

COMMISSIE VOOR DE
BESCHERMING VAN DE
PERSOONLIJKE LEVENSSFEER

ADVIES Nr 02 / 97 van 8 januari 1997

O. ref. : 10 / A / 96 / 034

BETREFT : Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot oprichting van een gegevensbank betreffende het personeel van het Ministerie en de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid op artikel 29;

Gelet op de adviesaanvraag van 13 december 1996 van de Minister van Ambtenarenzaken van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;

Gelet op het verslag van de Heer F. ROBBEN;

Brengt op 8 januari 1997 het volgende advies uit :

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Het ter advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe een gegevensbank op te richten bij het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met als doelstelling de opstelling van statistieken ter evaluatie van de werkgelegenheid en de human resources van de openbare sector van het Gewest. Deze statistieken zullen ter beschikking worden gesteld van de Regering en de representatieve vakorganisaties. De gegevensbank zal worden beheerd door de dienst Ambtenarenzaken van het Ministerie en trimestrieel worden gevoed door de diverse diensten en instellingen van openbaar nut die afhangen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het ontwerp van besluit stelt dat iedere instantie die aan de gegevensbank informatie dient te verstrekken deze dient te anonimiseren alvorens ze over te maken.

De Commissie wordt enerzijds verzocht haar advies te geven omtrent het ontwerp van besluit, en zich anderzijds uit te spreken over de toepasselijkheid van de artikelen 11 en 17 van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna de wet van 8 december 1992 genoemd).

2. In het kader van het onderzoek van dit dossier werd, ter aanvulling van de in de adviesaanvraag overgemaakte stukken, contact opgenomen met de in de adviesaanvraag aangeduide bevoegde ambtenaar. Hieruit is gebleken dat de beoogde gegevensbank volgende informatie zou bevatten betreffende elk personeelslid van het Ministerie en de instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest:

- de instelling of dienst waar de betrokkene is tewerkgesteld, in de vorm van een code;
- het statuut (statutair, contractueel, ter beschikking gesteld, vervangingscontract);
- het niveau;
- de rang en de graad;
- het werkregime (voltijds, halftijds, deeltijds);
- de taalrol;
- het geslacht;
- de exacte geboortedatum;
- de NIS-code van de woonplaats;
- de bruto-bezoldiging volgens de weddeschaal.

Deze gegevens zullen worden meegedeeld door de onderscheiden personeelsdiensten, nadat voor elk personeelslid door de betrokken personeelsdienst een door hem gekozen code is toegekend waarvan de betekenis niet aan de centrale gegevensbank wordt meegedeeld.

II. TOEPASSELIJKHEID VAN DE WET VAN 8 DECEMBER 1992

3. De Commissie is van oordeel dat de door het ontwerp beoogde gegevensbank, zoals beschreven door de bevoegde ambtenaar, een geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens uitmaakt in de zin van de wet van 8 december 1992. De informatie die in de gegevensbank wordt opgenomen betreft namelijk natuurlijke personen die kunnen worden geïdentificeerd in de zin van artikel 1, § 5 van de wet van 8 december 1992. Vooreerst worden immers in de gegevensbank zelf voldoende elementen opgenomen die in onderlinge combinatie toelaten de betrokken persoon met voldoende zekerheid te heridentificeren. Bovendien mag in casu worden aangenomen dat, omwille van de nauwe relatie tussen de dienst Ambtenarenzaken en de onderscheiden personeelsdiensten, altijd de mogelijkheid bestaat dat de personeelsdienst die de gegevens aanlevert aan de hand van de toegewezen code, terug een relatie legt met de identificatiegegevens van de betrokken persoon in zijn gegevensbanken. Overigens lijkt deze link sowieso te moeten worden behouden, vermits het ontwerp van besluit in artikel 3, vierde lid voorziet dat ten allen tijde aanvullende informatie kan worden opgevraagd bij de betrokken personeelsdiensten.

