

COMMISSIE VOOR DE  
BESCHERMING VAN DE  
PERSOONLIJKE LEVENSSFEER

**ADVIES nr 19 / 93 van 8 november 1993**

---

O. ref. : A / 018 / 93

**BETREFT : Ontwerpen van koninklijke besluiten waarbij aan de Diensten Huisvesting, Studies en Regionale Statistiek, en Belastingen van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en machtiging tot het gebruiken van het identificatienummer.**

---

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, en inzonderheid artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, onder meer artikel 5, eerste alinea en artikel 8, gewijzigd door de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid;

Gelet op de adviesaanvraag van de Minister van Binnenlandse Zaken dd. 13 september 1993, door de Commissie ontvangen op 14 september 1993;

Gelet op het verslag opgesteld door de heer Bertrand ASSCHERICKX;

Brengt op 8 november 1993 het volgende advies uit :

## I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

---

De adviesaanvraag betreft drie ontwerpen van koninklijke besluiten die bepaalde diensten van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toegang verlenen tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en machtiging tot het gebruiken van het identificatienummer.

De ontwerpen betreffende volgende diensten :

1. De Dienst Huisvesting.
2. De Dienst Studies en Regionale Statistiek.
3. De Dienst Belastingen.

In de hiernavolgende bespreking zullen de onderscheiden ontwerpen geïdentificeerd worden door middel van een referentie naar de nummers die gebruikt werden in de opsomming hierboven.

## II. ONDERZOEK VAN DE VOORONTWERPEN

---

### A. ALGEMENE BEMERKINGEN

1. Diensten waaraan de machtiging tot toegang tot het Rijksregister en tot het gebruik van het identificatienummer werd verleend.
- 

Artikel 5, eerste lid van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen stelt dat de Koning toegang tot het Rijksregister kan verlenen aan de openbare overheden, de instellingen van openbaar nut bedoeld bij de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, de notarissen en gerechtsdeurwaarders, voor de informatie die zij krachtens een wet of een decreet bevoegd zijn te kennen.

Artikel 8 van dezelfde wet voorziet dat de Koning, na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, en bij in Ministerraad overlegd besluit, de openbare overheden en de instellingen bedoeld bij artikel 5 kan machtigen om het identificatienummer te gebruiken binnen de grenzen en voor de doeleinden door Hem bepaald.

De Commissie stelt vast dat de diensten bedoeld in de voorgelegde ontwerpen van koninklijke besluiten aan deze kwalificaties beantwoorden in hun hoedanigheid van "*openbare overheden*". Deze diensten kunnen dus, in principe, het voorwerp uitmaken van een machtiging zoals voorzien in de voorgelegde ontwerpen.

2. Rechtvaardiging van de toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister en van het gebruik van het identificatienummer.

-----  
 Elk van de voorgelegde ontwerpen bevat een gedetailleerde rechtvaardiging, die het de Commissie mogelijk maakt te oordelen of de voorgestelde regels beantwoorden aan een doel van algemeen belang dat voorrang kan hebben op de rechten van de betrokken personen inzake de bescherming van hun persoonlijke levenssfeer.

- 1) wat het ontwerp nummer 1 betreft (Dienst Huisvesting), meent de Commissie dat de gegeven motivering, zowel met betrekking tot de toegang (een aanzienlijke vergemakkelijking van het administratief werk van de Dienst Huisvesting van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, een grotere betrouwbaarheid van de verzamelde gegevens, een snellere en efficiëntere behandeling van de dossiers en regelmatige bijwerkingen van de bestanden), als met betrekking tot het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister (een rationelere werking van de administratie en de invoering van een efficiëntere controle) de in de ontwerpen voorziene machtiging rechtvaardigt.
- 2) wat het ontwerp nummer 2 betreft (Dienst Studies en Regionale Statistiek), vermeldt het ontwerp dat de gevraagde inlichtingen onontbeerlijk zouden zijn voor het vervullen van aan deze diensten toevertrouwde taken, voornamelijk voor twee ervan : de eerste bestaat in de uitwerking van longitudinale analyses, met name, het opvolgen in tijd en ruimte van een aantal gezinnen of personen die bepaalde kenmerken hebben waaruit de verzoekende dienst algemene tendensen wil afleiden. De tweede strekt tot de uitwerking van representatieve stalen in elk van hun denkbare varianten.

