



Advies nr. 19/2019 van 6 februari 2019

Betreft: Adviesaanvraag over een ontwerp van koninklijk besluit betreffende het centraal register EAPO (CO-A-2018-214)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikel 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Koen Geens, Minister van Justitie, ontvangen op 18 december 2018;

Gelet op het verslag van de heer Jo Baret;

Brengt op 6 februari 2019 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De minister van Justitie, hierna de aanvrager, verzoekt de Autoriteit om advies over een ontwerp van koninklijk besluit betreffende het centraal register EAPO (hierna: het ontwerpbesluit).

Context

2. Het ontwerpbesluit geeft uitvoering aan de artikelen 1391/1, vierde lid, 1391/3, eerste lid en 1391/6 van het *Gerechtigd Wetboek* zoals ingevoegd door Titel 7 van de wet van 18 juni 2018 houdende diverse bepalingen inzake burgerlijk recht en bepalingen met het oog op de bevordering van alternatieve vormen van geschillenoplossing¹. Titel 7 de wet van 18 juni 2018 voert Verordening (EU) nr. 655/2014 betreffende het Europees bevel tot conservatoir beslag op bankrekeningen (hierna: EU-verordening nr. 655/2014)² uit.
3. EU-verordening nr. 655/2014 voert een uniforme Europese procedure in waarmee een schuldeiser in grensoverschrijdende geschillen een Europees bevel tot conservatoir beslag op een bankrekening kan verkrijgen (een European Account Preservation Order, hierna: EAPO) om te verhinderen dat zijn schuldenaar de verschuldigde som van een bankrekening in de EU afhaalt of op een andere bankrekening overmaakt.
4. Titel 7 van de wet van 18 juni 2018 geeft uitvoering aan EU-verordening nr. 655/2014, door het aanduiden van de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders als de informatie instantie die de gegevens kan inwinnen die moeten toelaten om de bank en rekeningen van de schuldenaar te identificeren. Hiertoe richtte de wet bij de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders een Centraal Register EAPO op en duidde deze Kamer aan als verwerkingsverantwoordelijke.
5. In haar advies nr. 49/2017 van 20 september 2017 sprak de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (hierna: de Commissie), rechtsvoorganger van de Autoriteit, zich uit over het voorontwerp van wet dat zou uitmonden in de wet van 18 juni 2018. Het voorontwerp van wet gaf destijds aanleiding tot de volgende opmerkingen:
 - de noodzaak om de algemene gegevenscategorieën te verankeren in de wet zelf en de exacte gegevens te specificeren in een uitvoeringsbesluit; de noodzaak om de algemene

¹ Wet van 18 juni 2018 houdende diverse bepalingen inzake burgerlijk recht en bepalingen met het oog op de bevordering van alternatieve vormen van geschillenoplossing, BS 2 juli 2018.

² Verordening (EU) nr. 655/2014 van het Europese Parlement en de Raad van 15 mei 2014 tot vaststelling van een procedure betreffende het Europees bevel tot conservatoir beslag op bankrekeningen om de grensoverschrijdende inning van schuldvorderingen in burgerlijke en handelszaken te vergemakkelijken – Zie in dit verband ook het advies van de Europese Toezichthouder voor Gegevensbescherming van 13 oktober 2010, te raadplegen via de hyperlink: https://edps.europa.eu/sites/edp/files/publication/11-10-13_eapo_nl.pdf.