De toepasselijkheid van de wet van 8 december 1992 impliceert dat alle verplichtingen en rechten voorzien in deze wet en haar uitvoeringsbesluiten moeten worden nageleefd. Het betreft hier o.m. de naleving van het doelbindingsprincipe vervat in artikel 5 van de wet van 8 december 1992 en de informatieplicht t.o.v. de betrokken personeelsleden, die in casu best in uitvoering van artikel 4 van de wet van 8 december 1992 wordt nageleefd bij de inzameling van de gegevens door de personeelsdiensten bij de personeelsleden. De uitzondering voorzien in artikel 11, 1° op de rechten van kennisgeving, toegang en verbetering van de betrokkene kan niet worden ingeroepen vermits de gegevens niet afdoende anoniem zijn gemaakt. Van de gegevensbank moet in principe ook een aangifte worden gedaan bij de Commissie in uitvoering van artikel 17 van de wet van 8 december 1992, tenzij zou worden voldaan aan één van de gevallen van vrijstelling van de aangifteplicht vervat in het koninklijk besluit (nr. 13) tot voorwaardelijke vrijstelling van de aangifteplicht voor bepaalde soorten van geautomatiseerde verwerkingen van persoonsgegevens die kennelijk geen gevaar inhouden op het gebied van de schending van de persoonlijke levenssfeer. De vrijstelling vervat in artikel 3 van het koninklijk besluit (nr. 13) lijkt niet te kunnen worden ingeroepen omdat het hier niet alleen personeel betreft in dienst van of werkzaam ten behoeve van de houder van het bestand, zijnde het Ministerie. Ook instellingen met eigen rechtspersoonlijkheid zoals de BGDA of de MIVB zullen immers de gegevensbank moeten voeden. Wel zou een beroep kunnen gedaan worden op de vrijstelling vervat in artikel 13 van het koninklijk besluit (nr. 13), in de mate dat het ter advies voorgelegde ontwerp van besluit wordt aangevuld met voldoende specifieke voorschriften waarin de toegang, het gebruik en de verstrekking m.b.t. de verwerkte gegevens wordt geregeld.

III. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP VAN BESLUIT

4. Artikel 1 van het ontwerp stelt de lijst vast van instellingen die over hun personeelsleden informatie moeten verstrekken aan de gegevensbank. De Commissie heeft hierbij geen commentaar.

5. Artikel 2 bepaalt de houder van de gegevensbank (het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest) en de dienst van dat Ministerie die de gegevensbank concreet beheert. Bovendien wordt het doel van de gegevensbank omschreven als "het verzamelen en centraliseren van de informatie over de werkgelegenheidssituatie in de openbare sector van het Gewest". Deze doelstelling is vrij vaag en bevat overigens niet alle elementen die weergegeven worden in de adviesaanvraag. Het ware wenselijk dit doel preciezer te omschrijven, o.a. door aan te geven dat de gegevensbank alleen mag worden gebruikt voor het aanmaken van anonieme statistieken ter ondersteuning van het beleid op een aantal te specificeren gebieden. Ook kan het wenselijk zijn om de soorten informatie die in de gegevensbank worden opgenomen in dit artikel te specificeren. Daarbij moet voor ogen worden gehouden dat het doelbindingsprincipe vervat in artikel 5 van de wet van 8 december 1992 vereist dat in de gegevensbank enkel gegevens worden opgenomen die pertinent zijn voor het bereiken van de vermelde doelstellingen. De vraag kan bijvoorbeeld worden gesteld of hiertoe de exacte geboortedatum nodig is, en of het geboortjaar niet kan volstaan.

6. Artikel 3 stelt de verplichting in van de onderscheiden diensten en instellingen van openbaar nut van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest om de gegevensbank te voeden binnen vaste termijnen en overeenkomstig de instructies van de Minister van Ambtenarenzaken. Het vierde lid bepaalt bovendien dat elke instelling op vraag van de Minister van Ambtenarenzaken ten allen tijde alle aanvullende of specifieke informatie bijkomend dient te verstrekken. Het spreekt voor zich dat er ook in dit geval moet over worden gewaakt dat enkel gegevens worden opgevraagd die pertinent zijn voor het bereiken van de vastgelegde doeleinden.

7. Artikel 4 van het ontwerp stelt dat iedere instelling die gegevens moet overmaken aan de gegevensbank deze dient te anonimiseren alvorens ze over te zenden. De Commissie acht het wenselijk dat de houder van de gegevensbank duidelijke instructies oplegt aan de instellingen die de gegevensbank dienen te voeden opdat deze een uniforme werkwijze zouden hanteren. Het ontwerp van besluit zou best een juridische basis bevatten voor het opleggen van dergelijke instructies.

8. Artikel 5 regelt de mededeling van de resultaten van de verwerking van de gegevens in de gegevensbank aan de Regering en het Sectorcomité XV. Het ware wenselijk aan te geven dat deze resultaten niet van aard mogen zijn dat hieruit persoonsgegevens kunnen worden afgeleid.

9. Dezelfde bemerking geldt voor het artikel 6, dat stelt dat elke Minister bevoegd voor één van de diensten of de instellingen die de gegevensbank moeten voeden, bij de Minister van Ambtenarenzaken vergelijkende en aanvullende statistische gegevens kan opvragen uit de gegevensbank. Ook hier is het wenselijk te specificeren dat hieruit geen persoonsgegevens mogen kunnen worden afgeleid.

OM DEZE REDENEN

10. Brengt de Commissie, mits gevolg wordt gegeven aan de hiervoor gemaakte opmerkingen, i.h.b. onder de nummers 3 tot en met 9, een gunstig advies uit.

De secretaris,

De
voorzitter,

(get.) J. PAUL

(get.)
P. THOMAS