

## ADVIES Nr 19 / 2006 van 12 juli 2006

O. Ref. : SA2 / A / 2006 / 027

**BETREFT : Voorontwerp van decreet van de Franse Gemeenschap van België tot omzetting van de Richtlijn 2003/98 van het Europees Parlement en de Raad van 17 november 2003 inzake het hergebruik van overheidsinformatie.**

---

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (hierna de «Commissie ») ;

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP"), inzonderheid artikel 29 ;

Gelet op de adviesaanvraag van de Minister van Ambtenarenzaken en Sport van de Franse Gemeenschap van België ;

Gelet op het verslag van de voorzitter ;

Brengt op 12 juli 2006 volgend advies uit :

## A. INLEIDING

---

Op 15 juni 2006 verzocht de Minister van Ambtenarenzaken en Sport van de Franse Gemeenschap van België de Commissie advies uit te brengen over het voorontwerp van decreet tot omzetting van de Richtlijn 2003/98 van het Europees Parlement en de Raad van 17 november 2003 inzake het hergebruik van overheidsinformatie.

## B. TOEPASSELIJKE WETGEVING

---

1. Vooreerst dient er rekening te worden gehouden met de hierboven vermelde Richtlijn 2003/98 en van het decreet van 22 december 1994 betreffende openbaarheid van bestuur.
2. Tenslotte is de WVP van toepassing aangezien er sprake is van persoonsgegevens.

## C. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

---

### Algemene bespreking

3. Over het gelijkaardige federale voorontwerp van wet tot omzetting van de richtlijn 2003/98 van het Europees Parlement en de Raad inzake het hergebruik van overheidsinformatie heeft de Commissie zich al uitgesproken in een advies Nr 04/2006 van 8 februari 2006. Zij heeft eveneens een advies nr. 11/2006 uitgebracht over het voorontwerp van decreet tot omzetting van de richtlijn 2003/98 van het Europees Parlement en de Raad inzake het hergebruik van overheidsinformatie en voorontwerp van decreet tot omzetting van de richtlijn 2003/98 van het Europees Parlement en de Raad inzake het hergebruik van overheidsinformatie en betreffende de openbaarheid van het bestuur in de materies ten aanzien waarvan het Gewest de bevoegdheden uitoefent van de Franse gemeenschap

De opmerkingen die de Commissie naar voor heeft geschoven in dit advies kunnen mutatis mutandis en voor zover dat nodig is, toegepast worden in het huidig voorontwerp van decreet dat voorligt. Ze worden hierna herhaald :

### Artikelsgewijze bespreking

4. De Commissie analyseert hierna de artikelen van het voorontwerp overeenkomstig de volgorde van de artikelen in het voorontwerp.

Enkel de artikelen van het voorontwerp die verband houden met de verwerking van persoonsgegevens worden geanalyseerd.

### Artikel 2

5. Artikel 2 van het voorontwerp vermeldt een aantal definities, waarbij onder punt 3° de definitie van 'Persoonsgegevens' : *gegevens betreffende een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon overeenkomstig de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*".

De Commissie stelt voor om voormelde definitie omwille van duidelijkheidsredenen<sup>1</sup> als volgt aan te passen : *gegevens betreffende een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon overeenkomstig de definitie voorzien in artikel 1, § 1 van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.*

De Commissie heeft geen opmerkingen aangaande de andere definities.

### Artikel 3

6. Volgens artikel 3, tweede lid, 3° van het voorontwerp vallen bestuursdocumenten "*waartoe de toegang is uitgesloten op basis van de geldende regelingen*"<sup>2</sup> niet onder het toepassingsgebied van het voorontwerp en komen dus niet in aanmerking voor "*hergebruik*" zoals bepaald artikel 2, 4° van het voorontwerp.
7. Volgens de Commissie mogen dus volgens artikel 2, § 1, 4° van het voorontwerp niet hergebruikt worden, zelfs indien ze geanonimiseerd zijn, de bestuursdocumenten welke een beoordeling of een waardeoordeel bevatten van een met naam genoemd of gemakkelijk identificeerbaar natuurlijk persoon of de beschrijving van een gedrag waarvan het ruchtbaar maken kennelijk nadeel aan die persoon kan berokkenen, bestuursdocumenten die persoonsgegevens bevatten zoals bedoeld in artikel 6 t.e.m. 8 van de WVP, de bestuursdocumenten waarvan de openbaarmaking de eer en reputatie van een persoon op het spel zetten, de bestuursdocumenten die in staat zijn om een persoon in een verkeerd daglicht te plaatsen, bestuursdocumenten die riskeren pijnlijke of lastige feiten aan het licht te brengen, bestuursdocumenten die slaan op informatie gegeven of verkregen door de betrokkene op vertrouwelijke basis en bestuursdocumenten met persoonsgegevens welke slechts kunnen worden bekomen via een bijzondere machtiging vanwege de Commissie of één van de in haar schoot opgerichte sectorale comités<sup>3</sup>.

