



**COMMISSIE VOOR DE
BESCHERMING VAN DE
PERSOONLIJKE LEVENSSFEER**

ADVIES nr 19 / 92 van 18 december 1992

O. ref. : A / RR / 021 / 92.

BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit waarbij aan de "Provinciale Brabantse Energiemaatschappij (P.B.E.)" toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen wordt verleend.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, en inzonderheid op artikel 92 houdende de oprichting van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, gewijzigd bij de wetten van 15 januari 1990 en 19 juli 1991;

Gelet op de adviesaanvraag van 28 oktober 1992 van de Minister van Binnenlandse Zaken;

Gelet op het verslag van de Heer WINANTS;

Brengt op 18 december 1992 het volgende advies uit :

1. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG.

De adviesaanvraag betreft een ontwerp van koninklijk besluit waarbij aan de intercommunale vennootschap "Provinciale Brabantse Energiemaatschappij (P.B.E.)" de toegang wordt verleend tot de informatiegegevens van het Rijksregister, vermeld in artikel 3, eerste en tweede lid.

De toegang wordt gevraagd voor het correct factureren van de aansluitingskosten en het verbruik van gas en elektriciteit en de aansluitingskosten, de abonnementsvergoeding en de auteursrechten met betrekking tot T.V.- distributie.

2. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP.

A. GRONDSLAG VOOR DE TOEGANG.

De P.B.E. is een intercommunale vennootschap (bestaande uit gemeentenvennoten en de Provincie Brabant) die zich bezighoudt met elektriciteits-, gas- en T.V. distributie.

De toegang tot het Rijksregister kan haar dus verleend worden op basis van artikel 5, tweede lid van de wet van 8 augustus 1983, als instelling van Belgisch recht die opdrachten van algemeen belang vervult.

Aangezien het tweede lid van dit artikel 5 een uitbreiding betreft van de in het eerste lid van datzelfde artikel voorziene mogelijkheid, kan de toelating slechts verleend worden met inachtneming van de modaliteiten vermeld in artikel 5, eerste lid, in casu voor de informatie die de P.B.E. krachtens een wet of decreet bevoegd is te kennen.

De Commissie stelt vast dat deze teksten overgenomen zijn in de aanhef van het koninklijk besluit, maar oordeelt om hier ook de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige produkten te vermelden.

B. RECHTVAARDIGING VAN DE TOELATING.

De toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister wordt gevraagd voor :

- 1E het factureren van het elektriciteitsverbruik van de abonnees en van de aansluitingskosten op het desbetreffend distributienet
- 2E het factureren van het gasverbruik van de abonnees en van de aansluitingskosten op het desbetreffend distributienet
- 3E het factureren aan de abonnees van de aansluitingskosten op het net van de televisie-distributie en van de abonnementsvergoeding voor de levering van de desbetreffende signalen evenals voor de auteursrechten.

De Commissie is van oordeel dat de facturatie taken die door de P.B.E. dienen te worden uitgevoerd inherent zijn aan de opdrachten van algemeen belang die haar krachtens of door de wet zijn toevertrouwd.

C. OMVANG VAN HET TOEGANGSRECHT.

De Commissie stelt vast dat de toegang wordt verleend tot alle gegevens vermeld in artikel 3, eerste lid en voor artikel 3, tweede lid.

De Commissie meent eraan te moeten herinneren dat artikel 5 van de wet slechts in de mogelijkheid van toegang tot het Rijksregister voorziet met betrekking tot "de informatie die (de begunstigden) krachtens een wet of een decreet bevoegd zijn te kennen". Zoals de Raad van State, afdeling wetgeving, reeds meermaals heeft opgemerkt, is het zaak van de Regering, "ter eerbiediging van het wettigheidsbeginsel", om "met grote zorgvuldigheid (na te gaan) of de kennis van elk van de in artikel 3 van (de) wet opgesomde informatiegegevens volstrekt noodzakelijk is opdat de betrokken openbare overheid haar opdracht kan uitvoeren" (zie, o.m., advies van 22 januari 1992 over het ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 4 mei 1992 waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van het Waalse Gewest toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, B.S. 28 juli 1992, blz. 16.952; advies van 4 maart 1992 over het ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 18 mei 1992 waarbij aan sommige overheden van het Waals Ministerie voor Uitrusting en Vervoer toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, B.S., 2 juli 1992, blz. 15.048).