- categorieën van personen of instellingen die toegang genieten tot het Centraal Register EAPO in de wet te verankeren en nadien in detail uitwerken in een uitvoeringsbesluit;
- de plicht om te voorzien in adequate technische en organisatorische maatregelen om te waarborgen dat de toegang tot alle andere gegevensbestanden die vallen onder het beheer van de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders strikt gescheiden blijft van de toegang tot het Centraal Register EAPO.
6. Het ontwerpbesluit dat de aanvrager ter advies voorlegt voert Titel 7 van de wet van 18 juni 2018 uit door:
- de gegevens op te sommen die het Centraal Register EAPO zal bevatten;
 - de toegang tot deze gegevens verder in detail uit te werken; en
 - de technische en organisatorische maatregelen die deze toegang omkaderen nader te bepalen.
7. Het voorliggende advies houdt rekening met de mate waarin de aanvrager navolging gaf aan de opmerkingen die de Commissie formuleerde in advies nr. 49/2017.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Doeleinde en rechtsgrondslag

8. Volgens artikel 5.1.b) AVG is de verwerking van persoonsgegevens uitsluitend toegestaan voor welbepaalde uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden. Elke verwerking van persoonsgegevens moet steunen op een rechtsgrondslag in de zin van artikel 6 AVG.
9. Krachtens artikel 22 van de Grondwet zijn de nagestreefde doeleinden essentiële elementen die de formele wet of het decreet zelf moeten vastleggen³. Het ontwerpbesluit moet kunnen steunen op een formele wet die de doeleinden van het Centraal Register EAPO vastlegt. Artikel 1391/1 van het *Gerechtigd Wetboek*, zoals ingevoegd door de wet van 18 juni 2018, bepaalt uitdrukkelijk dat het Centraal Register EAPO uitsluitend de gegevens bevat die noodzakelijk zijn voor de doeleinden "*van het rechterlijk onderzoek en om het juiste verloop na te gaan van de procedures betreffende het verzoek voor het verkrijgen van rekeninginformatie, bedoeld in artikel 14 van Verordening (EU) nr. 655/2014*". In haar advies nr. 49/2017 stelde de Commissie vast dat deze doeleinden welbepaald en uitdrukkelijk

³ Advies nr. 34/2018 van de Commissie van 11 april 2018, randnummer 31, te raadplegen via deze link : https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/advies_34_2018.pdf .

omschreven zijn⁴. Daar deze doeleinden ongewijzigd bleven, bevestigt de Autoriteit deze conclusie.

10. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van het Centraal Register EAPO vloeit voort uit de wettelijke verplichting vervat in EU-verordening nr. 655/2014, waardoor deze verwerking gerechtvaardigd is op basis van artikel 6.1.c) AVG.

2. Proportionaliteit

11. Artikel 5.1.c) AVG bepaalt dat persoonsgegevens beperkt moeten zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”).
12. In haar advies nr. 49/2017 drong de Commissie bij de aanvrager erop aan om de gegevenscategorieën niet alleen in de memorie van toelichting, maar ook in de wet zelf op te nemen. De Autoriteit stelt vast dat de aanvrager aan deze opmerking gehoor heeft gegeven door in artikel 1391/1 van het *Gerechtigd Wetboek* vijf gegevenscategorieën op te sommen⁵. In overeenstemming met artikel 1391/1, voorlaatste lid van het *Gerechtigd Wetboek* somt artikel 1 van het ontwerpbesluit de exacte gegevens op die het Centraal Register EAPO kan bevatten. Het gaat hierbij onder meer om het verzoek tot het verkrijgen van rekeninginformatie, de gerechtelijke beslissing hiertoe, het antwoord op dit verzoek, enz. Het merendeel van deze gegevens komt de Autoriteit voor als evenredig ten opzichte van de nagestreefde doeleinden.
13. Artikel 1, 7^o van het ontwerpbesluit stelt dat de *„gegevens met betrekking tot de rekening(en) waarvan de schuldenaar titularis is”* via het Centraal Aanspreekpunt, zoals opgericht door de wet van 8 juli 2018⁶, worden ingewonnen. Krachtens artikel 555/1, § 2 van het *Gerechtigd*

⁴ Advies nr. 49/2107 van de Commissie van 20 september 2017, randnummer 8, te raadplegen via deze link: https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/advies_49_2017.pdf .