### Artikel 4

8. Artikel 4 van het voorontwerp bepaalt dat de bestuursdocumenten die persoonsgegevens bevatten pas voor hergebruik in aanmerking komen "*op voorwaarde dat de overheid de nodige voorzorgsmaatregelen heeft genomen om de identiteit te verbergen van de persoon op wie de persoonsgegevens betrekking hebben, meer in het bijzonder door de informatie te anonimiseren overeenkomstig de definitie beschreven in artikel 1, 5° van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 tot uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.*"

De Commissie heeft hierover de volgende opmerkingen :

#### a) Persoonsgegevens

9. Zoals hierboven gesteld onder punt 5, dient onder persoonsgegevens te worden begrepen *iedere informatie betreffende een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon ... ; als identificeerbaar wordt beschouwd een persoon die direct of indirect kan worden geïdentificeerd, met name aan de hand van een identificatienummer of van één of meer*

<sup>1</sup> De Richtlijn 2003/98 stelt eveneens onder artikel 2, definities punt 5. 'persoonsgegevens' : gegevens als gedefinieerd in artikel 2, onder a), van Richtlijn 95/46/EG.

<sup>2</sup> Voor wat het decreet openbaarheid van bestuur betreft, gaat het onder meer over alle uitzonderingen voorzien in artikel 6.

<sup>3</sup> In tegenstelling tot bepaalde federale administratieve overheden (zoals bijvoorbeeld het Rijksregister) zijn de gewestelijke administratieve overheden geen producenten van bestuursdocumenten met persoonsgegevens, die slechts kunnen worden bekomen via een bijzondere machtiging vanwege de Commissie of één van de in haar schoot opgerichte sectorale comités. Zij kunnen echter eventueel wel in het bezit zijn van dergelijke bestuursdocumenten, in welk geval zij deze niet voor hergebruik in de zin van artikel 2, 4° van het voorontwerp mogen ter beschikking stellen.

*specifieke elementen die kenmerkend zijn voor zijn of haar fysieke, fysiologische, psychische, economische, culturele of sociale identiteit (cfr. artikel 1, § 1 van de WVP).*

De Commissie herinnert er voor zoveel als nodig aan dat persoonsgegevens in de zin van het hierboven beschrevene onder meer volgende gegevens betreffen : een persoon die men rechtstreeks kan identificeren via bv. zijn of haar naam of rijksregisternummer, dan wel onrechtstreeks via bv. een adres, telefoonnummer, IP-adres ... . Het betreft derhalve een zeer ruime definitie ; er dient dan ook, telkens er sprake is van persoonsgegevens, toepassing te worden gemaakt van artikel 4 van het voorontwerp, en tot anonimisering te worden overgegaan.

b) Noodzakelijke voorzorgsmaatregelen

10. Het artikel 4 stelt dat de betrokken overheid de nodige voorzorgsmaatregelen moet nemen om de identiteit te verbergen van de personen op wie de persoonsgegevens in de bestuursdocumenten betrekking hebben.

Volgens artikel 3 van het voorontwerp moeten de betrokken overheden er niet verplichtend zorg voor dragen dat de documenten met persoonsgegevens voor hergebruik in aanmerking kunnen komen. De draagwijdte van deze bepaling is uitermate belangrijk : volgens de Commissie kan dit omwille van privacy motieven maar op slechts één manier begrepen worden, nl. dat de bestuursdocumenten met persoonsgegevens in geen geval in aanmerking kunnen komen voor een hergebruik zoals bedoeld in het voorontwerp, als de betrokken overheid geen inspanning kan of wil leveren om de persoonsgegevens te anonimiseren. Elke andere interpretatie zou zowel indruisen tegen de bepalingen van de WVP als tegen de Richtlijn 2003/98.<sup>4</sup>

Derhalve stel de Commissie het op prijs dat het voorontwerp slechts een hergebruik van bestuursdocumenten met persoonsgegevens toelaat als ze *volledig geanonimiseerd* zijn. Zij waardeert het bijgevolg eveneens dat dit voorontwerp zich niet, zoals de voorontwerpen bedoeld in punt 3, beroept op 'redelijke' voorzorgsmaatregelen, maar wel degelijk op noodzakelijke maatregelen en zodoende is tegemoetgekomen aan de opmerking van de Commissie in de voormelde twee adviezen.

c) identiteit verbergen / anonimiseren van bestuursdocumenten

11. In zoverre dat de bestuursdocumenten anoniem gemaakt zijn, laat artikel 4 van het voorontwerp dus wel een hergebruik toe. De Commissie stelt het op prijs dat de formulering van dit artikel tegemoetkomt aan haar opmerkingen in de voormelde adviezen door te preciseren dat de informatie anoniem moet gemaakt worden overeenkomstig de definitie beschreven in artikel 1, 5° van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 houdende uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.

---

<sup>4</sup> Zie vooreerst Artikel 1 Voorwerp en toepassingsgebied, punt 4. : 'Deze richtlijn laat het niveau van de bescherming van individuen met betrekking tot het verwerken van persoonsgegevens krachtens de bepalingen van het Gemeenschapsrecht en de nationale wetgeving intact en heeft daar geen enkele invloed op, en houdt met name geen wijziging in van de verplichtingen en rechten in Richtlijn 95/46/EG. Zie tevens Overweging (21) van de Richtlijn 2003/98 : ' De uitvoering en toepassing van deze richtlijn geschiedt in volledige overeenstemming met de beginselen inzake de bescherming van persoonsgegevens overeenkomstig Richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 1995 betreffende de bescherming van natuurlijke personen i.v.m. de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens'.

## **OM DEZE REDENEN**

Brengt de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer een gunstig advies uit op het voorontwerp van decreet, op voorwaarde echter dat rekening wordt gehouden met de geformuleerde opmerkingen.

De administrateur,

De voorzitter,

(get.) Jo BARET

(get.) Michel PARISSE