In de oorspronkelijke vraag tot toelating werd door de verzoekende maatschappij geen verantwoording gegeven over de noodzaak om toegang te krijgen tot elk van de gegevens om de haar door of krachtens de wetten of decreten opgedragen taken te vervullen.

Op vraag van de Commissie heeft de P.B.E. bijkomende uitleg terzake verschaft. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen de toegang tot het Rijksregister voor facturatiegegevens i.v.m. gas- en electriciteitsvoorziening en teledistributie enerzijds en de toegang tot het Rijksregister in het kader van de taken voortvloeiend uit de wet van 13 juli 1987 betreffende het Kijk- en Luistergeld.

1E De facturatiegegevens.

De P.B.E. stelt dat "ten einde een efficiënte facturatie aan de hand van betrouwbare gegevens mogelijk te maken "de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1E tot en met 9E van de wet van 8 augustus 1983 onontbeerlijk zijn.

De P.B.E. gaat hierbij uit van het feit dat de taken die haar bij wet of decreet worden opgelegd, taken zijn van verkoop en inning, die uiteraard een facturatieopdracht met zich brengen.

De Commissie doet de volgende vaststellingen:

- De wet van 10 maart 1925 op de electriciteitsvoorziening spreekt, inzonderheid in de artikelen 5 en 6 over de bezorging en de verkoop van stroom.
- De wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten heeft het, in artikel 4, over de oprichting en de exploitatie.
- Het K.B. van 24 december 1966 betreffende de wetten voor distributie van radio-omroepzendingen (eveneens van toepassing op teledistributie) spreekt eveneens over exploitatie van een dergelijk net en heeft het in de artikelen 11 en 16 meer specifiek over de aansluitingskosten en de abonnementsvergoedingen.

De Commissie zal hierna nagaan of, rekening houdende met de rechtvaardiging verstrekt door de P.B.E., de toegang tot alle informatiegegevens nodig is om tot een "efficiënte facturatie" te komen.

De P.B.E. heeft de volgende rechtvaardigingen verstrekt :

- a. De gegevens onder 1E, 3E en 5E zijn uiteraard nodig om een factuur te kunnen verzenden.

Commentaar : De Commissie ziet niet in waarom met name het gegeven sub 3E (het geslacht) "uiteraard" nodig zou zijn om een factuur te verzenden. Ingeval van mogelijke twijfel gelet op de voornaam, zal het volstaan de factuur te richten aan "de heer / mevrouw X".

- b. "De gegevens onder 2E en 4E zijn nodig om een persoonsverwisseling te vermijden onder personen met éénzelfde naam en voornaam".

Commentaar : De Commissie is van oordeel dat de toegang tot het gegeven sub 2E (geboorteplaats- en datum) moet volstaan om dergelijke persoonsverwisselingen te vermijden en dat er derhalve geen aanleiding is om ook de toegang te verlenen tot het gegeven sub 4E (nationaliteit).

- c. "Het gegeven onder 6E is nodig om bij overlijden van een abonnee de inning ten aanzien van de rechtsopvolgers mogelijk te maken. Om informatie hieromtrent van het vredegerecht te bekomen dienen wij de overlijdensdatum te kennen.

Commentaar : De Commissie heeft geen bezwaar tegen het verlenen van toegang tot dergelijk gegeven.

- d. "Het gegeven onder 7E is nodig voor de controle van het toe te kennen tarief (vb. professioneel tarief voor personen die aansluiting vragen voor beroepsdoeleinden).

Commentaar : De Commissie meent dat op grond van deze rechtvaardiging de toegang tot dit gegeven niet kan worden verleend, aangezien de werkelijkheid van het uitgeoefende beroep met meer zekerheid kan worden afgeleid uit de abonnementsaanvraag en de eventuele rechtvaardigingsstukken.

- e. "Het gegeven onder 8E is nodig daar de schulden van huishoudelijk energieverbruik ingevolge de wet gemeenschappelijke schulden zijn, verhaalbaar zowel op het eigen vermogen van de abonnee als op het gemeenschappelijk vermogen van de echtgenoten".

