard. Is die transactie in casu nuttiger dan de "terminal"-transacties (bijvoorbeeld 25R of 40R)?

Zoals de Commissie destijds al vermoedde, heeft de thans gestelde vraag wel degelijk tot doel alle gegevens die het binaire dossier, daaronder begrepen situaties die onbepert teruggaan in de tijd, eventueel voor alle personen die ingeschreven zijn in het Rijksregister, te bewaren in een register van de "Dienst Vreemdelingenzaken".

Noch in het Verslag aan de Koning, noch in het ontwerp van koninklijk besluit vindt de Commissie een verantwoording voor de creatie van dit "Rijksregister bis", afgezien van de formule "in het kader van de procedures die voortvloeien uit de toepassing van de wet van 15 december".

CONCLUSIES

De Commissie is van oordeel dat de overheveling van de Dienst Vreemdelingenzaken van het Ministerie van Justitie naar het Ministerie van Binnenlandse Zaken niet mag leiden tot het verlies van de machtigingen om toegang te krijgen tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9° en tweede lid van de wet van 8 augustus 1983 en om gebruik te maken van het identificatienummer van het Rijksregister.

De Commissie stelt vast dat dit ontwerp van koninklijk besluit de bestaande machtigingen in ruime mate overschrijdt, zonder enige wettige verantwoording ter ondersteuning van deze nieuwe vraag.

De Commissie stelt vast dat niet of slechts gedeeltelijk is tegemoet gekomen aan de opmerkingen gemaakt in de adviezen 32/1999 en 23/2001.

OM DEZE REDENEN,

Brengt de Commissie een ongunstig advies uit over het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit.

Gelet op de bovenvermelde redenen vraagt zij met aandrang dat de tijdelijke toestemming voor het gebruik van transactie 81, die in 1997 aan de Dienst Vreemdelingenzaken is verleend, onmiddellijk en definitief wordt opgeschort.

Afgezien van dit dossier herinnert de Commissie uitdrukkelijk eraan dat zij al eerder heeft onderstreept dat het noodzakelijk is in een wettekst de concordantie te bepalen tussen de gegevens van artikel 3, eerste en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 en de technische organisatie van deze gegevens door de administratie die het Rijksregister beheert, te weten de informatietypes. Zij is van oordeel dat de poging tot verantwoording in artikel 2 van het in dit advies onderzochte besluit daartoe niet volstaat.

Voor de secretaris,
wettig verhinderd,

De voorzitter,

(get.) D. GHEUDE,
adviseur

(get.) P. THOMAS.