



Advies nr 18/2016 van 27 april 2016

**Betreft:** advies over een voorontwerp van wet tot oprichting van een Centraal Register Collectieve Schuldenregelingen (CO-A-2016-014)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van de heer Koen GEENS, Minister van Justitie ontvangen op 11/03/2016;

Gelet op het verslag van de heer Stefan Verschuere;

Brengt op 27 april 2016 het volgend advies uit:

## I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (hierna "de Commissie"), ontving op 11 maart 2016 een adviesaanvraag van de heer Koen Geens, Minister van Justitie, over een voorontwerp van wet tot oprichting van een Centraal Register Collectieve Schuldenregelingen.

## II. ONDERZOEK TEN GRONDE

2. De oprichting van een centrale gegevensbank waarin alle stukken en gegevens worden opgenomen die verband houden met de procedure voor collectieve schuldenregeling, is een verwerking van persoonsgegevens die binnen het toepassingsgebied valt van de WVP; dit betekent dat de verantwoordelijke voor de verwerking het finaliteits-, proportionaliteits- en veiligheidsbeginsel van de WVP moet naleven.
3. Krachtens art. 3, § 2 van het voorontwerp van wet, zijn Orde van Vlaamse Balies en de Ordre des Barreaux francophones et germanophone samen verantwoordelijk voor de verwerking.
4. De Commissie is van mening dat het niet de Ordre des Barreaux francophones et germanophones en de Orde van de Vlaamse Balie die de doeleinden en de middelen van de gegevensverwerking bepalen. Het gaat meer waarschijnlijk over de FOD Justitie. Bijgevolg moet die laatste worden aangeduid als verantwoordelijke voor de verwerking.
5. Krachtens het finaliteits- en proportionaliteitsbeginsel van de wet verwerking persoonsgegevens (artikel 4 WVP), mag de verantwoordelijke voor de verwerking enkel gegevens verzamelen voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mag hij die verzamelde gegevens uitsluitend verwerken op een wijze die verenigbaar is met die doeleinden. Bovendien mogen uitsluitend toereikende, ter zake dienende en niet overmatige gegevens worden verzameld voor het of de nagestreefde doeleinde(n). De verantwoordelijke voor de verwerking moet bij de keuze voor een bepaalde verwerkingswijze, erover waken dat hij opteert voor die modaliteiten die het minst de privacy van de betrokkenen aantasten. Een inmenging in het recht op bescherming van de gegevens van de betrokkenen, moet immers proportioneel zijn ten opzichte van het nut en de noodzakelijkheid van die verwerking voor de verantwoordelijke voor de verwerking.
6. Het voorontwerp van wet dat voor advies voorligt - dat kadert binnen de informatisering van justitie en dat de procedurekosten aanzienlijk wil verlagen - richt een geïnformatiseerde

gegevensbank op waarmee de procedure voor een collectieve schuldenregeling integraal kan worden beheerd, opgevolgd en behandeld.

7. Deze gegevensbank zal alle stukken en gegevens die verband houden met de procedure voor collectieve schuldenregeling bijeenbrengen en een platform oprichten waarlangs de uitwisselingen zullen gebeuren tussen rechtbank, schuldbemiddelaar, schuldenaar en schuldeisers.

Artikel 2 van het voorontwerp van wet bepaalt dat "Het register geldt als authentieke bron voor alle akten en gegevens die erin zijn opgenomen". ».

8. De Commissie is van oordeel dat deze gegevensbank niet kan worden beschouwd als een authentieke bron en verwijst de aanvrager voor een beter begrip van het concept naar haar aanbeveling uit eigen beweging nr. 09/2012 van 23 mei 2012 in verband met authentieke bronnen in de overheidssector. Een dergelijke inzameling van documenten kan niet als een referentiekader worden beschouwd. Het gaat hier slechts om kopieën van neergelegde stukken, wat het risico met zich meebrengt dat de informatie niet up to date is.

9. Artikel 4 van het voorontwerp van wet bepaalt: "*De magistraten van de rechterlijke orde bedoeld in artikel 58<sup>bis</sup>, de griffiers en de schuldbemiddelaars, in het kader van de vervulling van hun wettelijke opdrachten, alsook de schuldenaar, de schuldeisers en de beheerder (lees: Ordre des Barreaux francophones et germanophones en de Orde van de Vlaamse Balie) kunnen tot de voor hen relevante in artikel 1675/20, tweede lid, bedoelde gegevens toegang hebben, volgens de nadere regels bepaald door de Koning, na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer* ».