Het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister zou gerechtvaardigd zijn door de bedoeling om te komen tot een rationelere werking van de administratie en tot de invoering van een efficiëntere controle.

Dit gebruik zou enkel dienen voor de identificatie van de personen die tijdens de uitwerking van de representatieve stalen waren ingeschreven, om te vermijden dat de verzoekende dienst sommige personen verscheidene malen op diverse wijzen zou opnemen.

De Commissie is van oordeel dat voor de uitvoering van de taken vermeld in het verslag aan de Koning dat werd gevoegd bij het ontwerp van koninklijk besluit, de toegang tot het Rijksregister niet onontbeerlijk is, en dat de mededeling van bepaalde gegevens, met toepassing van artikel 5, lid 2, 2E van de wet van 8 augustus 1983, zoals voorzien door de wet van 19 juli 1991, zou volstaan : zo'n recht op mededeling is geen recht op toegang tot het Rijksregister (verslag DE LOOR betreffende het ontwerp dat aan de grondslag ligt van de wet van 19 juli 1991, Gedr. St., Senaat, 1990-1991, nr. 1150-2, bladzijde 35).

Wat het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister betreft, is de Commissie de mening toegedaan dat dit niet onmisbaar is om de dienst Studies en Regionale Statistiek van de Administratie-generaal van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toe te laten haar wettelijke opdrachten te vervullen.

- 3) wat het ontwerp nummer 3 betreft (Dienst Belastingen van de Administratie van Financiën), meent de Commissie dat de motivering gegeven in het verslag aan de Koning, dat bij het ontwerp van koninklijk besluit gevoegd is, zowel wat de toegang als het gebruik van het identificatienummer betreft, de toegekende machtiging rechtvaardigt.

De toegang tot de gegevens zal het administratief werk van de betrokken dienst aanzienlijk vergemakkelijken, de betrouwbaarheid van de verzamelde gegevens verhogen, bijdragen tot een snellere en efficiëntere behandeling van de dossiers en regelmatige bijwerkingen van de bestanden mogelijk maken.

Wat het gebruik betreft, dit zal enerzijds een rationelere werking van de administratie en anderzijds de invoering van een efficiëntere controle mogelijk maken.

## **B. ARTIKELGEWIJZE BESPREKING.**

1. Aanwijzing van de personen tot wie de toegang is voorbehouden.  
-----

Wat de Diensten betreft waaraan toegang tot de gegevens van het Rijksregister en machtiging tot het gebruik van het identificatienummer zijn verleend, stelt de Commissie vast dat in elk ontwerp van koninklijk besluit de categorie van de betreffende ambtenaren duidelijk is aangegeven.

2. Toegang tot en gebruik van de informatie bekomen van het Rijksregister.  
-----

De Commissie stelt vast dat de ontwerpen toegang verlenen tot alle gegevens voorzien in artikel 3, eerste lid, 1E tot 9E en lid 2 van de wet van 8 augustus 1983.

De Commissie herinnert eraan dat artikel 5 van deze wet de mogelijkheid tot toegang alleen voorziet " *voor de informatie die zij krachtens een wet of een decreet bevoegd zijn te kennen* " .

Op basis van de voorgelegde informatie (adviesaanvraag en verslag aan de Koning) kan de Commissie niet nagaan in welke mate de toegang tot alle gegevens noodzakelijk is (in de verslagen aan de Koning wordt enkel vermeld dat er bijzondere aandacht werd besteed aan het onderzoek van het nut voor de betrokken diensten om te beschikken over de negen gegevens van het Rijksregister, zonder dat evenwel wordt verduidelijkt waaruit voor elk van deze diensten dit nut bestaat ).

