

O. ref. : A / 96 / 017 / 05

**BETREFT : Voorontwerp van koninklijk besluit waarbij het "Hôpital ERASME" van de "Université libre de Bruxelles" wordt gemachtigd toegang te hebben tot het Rijksregister van de natuurlijke personen.**  
-----

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, gewijzigd bij de wetten van 15 januari 1990, 19 juli 1991, 8 december 1992, 24 mei 1994, 21 december 1994 en 30 maart 1995;

Gelet op de adviesaanvraag van de Minister van Binnenlandse Zaken van 24 mei 1996, door de Commissie ontvangen op 29 mei 1996;

Gelet op het verslag voorgesteld door de Voorzitter,

Brengt op 12 juli 1996 het volgende advies uit:

## **I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG :**

---

De adviesaanvraag betreft een voorontwerp van koninklijk besluit waarbij het "Hôpital ERASME" van de "Université libre de Bruxelles" wordt gemachtigd toegang te hebben tot het Rijksregister van de natuurlijke personen.

Het voorontwerp van koninklijk besluit steunt op artikel 5, tweede lid, a) van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

Dit artikel bepaalt dat :

"De Koning, na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, ingesteld bij de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, kan bij in Ministerraad overlegd besluit : a) de toegang uitbreiden tot instellingen van Belgisch recht die opdrachten van algemeen belang vervullen; de Koning wijst deze stellingen nominatief aan;..."

De toegang werd aangevraagd voor de informatiegegevens beoogd in artikel 3, eerste lid 1° tot 9°, en tweede lid, van voornoemde wet van 8 augustus 1983.

De doeleinden van de aanvraag zijn de identificatie van de patiënten, de inning van de bedragen die deze laatsten of, in voordoend geval, hun rechthebbenden, verschuldigd zijn op grond van de geleverde dienstverlening door het ziekenhuis en het medisch onderzoek.

## **II. ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT :**

---

Het "Hôpital Erasme" werd binnen de "Université libre de Bruxelles" opgericht, volgens artikel 4, derde lid, van de organieke statuten van deze universiteit, aangenomen door de Bestuursraad op 10 juli 1970 en voor het laatst gewijzigd op 25 april 1994 gewijzigd.

Krachtens artikel 1, tweede lid, van de statuten van de "Cliniques universitaires de Bruxelles - Hôpital ERASME", "is de voornaamste doelstelling" van voornoemd ziekenhuis "kwaliteitsverzorging te verlenen met eerbied voor het lichamelijk en geestelijk comfort van de patiënt. Het heeft tot taak te zorgen voor een klinische vorming die is aangepast aan de evolutie van de medische wetenschappen en die beantwoordt aan de wetgeving ter zake. Het moedigt eveneens de ontwikkeling van een wetenschappelijk onderzoek op het hoogste niveau inzake geneeskunde en volksgezondheid aan".

Het "Hôpital ERASME" van de "Université libre de Bruxelles" kan beschouwd worden als een instelling van algemeen belang die, krachtens artikel 5, tweede lid, a) van de wet van 8 augustus 1983, door de Koning gemachtigd kan worden om toegang te krijgen tot het Rijksregister.

## Onderzoek van de doeleinden :

### 1/ Identificatie van de patiënten - inning van de verschuldigde bedragen :

De Commissie verklaarde zich reeds tegen de toegang van drie ziekenhuiscentra tot de gegevens van het Rijksregister omwille van dezelfde doeleinden als de eerste twee aangehaald in de huidige aanvraag. De Commissie staafde haar standpunt met de noodzaak om het proportionaliteitsbeginsel te respecteren zoals omschreven in artikel 5 van de wet van 8 december 1992, volgens welk persoonsgegevens slechts mogen worden verwerkt als ze niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden (zie advies nr. 08/92 van 16 juni 1992 betreffende het "Centre hospitalier universitaire de Liège", advies nr. 08/96 van 3 mei 1996 betreffende het "Centre hospitalier Peltzer - La Tourelle" en advies nr. 15/96 van 26 juni 1996 betreffende het "Centre hospitalier hutois").

De aangevraagde gegevens bijken, in casu, niet absoluut onontbeerlijk voor de verwezenlijking van de opdrachten van algemeen belang die door het ziekenhuis uitgevoerd worden, maar slechts nuttig voor de verbetering van het houden en het bijwerken van het patiëntenbestand en het terugvorderen van de bedragen die de patiënten verschuldigd zijn.

