

**ADVIES Nr 19 / 2001 van 27 juni 2001.**

O. Ref. : 10 / A / 2001 / 017

**BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit waarbij aan de Kansspelcommissie toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen wordt verleend, alsook machtiging om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken.**

---

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 29,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid artikel 5, eerste lid, en artikel 8,

Gelet op de adviesaanvraag van de Minister van Justitie, dd. 12 april en 9 mei 2001,

Gelet op het verslag van Mevr. D. Mintjens,

Brengt op 27 juni 2001 volgend advies uit :

## **I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG**

---

Het aan de Commissie ter advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe om de Kansspelencommissie te machtigen toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen, alsook te machtigen om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken, en dit in het kader van de taken haar toegekend door de wet van 7 mei 1999.

Alhoewel het ontwerp van koninklijk besluit gebaseerd is op artikel 55 van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers, waarbij een systeem van informatieverwerking wordt ingesteld, wordt het verzoek tot toegang tot de gegevens van het Rijksregister ingediend voor veel ruimere opdrachten.

Het systeem van informatieverwerking, bedoeld in artikel 55, bevat gegevens met betrekking tot de personen in wiens hoofde een verbod tot toegang tot de speelzalen werd ingesteld.

De doelstellingen van dit systeem van informatieverwerking en de inhoud ervan worden in hetzelfde artikel 55 omschreven.

Een koninklijk besluit dient de concrete werking te regelen. Dit besluit werd tot op heden echter nog niet genomen.

## **II. INHOUD VAN HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT**

---

De toegang wordt gevraagd tot de gegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 11° en tweede lid van de wet van 8 augustus 1983.

In artikel 2 van het ontwerp worden de taken afgebakend waarvoor de toegang wordt gevraagd :

A. Opdrachten die rechtstreeks verband houden met de exploitanten van kansspelinrichtingen :

- controle op de naleving van de modaliteiten betreffende de vorm, de indiening en het onderzoek van de vergunningen,
- controle op de naleving van de voorwaarden om een vergunning aan te vragen,
- controle op de naleving van de voorwaarden om de vergunning te behouden,

B. Opdrachten die verband houden met de exploitanten en met de spelers :

- controle van de identiteit van de spelers,
- identificatie van de daders van strafbare feiten,
- uitoefening van de taken waarvoor aan de leden de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie werd verleend.

Artikel 3 bepaalt dat het nummer enkel mag meegedeeld worden aan

- de houder van het nummer of zijn vertegenwoordiger,
- de openbare overheden die zelf gemachtigd werden om het nummer te gebruiken, en dit in het kader van het vervullen van de wettelijke opdrachten.

Artikel 4 bepaalt dat een lijst met ambtenaren aan wie de toegang wordt verleend jaarlijks aan de Commissie dient te worden toegestuurd.

### III. TOEPASSELIJKE WETGEVING

---

#### 1. Wet van 8 augustus 1983

De wet van 8 augustus 1983 legt vast aan welke overheden en instellingen de toegang tot de gegevens van het Rijksregister en het gebruik van het nummer kunnen verleend worden.

De toegang en het gebruik van het nummer zijn immers voorbehouden aan de instellingen vermeld in artikel 5: "De Koning verleent toegang tot het Rijksregister aan de openbare overheden, ....., voor de informatie die zij krachtens een wet of een decreet bevoegd zijn te kennen ...".

De kansspelencommissie is een openbare overheid, ingesteld bij het Ministerie van Justitie, door de wet van 7 mei 1999.

Zij kan dus, op basis van deze bepaling, toegang krijgen tot de gegevens uit het Rijksregister.

De aanvraag om het identificatienummer van de natuurlijke personen te gebruiken is gebaseerd op artikel 8.

#### 2. Wet van 8 december 1992

De gegevens uit het Rijksregister, met inbegrip van het identificatienummer, mogen slechts worden verwerkt volgens de bepalingen van artikel 4 van vermelde wet, d.w.z. voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden. De gegevens dienen toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn in het kader van de omschreven doeleinden.

### IV. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

---

#### 1. Toegang tot de gegevens

Er dient onderzocht te worden of de gegevens waarvoor de toegang gevraagd wordt door de kansspelencommissie toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn in het kader van de eerder omschreven doeleinden.

De noodzakelijkheid om toegang te verkrijgen tot al de gegevens van artikel 3, eerste en tweede paragraaf wordt niet toegelicht in het ontwerp, noch in het verslag aan de Koning.

De opdrachten van de kansspelencommissie daarentegen worden wel uitvoerig toegelicht in het verslag aan de Koning.

De beoordeling van de relevantie van de gegevens dient te gebeuren in hoofde van de 2 reeksen van taken die de kansspelencommissie heeft : de taken ten opzichte van de exploitanten, en de taken ten opzichte van de spelers.

##### A. *ten opzichte van de exploitanten of de aanvrager van de vergunning.*

De Commissie heeft in het kader van de vermelde doeleinden geen bezwaar tegen de toegang tot de naam en voornaam (1°), de geboortedatum en -plaats (2°), het geslacht (3°), de hoofdverblijfplaats (5°), de plaats en datum van overlijden (6°), en de burgerlijke staat (8°).

Ook de nationaliteit is relevant aangezien de aanvragers voor bepaalde klassen van vergunningen volgens artikel 31 en 36 van de wet van 7 mei 1999 onderdaan van een lidstaat van de E.U. moeten zijn.

Met betrekking tot het gegeven beroep (7°) wenst de Commissie op te merken dat alhoewel dit gegeven zeker pertinent is in het kader van de omschreven doeleinden, het niet systematisch wordt bijgewerkt, zodat dit in vele gevallen als niet pertinent dient te worden beschouwd.

