



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 190/2021 van 25 oktober 2021

**Betreft: advies m.b.t. een ontwerpbesluit van het Verenigd College van de
Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie *met betrekking tot de rapportage door de
kinderbijslaginstellingen in het kader van het administratief en financieel toezicht en van
statistische doeleinden (CO-A-2021-183)***

Het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna de "Autoriteit"), aanwezig mevrouw Marie-Hélène Descamps, mevrouw Alexandra Jaspar en heren Yves-Alexandre de Montjoye, Bart Preneel en Frank Robben;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heren Sven Gatz en Bernard Clerfayt, leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, belast met het beleid inzake gezinsbijslagen, ontvangen op 30/07/2021;

Gelet op de bijkomende informatie, ontvangen op 23/09/2021;

Gelet op het verslag van Alexandra Jaspar;

Brengt op 25 oktober 2021 het volgende advies uit:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. Artikel 35 van de ordonnantie van 4 april 2019 tot vaststelling van het betaalcircuit voor de gezinsbijslag, regelt het toezicht en de controle op toekenning en uitbetaling van de gezinsbijslag enerzijds en voorziet in periodieke rapportage door de kinderbijslaginstellingen aan Iriscare anderzijds. Het toekomstige artikel 35/1 van diezelfde ordonnantie¹ preciseert onder meer welke gegevens(categorieën) daartoe worden verwerkt.

2. Het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie met betrekking tot de rapportage door de kinderbijslaginstellingen in het kader van het administratief en financieel toezicht en van statistische doeleinden, hierna het ontwerp, strekt tot uitvoering van de hiervoor vermelde artikelen en heft het actuele het besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 2 juli 2020 met betrekking tot het verzamelen van financiële en statistische gegevens van de kinderbijslagfondsen², op (artikel 13 van het ontwerp).

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

3. Artikel 1 regelt de maandelijkse rapportage door de kinderbijslaginstellingen aan Iriscare met het oog op het administratief toezicht. Op basis van artikel 1, § 1, van het ontwerp zal maandelijks aparte informatie worden verstrekt zowel m.b.t. de bijslagtrekkende als m.b.t. elk rechtgevend kind wanneer er in die maand een recht op gezinsbijslag geopend is. De rapportage geschiedt onder de vorm van tabellen waarbij er per gegeven een kolom is voorzien zodat een rij alle relevante gegevens van elke bijslagtrekkende afzonderlijk en van elk rechtgevend kind afzonderlijk bevat. Een van de kolommen bevat een unieke referentie bestaande uit de code van het kinderbijslagfonds en het dossiernummer. Op basis daarvan kan de informatie m.b.t. een bijslagtrekkende gelinkt worden aan deze van de betrokken rechtgevend(e) kind(eren).

¹ Vormt het voorwerp van het advies nr. 188/2021 van de Autoriteit van 25 oktober 2021 m.b.t. een voorontwerp van ordonnantie houdende wijziging van de ordonnantie van 4 april 2019 tot vaststelling van het betaalcircuit voor de gezinsbijslag

² Het ontwerpbesluit dat uiteindelijk het besluit van 2 juli 2020 werd, vormde het voorwerp van het advies nr. 40/2020 van de Autoriteit van 15 mei 2020.

4. Artikel 1, § 2, van het ontwerp somt de persoonsgegevens op die deze tabellen bevatten. De Autoriteit stelt vast dat het 2^o, de omschrijving van de gegevenscategorie herneemt zoals vermeld in het toekomstige artikel 35/1, § 3, eerste lid, 2^o,³ van de ordonnantie van 4 april 2019, weliswaar met toevoeging van een verwijzing naar de bijlage I bij het ontwerp die de gegevens van deze categorie, preciseert. Voor zover de Autoriteit kan beoordelen hebben de in bijlage I vermelde gegevens betrekking op diverse elementen die relevant zijn voor de vaststelling van het recht op kinderbijslag, het recht op eventuele bijlagen en de bedragen ervan zoals aangegeven in de omschrijving van de gegevenscategorie.

5. De andere in artikel 1, § 2 vermelde gegevens geven geen aanleiding tot bijzondere opmerkingen in het licht van artikel 5.1.c) AVG.

6. Artikel 2 van het ontwerp dat eveneens betrekking heeft op de rapportage met het oog op administratief toezicht, regelt het detail van de maandelijkse rapportage m.b.t. de betaalde gezinsbijslag en de terugvordering van onverschuldigde betaalde gezinsbijlagen. Het verwijst naar bijlage II bij het ontwerp waarin de daartoe verwerkte persoonsgegevens worden opgesomd. Dit artikel en zijn bijlage zijn een quasi herneming van het actuele artikel 7 van het besluit van 2 juli 2020 evenals van de bijlage waar dit artikel naar verwijst⁴. De gegevens vermeld in bijlage II bij het ontwerp geven geen aanleiding tot bijzondere opmerkingen.