10. De Commissie neemt hiervan akte.

11. Artikel 5 van het voorontwerp van wet bepaalt: "*De beheerder stelt, op de door de Koning, na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, bepaalde wijze, de schuldenaar in kennis van :*

- *1° de in artikel 1675/20, tweede lid, bedoelde gegevens die hem betreffen;*
- *2° de categorieën van personen die toegang hebben tot de onder 1° bedoelde gegevens;*
- *3° de bewaartermijn van de onder 1° bedoelde gegevens;*
- *4° de in artikel 1675/21, § 2, bedoelde verantwoordelijke voor de verwerking;*
- *5° de wijze waarop hij inzage kan verkrijgen van de onder 1° bedoelde gegevens.* ».

12. De Commissie stelt vast dat de wetgever de artikelen 9 tot 12 van de WVP wenst na te leven.

13. Artikel 6 van het voorontwerp van wet bepaalt een bewaartermijn van de gegevens van 5 jaar na afloop van de procedure voor collectieve schuldenregeling.
14. De aanvrager legt uit dat de gegevens moeten worden bewaarde gedurende vijf jaar nadat de gerechtelijke-, of minnelijke schikkingstermijn is afgelopen, omdat tijdens die periode iedere schuldeiser, overeenkomstig artikel 1675/15 §2 van het Gerechtelijk Wetboek, een verzoek mag indienen tot herziening van het aanzuiveringsregeling dat hoofdzakelijk bestaat uit een kwijtschelding van schulden. Dit is tevens het geval als de Rechtbank beslist tot een volledige kwijtschelding van de schulden zonder aanzuiveringsregeling, overeenkomstig artikel 1675/13bis, §5 van het Gerechtelijk Wetboek.
15. Gelet op wat voorafgaat, beschouwt het Comité de bewaringstermijn in overeenstemming met artikel 4, §1, 5° van de WVP.
16. Het veiligheidsprincipe bij persoonsgegevensverwerkingen, als bedoeld in artikel 16 van de WVP, verplicht iedere verantwoordelijke voor de verwerking om de passende technische en organisatorische maatregelen te nemen om de persoonsgegevens te beschermen die hij verwerkt en zich te beveiligen tegen oneigenlijk gebruik. Het toereikend karakter van deze beveiligingsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de kosten en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.
17. Daarvoor verplicht artikel 3, § 3 van het voorontwerp van wet de verantwoordelijke voor de verwerking een aangestelde voor de gegevensbescherming aan te wijzen. Zijn opdrachten worden erin opgesomd en zijn onafhankelijkheid wordt erkend.
18. De Commissie vestigt de aandacht van de aanvrager op de artikelen 37 en volgende van de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)<sup>1</sup> die de gevallen bepalen waarin de verantwoordelijke voor de verwerking een functionaris voor gegevensbescherming moet aantstellen en die de functies ervan opsomt.

---

<sup>1</sup> *J.O.C.E.*, 4 mei 2016

19. Artikel 4, § 2 maakt artikel 458 van het Strafwetboek uitvoerbaar voor "hij die in welke hoedanigheid ook deelneemt aan de verzameling, de verwerking of de mededeling van de in artikel 1675/20, tweede lid, bedoelde gegevens of kennis heeft van die gegevens ».
20. De Commissie benadrukt het belang van een gepast informatiebeveiligingsbeleid. Zij verwijst hierbij naar haar "*Referentiemaatregelen voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens* »<sup>2</sup>. De Commissie vestigt onder andere de aandacht op haar aanbeveling uit eigen beweging nr. 01/2013 van 21 januari 2013 betreffende de na te leven veiligheidsmaatregelen ter voorkoming van gegevenslekken.<sup>3</sup>

### OM DEZE REDENEN,

brengt de Commissie een **gunstig advies** uit over het voorontwerp van wet tot oprichting van een Centraal Register Collectieve Schuldenregelingen

De Commissie brengt een **ongunstig advies uit** over de aanstelling van de Ordre des Barreaux francophones et germanophones en de Orde van de Vlaamse Balies als verantwoordelijken voor de verwerking.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Willem Debeuckelaere

Voor eensluidend verklaard afschrift:

An Machtens,

Wnd. Administrateur 19.05.2016

---

<sup>2</sup> Beschikbaar op dit adres:

[http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/referentiemaatregelen\\_voor\\_de\\_beveiliging\\_van\\_elke\\_verwerking\\_van\\_persoonsgegevens\\_0.pdf](http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/referentiemaatregelen_voor_de_beveiliging_van_elke_verwerking_van_persoonsgegevens_0.pdf)

<sup>3</sup> Beschikbaar op dit adres:

[http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling\\_01\\_2013.pdf](http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling_01_2013.pdf)