⁵ *„In het Centraal register EAPO worden opgenomen:*

1) De metadata en het elektronisch verzoek of de gedematerialiseerde kopieën van het niet-elektronisch verzoek voor het verkrijgen van rekeninginformatie dat werd meegedeeld aan de Nationale Kamer, evenals van de bijlagen van dat verzoek;

2) De metadata en de data betreffende de betaling van de vergoeding voor de behandeling van het verzoek voor het verkrijgen van rekeninginformatie;

3) De gegevens noodzakelijk om de schuldenaar die het voorwerp uitmaakt van het verzoek voor het verkrijgen van rekeninginformatie te kunnen identificeren;

4) De metadata en de elektronische correspondentie evenals de gedematerialiseerde kopieën van de niet-elektronische correspondentie van de Nationale Kamer gevoerd met het oog op het beantwoorden van het verzoek voor het verkrijgen van rekeninginformatie;

5) De metadata en het elektronisch antwoord of de gedematerialiseerde kopieën van het niet-elektronisch antwoord van de Nationale Kamer op het verzoek voor het verkrijgen van rekeninginformatie.”

⁶ Wet van 8 juli 2018 houdende de organisatie van een centraal aanspreekpunt van rekeningen en financiële contracten en tot uitbreiding van de toegang tot het centraal bestand van berichten van beslag, delegatie, overdracht, collectie schuldenregeling en protest, BS 16 juli 2018. Zie ook het Advies nr. 15/2018 van de Commissie van 28 februari 2018, te raadplegen via deze link:

Wetboek zoals ingevoegd bij artikel 182 van de wet van 18 juni 2018 wordt de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders gemachtigd om op rechterlijk verzoek "*de gegevens*" op te vragen bij het Centraal Aanspreekpunt. De aanvrager dient het ontwerpbesluit aan te passen door te bepalen om welke van de gegevens opgesomd in artikel 4 van de wet van 8 juli 2018 het precies gaat.

14. De aanvrager moet de woorden "*indien beschikbaar*" in artikel 1, 2^o van het ontwerpbesluit schrappen. Immers, zonder een uitvoerbare rechterlijke beslissing, gerechtelijke schikking of authentieke akte is een bevel tot conservatoir beslag niet mogelijk krachtens artikel 14 van de EU-verordening nr. 655/2014. Het bevel tot het conservatoir beslag en de verwerking van persoonsgegevens die hieruit volgt door het opvragen van rekeninginformatie bij het Centraal Aanspreekpunt moeten gebaseerd zijn op een verifieerbare beslissing.

15. In het bijzonder voorzien de artikelen 1, 3^o en 1, 5^o van het ontwerpbesluit dat het Centraal Register EAPO de volgende identificatiegegevens van de schuldenaar en de schuldeiser zal verwerken:
 - voor natuurlijke personen: naam, voorna(a)m(en), volledig adres en indien beschikbaar het Rijksregisternummer of bisnummer of elk ander identificatienummer;
 - voor rechtspersonen: benaming, volledig adres, statutaire zetel en indien beschikbaar het KBO-nummer of elk ander identificatie- of registratienummer.

16. Bovendien zullen de identificatiegegevens van de schuldenaar via een elektronische verbinding vergeleken worden met de corresponderende gegevens van het Rijksregister, het bisregister of de Kruispuntbank Onderneming (indien het om rechtspersonen gaat). De Autoriteit merkt op dat sinds de inwerkingtreding van de wet van 25 november 2018 *houdende diverse bepalingen met betrekking tot het Rijksregister en de bevolkingsregisters* het uitsluitend aan de Minister van Binnenlandse Zaken toekomt om toegang te verlenen tot de persoonsgegevens opgenomen in het Rijksregister⁷. Voor het tot stand brengen van een elektronische verbinding met het bisregister van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid moet de aanvrager rekening houden met de bepalingen vervat in artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 *houdende de oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid*.

https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/advies_15_2018.pdf .

⁷ Artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* zoals gewijzigd door artikel 10 van de wet van 25 november 2018 *houdende diverse bepalingen met betrekking tot het Rijksregister en de bevolkingsregisters*, BS 13 december 2018.