De wetgever heeft het aantal overheden en instellingen die gemachtigd zijn toegang tot het Rijksregister te hebben, willen beperken. Indien er een machtiging tot toegang zou worden verleend aan een ziekenhuiscentrum of ziekenhuis, zou deze eveneens verleend moeten worden aan ieder ziekenhuis van België dat een aanvraag indiende, en dit, overeenkomstig de proportionaliteits- en niet-discrimatiebeginselen. Dit blijkt echter niet verenigbaar met het onderliggende idee van artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983, met name dat slechts een beperkt aantal overheden en instellingen een toelatingsvergunning kunnen verkrijgen.

Om deze redenen, acht de Commissie het noodzakelijk haar rechtspraak in deze zaak te bevestigen.

### 2/ Geneeskundig onderzoek - navorsingswerkzaamheden

Het voorontwerp van het koninklijk besluit beoogt het "Hôpital Erasme" de toegang tot het Rijksregister te verlenen in het kader van de navorsingswerkzaamheden en het geneeskundig onderzoek.

De Commissie meende reeds dat deze doeleinden de toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister niet rechtvaardigen (zie advies nr. 14/92 van 9 oktober 1992).<sup>(1)</sup>

---

<sup>1</sup> Advies van de Commissie nr. 14/92 van 9 oktober 1992 aangaande voorontwerpen van koninklijke besluiten tot regeling van toegang tot informatiegegevens en/of gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen wat betreft bepaalde diensten van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en bepaalde instellingen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaams Gewest (B.S. van 7/10/1993).

De Commissie heeft haar standpunt gerechtvaardigd door het feit dat het precies voor "de uitvoering van wetenschappelijke, navorsings- en onderzoekswerkzaamheden" <sup>(2)</sup> is dat de wet van 19 juli 1991 <sup>(3)</sup> in artikel 5 van de voornoemde wet van 8 augustus 1983 , een tweede lid b) heeft opgenomen krachtens hetwelke, aan instellingen van Belgisch recht die opdrachten van algemeen belang vervullen, de mededeling verleend wordt, onder bepaalde voorwaarden, van de nodige informatiegegevens "voor de uitvoering van wetenschappelijke, navorsings- en onderzoekswerkzaamheden". Zo'n mededelingsrecht van de informatiegegevens "houdt geenszins een toegangsrecht tot het Rijksregister in van de natuurlijke personen".<sup>(2)</sup>

De voorwaarden waaraan deze instellingen moeten voldoen teneinde de mededeling van de informatiegegevens die opgenomen zijn in het Rijksregister te verkrijgen, werden nauwkeurig vastgelegd bij koninklijk besluit van 3 april 1995.<sup>(4)</sup>

Artikel 2 van dit koninklijk besluit voorziet trouwens dat de wetenschappelijke, navorsings- en onderzoekswerkzaamheden erkend moeten worden door de Minister die bevoegd is voor het wetenschapsbeleid, als zijnde van wetenschappelijk belang, op advies van de interministeriële Commissie voor wetenschapsbeleid.

Gezien het beoogde doeleinde eveneens bereikt kan worden via een minder uitgebreide machtiging dan die bepaald in het voorontwerp, kan de Commissie geen gunstig advies uitbrengen.

#### **OM DEZE REDENEN,**

brengt de Commissie een ongunstig advies uit.

De secretaris,

De voorzitter,

(get.) J.PAUL.

(get.) P.THOMAS.

---

<sup>2</sup> Verslag - DE LOOR over het ontwerp dat aanleiding gaf tot de wet van 19 juli 1991, Parl. St., Senaat, 1990-91, nr. 1150-2, p. 35.

<sup>3</sup> Wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (B.S. van 3/09/1991, pp.19075 en volgende)

<sup>4</sup> Koninklijk besluit van 3 april 1995 tot vaststelling van de voorwaarden waaraan de instellingen bedoeld in artikel 5, tweede lid, b), van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen moeten voldoen om mededeling te verkrijgen van informatiegegevens die in dit register opgenomen zijn (B.S. van 25/04/1995, pp. 10.835 en volgende).