Commentaar : De P.B.E. viseert hier artikel 222 van het burgerlijk wetboek. De Commissie is van oordeel dat de toegang tot dit gegeven kan worden verstrekt.

- f. "Het gegeven onder 9E is noodzakelijk voor de toekenning van het verminderd tarief inzake abonnementsgeld voor T.V.-distributie. De aanvraag hiertoe kan immers gebeuren voor een minder-valide die deel uitmaakt van het gezin.

Commentaar : De alhier gegeven rechtvaardiging overtuigt de Commissie niet. De hoedanigheid van minder-valide is geen gegeven dat is overgenomen in het 9E (samenstelling van het gezin), zodanig dat de toegang daartoe de maatschappij niet in de mogelijkheid stelt de toekenning van een verminderd tarief te beoordelen. De Commissie is dan ook van oordeel dat de toegang tot dit gegeven niet noodzakelijk is.

Conclusie : De Commissie is van oordeel dat aan de P.B.E. de toegang mag worden verstrekt tot de gegevens vermeld in artikel 3, 1ste lid, van de wet van 8 augustus 1983, maar beperkt tot de gegevens sub 1E, 2E, 5E, 6E en 8E, alsmede tot de opeenvolgende wijzigingen van deze gegevens.

2. De wet van 13 juli 1987 betreffende het Kijk- en Luistergeld.

De P.B.E. roept in dat, ingevolge artikel 12 van hogervermelde wet, zij als televisieverdeler verplicht is maandelijks een lijst van nieuwe abonnees en jaarlijks een lijst van alle abonnees mede te delen, waarop tenminste de naam, het adres en de geboortedatum op vermeld zijn. Zij vraagt dan ook toegang tot de gegevens sub 1E, 2E en 5E.

Conclusie : De Commissie is van oordeel dat de toegang tot deze gegevens mag worden verstrekt, rekening houdend met de opdracht terzake van de P.B.E.

D. AANDUIDING VAN DE TITULARISSEN VAN DE MACHTIGING.

Het ontwerp van koninklijk besluit voorziet dat de toegang tot de informatiegegevens is voorbehouden aan :

- 1E de directeur-generaal van de P.B.E.
- 2E aan de personeelsleden van de P.B.E. die door hem daartoe bij naam en schriftelijk zijn aangewezen op grond van hun ambt, op voorwaarde dat zij een graad bekleden die gelijkwaardig is aan die van niveau 1 van de Rijksambtenaren.

Artikel 2 van ontwerp bepaalt dat de lijst van die personeelsleden, met aanduiding van hun graad en functie, jaarlijks wordt opgesteld door de directeur-generaal van de P.B.E. en even vaak wordt bezorgd aan de Commissie voor de bescherming van de privé-levenssfeer.

De Commissie heeft dienaangaande geen opmerkingen te formuleren. Zij meent evenwel dat in het 2E de zinssnede "op grond van hun ambt" zou dienen te worden vervangen door "uit hoofde van hun functie en binnen de perken van hun respectieve bevoegdheden".

E. GEBRUIK VAN DE INFORMATIEGEGEVENS.

Artikel 3 van het ontwerp bepaalt dat de informatiegegevens slechts mogen worden gebruikt voor de in artikel 1 vermelde doeleinden en dat zij niet aan derden mogen worden meegedeeld.

Worden niet als derden beschouwd :

- 1E de natuurlijke personen waarop de informatiegegevens betrekking hebben alsook hun wettelijke vertegenwoordigers.
- 2E de openbare overheden en instellingen aangeduid krachtens artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983, in het kader van de betrekkingen die zij met de P.B.E. onderhouden voor de in artikel 1 vermelde doeleinden.

De Commissie stelt vast dat de overdracht van de informatiegegevens aldus strikt wordt beperkt.

OM DEZE REDENEN,

brengt de Commissie, onder voorbehoud van de hogervermelde opmerkingen en beperkingen qua omvang van het toegangsrecht, een gunstig advies uit.

De secretaris,

De voorzitter,

J. PAUL

P. THOMAS