



## Advies nr 18/2014 van 19 maart 2014

**Betreft:** Adviesaanvraag over de voorontwerpen van besluit houdende de tenuitvoerlegging van de decreten tot oprichting van een gegevensbank van authentieke bronnen die betrekking hebben op de tewerkstelling in de non-profitsector in Wallonië, het zogenaamde "*Cadastre de l'emploi non-marchand en Wallonie*" of afgekort CENM") (CO-A-2014-017)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van de Minister-President van het Waals Gewest, de heer Rudy Demotte ontvangen op 13/02/2014;

Gelet op het verslag van mevrouw Séverine Waterbley;

Brengt op 19 maart 2014 het volgend advies uit:

## **I. CONTEXT VAN HET ADVIES**

1. OP 12 februari 2014 bezorgde de Minister-President van het Waalse Gewest de Commissie twee voorontwerpen van besluit houdende tenuitvoerlegging van de decreten tot oprichting van een gegevensbank van authentieke bronnen die betrekking hebben op de tewerkstelling in de non-profitsector in Wallonië, afgekort het "CENM".
2. De bewuste decreten werden tot vandaag nog niet goedgekeurd. Maar de voorontwerpen ervan werden wel aan de' Commissie voorgelegd en resulteerden in het advies 46/20103 van 2 oktober 2013.
3. De bedoelde decreten bevatten twee luiken:
  - De definitie van de verschillende authentieke gegevensbronnen waarmee het kadaster kan worden gevoed, beschikken over een algemeen en homogeen overzicht van de tussenkomsten van Wallonië in de non-profitsector;
  - De invoering van een decretaal luik om dit kadaster een wettelijke grond te geven overeenkomstig het samenwerkingsakkoord van 23 mei 2013.
4. De twee teksten die voor advies aan de Commissie worden voorgelegd, bevatten de tenuitvoerlegging van bepaalde beschikkingen van deze twee decreten. Deze teksten zijn identiek maar de ene heeft betrekking op de Federatie Brussel-Wallonië en de andere op het Waals Gewest. Ze kaderen beide binnen het samenwerkingsakkoord van 23 mei 2013 tussen het Waals Gewest en de Franse Gemeenschap over het opstarten van een gemeenschappelijk initiatief om gegevens te delen en over het gemeenschappelijk beheer van dit initiatief.

## **II. ONDERZOEK VAN DE TEKSTEN**

5. De ontwerpbesluiten voeren de decretale beschikkingen uit die een reglementaire maatregel vereisen, uitgezonderd de artikelen 10 en 14 (11 en 15 voor de overgedragen aangelegenheden) van de decreten. Daaruit vloeit voort dat dit besluit geen nadere toepassingsregels vastlegt voor het verzamelen van gegevens (met inbegrip van de termijnen en frequentie van die gegevensinzameling). De Commissie herinnert er evenwel aan dat het artikel 10 van het decreet in combinatie met artikel 7, §2 van het samenwerkingsakkoord van 23 mei 2013 aan de regering de verplichting oplegt om deze modaliteiten nader te omschrijven in een latere tekst.