7. Artikel 6 van het ontwerp regelt de maandelijkse rapportage door de kinderbijslaginstellingen aan Iriscare met het oog op het financieel toezicht. Dit gebeurt onder de vorm van cijfers in geaggregeerde tabellen. De steller van het ontwerp bevestigde op 23/09/2021 dat deze cijfers niet aan individuele personen kunnen gelinkt worden. In de mate dat ze niet gelinkt zijn of kunnen gelinkt worden met individuele personen, zijn het geen persoonsgegevens en vallen ze buiten de bevoegdheid van de Autoriteit. Het is aan de kinderbeslaginstellingen als de verwerkingsverantwoordelijken die de geaggregeerde tabellen verstrekken, om erover te waken dat ze daadwerkelijk anonieme informatie bevatten. In dit verband herhaalt de Autoriteit dat de identificatie van een persoon niet enkel slaat op de mogelijkheid om zijn naam en/of adres te achterhalen maar eveneens op de mogelijkheid om hem te identificeren via een proces van individualisering, correlatie of gevolgtrekking. Voor het overige verwijst de Autoriteit naar haar opmerking in punt 39 van het advies nr. 188/2021 in verband met deze problematiek.

³ De Autoriteit brengt haar opmerking in herinnering m.b.t. de noodzaak om de gegevens over de gezondheid in een aparte gegevenscategorie op te nemen in de ordonnantie van 4 april 2019 (zie opmerkingen 32 – 34 van het advies nr. 188/2021)

⁴ In punt 21 van het advies nr. 40/2020 bekritiseerde de Autoriteit het artikel 7 omdat nergens bleek waaruit de gegevensset bestond. In het besluit van 2 juli 2020 werd aan deze opmerking gevolg gegeven door de samenstelling van de gegevensset in deel II van de bijlage bij het besluit vast te stellen.

8. Transparantie m.b.t. de gebruikte anonimiseringsmethode en een analyse van de risico's verbonden aan heridentificatie zijn elementen die bijdragen tot een weloverwogen aanpak van het anonimisatieproces. Voor het overige verwijst de Autoriteit naar advies 05/2014 van de Werkgroep «Artikel 29» over gegevensbescherming, voorganger van het Europees Comité voor gegevensbescherming, over de anonimiseringstechnieken⁵.

9. Artikel 7 verplicht de kinderbijslaginstellingen met het oog op het financieel toezicht om maandelijks uittreksels uit hun zichtrekeningen te verstrekken aan Iriscare. De steller van het ontwerp bevestigde op 23/09/2021 dat die uittreksels geen gegevens bevatten die gelinkt kunnen worden aan natuurlijke personen. Ze vallen bijgevolg buiten de bevoegdheid van de Autoriteit.

10. Het financieel toezicht vereist naast de hiervoor vermelde maandelijkse rapportage ook driemaandelijkse rapportages (artikel 9 van het ontwerp). Voor zover de Autoriteit kan beoordelen bevatten de in artikel 9, § 3, van het ontwerp vermelde gegevens geen persoonsgegevens, mogelijks met uitzondering van het 3° "kosten van medische expertises". Indien dit geen globaal bedrag is maar een opsomming van de individuele betalingen aan genoemde medische experts die vermeld worden, dan hebben we wel te maken met persoonsgegevens. Vermits artikel 38 van de ordonnantie van 4 april 2019 bepaalt dat het Iriscare is dat de kosten van de medische expertises draagt, is de vermelding van dergelijk detail niet disproportioneel. Iriscare moet kunnen controleren of de betalingen effectief werden verricht.

11. Tot slot bepaalt artikel 12 van het ontwerp dat de gegevens die door de kinderbijslaginstellingen n.a.v. hun diverse rapportageverplichtingen aan Iriscare worden verstrekt door deze laatste kunnen aangewend worden voor statistische doeleinden. Dit is reeds voorzien in het toekomstige artikel 35/1 van de ordonnantie van 4 april 2019.

12. De Autoriteit verwijst in dit verband naar de punten 14 – 18 en 22 van haar advies 188/2021 van 25 oktober 2021.

**OM DEZE REDENEN,
de Autoriteit**

vestigt de aandacht

- van de kinderbijslaginstellingen als verwerkingsverantwoordelijken op hun verplichting om erover te waken dat de rapportage opgelegd door de artikelen 6 en 7 van het ontwerp, geen

⁵ Dit advies is beschikbaar op volgend adres: https://ec.europa.eu/justice/article-29/documentation/opinion-recommendation/files/2014/wp216_nl.pdf

link met individuele natuurlijke personen toelaat (punten 7 - 9);

- op de opmerkingen die ze formuleerde in de punten 14 – 18, 22 en 32 – 34 van haar advies nr. 188/2021 m.b.t. het voorontwerp van ordonnantie *houdende wijziging van de ordonnantie van 4 april 2019 tot vaststelling van het betaalcircuit voor de gezinsbijslag*.

Voor het Kenniscentrum,
(get.) Alexandra Jaspar, Directeur