De toegang tot de gegevens m.b.t. de samenstelling van het gezin (9°) wordt gevraagd in het kader van de controle op de echtheid van de gegevens. Hiervoor dienen alle personen te kunnen worden geïdentificeerd die dezelfde woonplaats of hetzelfde adres hebben. Tevens dient men de wettelijke woonplaats te kennen van personen die op hetzelfde adres wonen. Ook de banden van verwantschap tussen de personen die al dan niet onder hetzelfde dak wonen, dienen onderzocht te worden.

Ingevolge een vraag tot nadere toelichting, verduidelijkt de kansspelcommissie deze motivering door te stellen dat het niet alleen noodzakelijk is om de houders van een licentie te identificeren, maar tevens alle andere natuurlijke personen die op eender welke manier, rechtstreeks of onrechtstreeks, deelnemen aan de uitbating van een inrichting. Hiertoe dient men de gezinssamenstelling en de banden van verwantschap van al deze personen te kennen en te kunnen identificeren.

De kansspelencommissie wenst eveneens de toegang te bekomen tot de vermelding van het register waarin de personen werden ingeschreven (10°) en tot administratieve toestand (11°).

Tenslotte wensen zij de historiek te kunnen controleren (par 2). Het ontwerp van koninklijk besluit bevat geen welbepaalde termijn. De commissie meent dat de opvraging van historische gegevens dient beperkt te worden tot de gegevens van de laatste vijf jaren.

De Commissie heeft geen bezwaar tegen de toegang tot deze gegevens.

*B. ten opzichte van de spelers en personen aan wie de toegang wordt ontzegd.*

De toegang tot de inrichtingen dient zowel door de exploitanten van de inrichtingen, als door de kansspelcommissie te worden gecontroleerd.

De Commissie vestigt er de aandacht op dat een toegang tot de gegevens van het rijksregister enkel kan gelden ten aanzien van de kansspelcommissie en niet ten aanzien van de exploitanten.

Deze laatste hebben immers andere middelen om de identiteit te controleren van de spelers.

Met betrekking tot de toegang gevraagd door de kansspelcommissie, meent de Commissie dat enkel volgende gegevens relevant zijn voor de controle van de identiteit van de spelers : naam en voornaam, geboortedatum en -plaats en de administratieve toestand.

De Commissie wijst er nogmaals op dat het gegeven beroep, alhoewel van groot belang voor de controle, in vele gevallen als niet pertinent dient te worden beschouwd, aangezien het niet systematisch wordt bijgewerkt.

*C. Personen aan wie de toegang wordt verleend*

De toegang wordt verleend aan de leden van de kansspelcommissie en de ambtenaren die door deze commissie werden aangewezen.

## 2. Toegang tot de gegevens van het wachtregister

Alhoewel niet opgenomen in het ontwerp van koninklijk besluit vermeldt het verslag aan de Koning dat de toegang tot de gegevens van het wachtregister wenselijk is. Immers, ook personen opgenomen in het wachtregister kunnen sommige vergunningen aanvragen.

Artikel 5, derde lid van de wet op het Rijksregister bepaalt : "De Koning kan uitsluitend toegang verlenen tot de inlichtingen betreffende de vreemdelingen die zijn ingeschreven in het wachtregister bedoeld in artikel 1, eerste lid, 2°, van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een rijksregister van de natuurlijke personen, aan de hierna opgesomde overheden en aan de bij naam aangewezen diensten die er rechtstreeks onder ressorteren, voor de informatie die zij krachtens een wet of een decreet bevoegd zijn te kennen.

Noch de kansspelencommissie, noch het ministerie van justitie worden opgenomen in deze opsomming, zodat de toegang tot de gegevens van het wachtregister niet kan verleend worden.

### 3. Gebruik van het nummer

Het gebruik van het nummer wordt hernomen in de titel van het ontwerp, maar niet geregeld in een specifiek artikel.

De Commissie merkt op dat er hier een hiaat is in het ontwerp, en dringt er op aan dat het gebruik van het nummer in een specifiek artikel geregeld wordt. Dit artikel dient de finaliteiten te specificeren waarvoor het gebruik van het nummer toegelaten wordt, evenals de voorwaarden waaraan dient voldaan te worden om het nummer te gebruiken.

In artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 wordt bepaald : "... de koning (kan) de openbare overheden en de instellingen bedoeld bij artikel 5 machtigen om het identificatienummer te gebruiken binnen de grenzen en voor de doeleinden door Hem bepaald".

Het verslag aan de Koning omschrijft de aanwending van het nummer als "onontbeerlijk om alle personen op eenduidige wijze te identificeren". Het nummer zal aangewend worden bij de indiening van aanvragen, en bij de controle ervan. Het laat toe o.m. de juiste schrijfwijze te controleren van personen die de wet of de uitvoeringsbesluiten hebben overtreden.

In het voorliggend dossier is het gebruik van het nummer een logisch gevolg van de machtiging tot toegang.

De mededeling van het nummer wordt in artikel 3 aan strikte regels onderworpen.

De Commissie heeft geen opmerkingen m.b.t. dit artikel.

Tenslotte wenst de Commissie op te merken dat de lijst met leden van de kansspelcommissie en de aangewezen ambtenaren, zoals bedoeld in artikel 4 van het ontwerp van KB, niet naar de Commissie moet worden gezonden, doch wel ter beschikking van de Commissie dient te worden gehouden. Deze lijst dient permanent te worden bijgewerkt.

OM DEZE REDENEN,

brengt de Commissie, onder voorbehoud van de hogervermelde opmerkingen en rekening houdend met de vermelde beperkingen, een gunstig advies uit over het ontwerp van koninklijk besluit.

De secretaris,

De voorzitter,

(get.) B. HAVELANGE

(get.) P. THOMAS.