6. De voorontwerpen die aan de Commissie zijn voorgelegd bevatten maar weinig artikelen en bevatten twee hoofdstukken: het eerst bevat de algemene bepalingen en het tweede enkele bepalingen met betrekking tot de beheerder van het CENM en de modaliteiten voor de samenwerking tussen de deelnemers.
7. Ten behoeve van de lezing van dit advies: het betreffen de artikelen van het voorontwerp die de krachtens artikel 138 van de Grondwet de niet-overgedragen aangelegenheden regelen.
8. Artikel 2 van het voorontwerp somt de deelnemers op aan het kadaster van de tewerkstelling in de non-profitsector. Deze deelnemers in artikel 1, §2, 8° worden als volgt omschreven : « *toute autorité publique de la Région Wallonne, identifiée par le Gouvernement wallon, qui met une ou plusieurs sources authentiques ou sources de données à disposition de l'emploi non-marchand* » (iedere, door de Waalse Regering geïdentificeerde openbare autoriteit van het Waals Gewest, die één of meerdere authentieke bron(nen) ter beschikking stelt voor de tewerkstelling in de non-profitsector) (nvdv. vrije vertaling). De Commissie benadrukt dat de wijziging van deze lijst noodzakelijk moet gebeuren via een wijziging van het uitvoeringsbesluit.
9. Artikel 4 verwijst naar de verplichting voor de BCED om een referentieregister bij te houden van de verzamelde gegevens. Een dergelijke verplichting komt reeds voor in artikel 11, §2, 7 c) van het samenwerkingsakkoord van 23 mei 2013. Deze verplichting wordt echter in zeer algemene bewoordingen omschreven en spreekt van "*annuaire de sources authentiques*" (Gids authentieke bronnen) en van een "*registre d'interconnections*" (register van de koppelingen) waarin een kadaster is opgericht voor de in- en uitgaande gegevensstromen en waartoe iedere burger toegang moet hebben. De Commissie beveelt dus aan om zich in overeenstemming te brengen met de bepaling van artikel 11 van het samenwerkingsakkoord en de woorden van artikel 4 van het voorontwerp van decreet te wijzigen.
10. Artikel 5 van het voorontwerp van besluit bepaalt dat de aanvragen voor toegang en verbetering via het CENM moeten gebeuren, die op zijn beurt de verzoeken zal richten aan de authentieke bronnen en gegevensbanken van authentieke bronnen, dit in naleving van de artikelen 10 en 12 van de WVP.

11. Overeenkomstig artikel 9, §1 en artikel 17 van het samenwerkingsakkoord, is de beheerder van de gegevensbank van authentieke bronnen verplicht om technische middelen in te zetten waardoor de betrokken personen de mogelijkheid krijgen om in deze authentieke bron hun gegevens elektronisch te raadplegen. Het artikel 5 gaat in zijn omschrijving niet zo ver als bedoeld in het samenwerkingsakkoord. De Commissie verzoekt dus om in dit artikel ten minste te verwijzen naar het feit dat de gegevens elektronisch kunnen geraadpleegd worden, hoewel ook de mogelijkheid om de gegevens op papieren drager te raadplegen, moet behouden blijven.
  
12. Bovendien stelt de Commissie vast dat het CENM op zich geen entiteit is maar slechts een gegevensbank van authentieke bronnen. Daarom moeten de verzoeken om toegang of verbetering niet gebeuren via het CENM maar via de dienst van het CENM, opgericht binnen de BCED. Het is trouwens die laatste die krachtens artikel 17 van het samenwerkingsakkoord, in samenspraak met de authentieke bronnen, de technische middelen moet aanbieden zodat de betrokken personen hun gegevens kunnen raadplegen.
  
13. De rest van de bepalingen betreft hoofdzakelijk het sturingscomité. De Commissie heeft hierover geen bijzondere opmerkingen.
  
14. In haar advies 46/2013 verzocht de Commissie reeds om de verwerkte gegevens preciezer te definiëren, hetzij in het decreet, hetzij in het uitvoeringsbesluit. Zij stelt vast dat het ontwerp van decreet zoals gewijzigd in artikel 7, de categorieën van de verzamelde gegevens omschrijft. Hoewel deze bepaling het de Regering makkelijker maakt om de lijst van deze gegevens nader te omschrijven, bevatten de voorontwerpen van besluit geen enkele bijkomende precisering.
  
15. De Commissie verzoekt om de verwerkte gegevens specifiek te omschrijven in het besluit van de Regering en dat in de mate van het mogelijke, de context waarin ze zullen worden gebruikt wordt vermeldt. Het besluit van de Regering van de Franse Gemeenschap houdende uitvoering van het decreet van 19 oktober 2007 met betrekking tot de oprichting van een kadaster van de tewerkstelling in de non-profitsector van de Franse Gemeenschap zou hiervoor als voorbeeld kunnen dienen.

**OM DIE REDENEN**

Brengt de Commissie over de voorgelegde teksten een gunstig advies uit over op voorwaarde dat rekening wordt gehouden met de punten 8, 9, 11, 12 en 15.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Willem Debeuckelaere