17. Tot slot vestigt de Autoriteit de aandacht erop dat de vergelijking met de persoonsgegevens opgenomen in het Rijksregister of het bisregister niet noodzakelijk leidt tot een sluitende verificatie, tenzij het Centraal Register EAPO al beschikt over het Rijksregisternummer of het bisnummer voordat deze vergelijking plaatsvindt.

3. Toegangsbeheer en vertrouwelijkheid

18. Artikel 5.1.f) AVG verplicht de verantwoordelijke voor de verwerking tot het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen zodat de gegevens op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging („integriteit en vertrouwelijkheid”).
19. Artikel 2 van het ontwerpbesluit bepaalt dat de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders met naam de personen zal aanduiden die lees- en schrijfrechten genieten. Ingevolge artikel 3 van het ontwerpbesluit heeft de functionaris voor de gegevensbescherming alleen leesrechten.
20. Artikel 4 van het ontwerpbesluit bepaalt dat de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders de registratieprocedure voor deze personen zal bepalen en dat de identificatie en authenticatie zullen plaatsvinden aan de hand van de elektronische identiteitskaart of een ander identificatie- en authenticatiemiddel dat gelijkaardige waarborgen biedt.
21. Artikel 4, eerste lid van het ontwerpbesluit moet expliciteren dat de raadpleging door middel van informaticatechnieken zich beperkt tot de personen aangeduid in artikelen 2 en 3 van het ontwerpbesluit. Op die manier maakt het ontwerpbesluit ondubbelzinnig duidelijk dat toegang door derde partijen uitgesloten is. De term "*geraadpleegd*" vervangt de aanvrager best door de meer omvattende en uitgekristalliseerde term "*verwerkt*". Tot slot beveelt de Autoriteit aan dat het ontwerpbesluit uitdrukkelijk voorziet in de verplichting tot het loggen van de toegang.
22. Op deze wijze voert het ontwerpbesluit artikel 1391/3 van het *Gerechtigd Wetboek* op getrouwe wijze uit. De Autoriteit neemt akte van deze waarborgen en merkt op dat de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders erop moet toezien dat de gegevens die in het Centraal Register EAPO zijn opgenomen op geen enkele wijze hergebruikt worden in het kader van de andere taken die de Nationale Kamer waarneemt.

OM DEZE REDENEN

oordeelt de Autoriteit dat de aanvrager de onderstaande aanpassingen moet doorvoeren opdat het ontwerpbesluit voldoende waarborgen biedt wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft:

- artikel 1, 7^o van het ontwerpbesluit aanpassen door te bepalen welke informatiegegevens van artikel 4 van de wet van 8 juli 2018 het Centraal Register EAPO opvraagt bij het Centraal Aanspreekpunt (randnummer 13);
- de woorden "*indien beschikbaar*" in artikel 1, 2^o van het ontwerpbesluit schrappen (randnummer 14);
- de verplichtingen in acht nemen die voortvloeien uit artikel 10 van de wet van 25 november 2018 *houdende diverse bepalingen met betrekking tot het Rijksregister en de bevolkingsregisters* en artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 *houdende de oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid* (randnummer 16);
- in artikel 4 van het ontwerpbesluit expliciteren dat de raadpleging door middel van informaticatechnieken zich beperkt tot de personen aangeduid in artikelen 2 en 3 van het ontwerpbesluit, de term "*geraadpleegd*" vervangen door "*verwerkt*" en uitdrukkelijk voorzien in de verplichting tot het loggen van de toegang (randnummer 21);
- erop toezien dat de gegevens die in het Centraal Register EAPO zijn opgenomen op geen enkele wijze hergebruikt worden in het kader van de andere taken die de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders waarneemt (randnummer 22).

(get.) An Machtens
Wvd. Administrateur

(get.) Willem Debeuckelaere
Voorzitter,
Directeur Kenniscentrum