Aangezien de Commissie deze essentiële controle niet kan uitoefenen, vestigt zij de aandacht van de Regering op het feit dat de toegang enkel zou mogen worden toegekend voor de gegevens die onontbeerlijk zijn voor het vervullen van hun taak en dringt erop aan dat de Regering een grondige controle zou uitoefenen.

De Commissie stelt vast dat de toegang tot de gegevens van het Rijksregister enkel wordt verleend voor het vervullen van goed gedefinieerde taken, eigen aan elk van de diensten.

Deze limitatieve beschrijving van het doel waarvoor de toegang wordt verleend, beantwoordt aan het finaliteitsbeginsel dat moet worden gerespecteerd met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.

Uit de voorgelegde ontwerpen volgt anderzijds dat de gegevens van het Rijksregister door de betrokken diensten niet aan derden mag worden meegedeeld. Alle ontwerpen maken een uitzondering voor de natuurlijke persoon op wie deze gegevens betrekking hebben, alsook voor hun wettelijke vertegenwoordigers, en voor de openbare overheden en instellingen die aangewezen zijn krachtens artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983, in het kader van de betrekkingen die zij met de betrokken diensten onderhouden, voor de doeleinden bedoeld in het ontwerp van koninklijk besluit.

De Commissie stelt vast dat op deze wijze voldoende beperkingen zijn voorzien voor het gebruik dat de overheden die over een machtiging beschikken, van de gegevens van het Rijksregister kunnen maken.

### 3. Gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister.

-----

De Commissie heeft geen bezwaar tegen de machtiging om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken voor de behoeften van het intern beleid van de betrokken diensten.

De ontwerpen van koninklijke besluiten voorzien anderzijds dat het identificatienummer zal kunnen worden gebruikt in de betrekkingen die de diensten onderhouden met de houder van het nummer of met zijn wettelijke vertegenwoordigers, en eveneens met de openbare overheden en instellingen die zelf de machtiging hebben gekregen, voorzien in artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 hebben gekregen en handelen in het kader van hun wettelijke en reglementaire bevoegdheden.

De Commissie stelt vast dat deze bepalingen terecht voorzien dat het identificatienummer moet worden gebruikt binnen het kader van de wettelijke en reglementaire bevoegdheden van de betrokken diensten.

De Commissie heeft geen bezwaar tegen de machtiging zoals deze voorzien is in deze artikelen.

### 4. Mededeling van lijsten van gemachtigde personeelsleden.

-----

De Commissie stelt met genoeg vast dat de ontwerpen van koninklijke besluiten voorzien dat de lijst van de personeelsleden van de betrokken diensten jaarlijks zal worden opgesteld met aanduiding van hun titel en ambt, en met dezelfde periodiciteit aan de Commissie zal worden overgemaakt.

**OM DEZE REDENEN :**

1. Brengt de Commissie **een ongunstig advies** uit :
  - over het ontwerp van koninklijk besluit waarbij aan de Dienst Studies en Regionale Statistiek van de Administratie-generaal van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en waarbij hij gemachtigd wordt tot het gebruiken van het identificatienummer.
  
2. Brengt de Commissie, onder voorbehoud van de hogervermelde bemerkingen, **een gunstig advies** uit :
  - over het ontwerp van koninklijk besluit waarbij aan de Dienst Huisvesting van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en waarbij hij gemachtigd wordt tot het gebruiken van het identificatienummer;
  - over het ontwerp van koninklijk besluit waarbij aan de Dienst Belastingen van de Administratie van Financiën van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en waarbij hij gemachtigd wordt tot het gebruiken van het identificatienummer.

De secretaris,

De voorzitter,

J. PAUL.

P. THOMAS.