

## ADVIES Nr 20 / 1999 van 12 juli 1999

O. Ref. : 10 / A / 1999 / 024

**BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 januari 1999 waarbij aan het informaticacentrum "Centrum voor Informatica Provincies Antwerpen en Limburg" c.v., afgekort "Cipal", toegang tot de informatiegegevens en gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen wordt verleend met het oog op de inning van het kijk- en luistergeld.**

---

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de automatische verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid de artikelen 4, 5 en 8, wet gewijzigd bij de wetten van 15 januari 1990, 19 juli 1991, 24 mei 1994 en 30 maart 1995;

Gelet op de adviesaanvraag dd. 7 juni 1999 van de Minister van Binnenlandse Zaken;

Gelet op het verslag van de heer J. Berleur;

Brengt op 12 juli 1999 volgend advies uit :

## **I. Voorwerp van de adviesaanvraag :**

---

Het ontwerp van koninklijk besluit beoogt de wijziging van het koninklijk besluit van 10 januari 1999 waarbij aan het informaticacentrum "Centrum voor Informatica Provincies Antwerpen en Limburg" c.v., afgekort "Cipal", toegang tot de informatiegegevens en gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen wordt verleend met het oog op de inning van het kijk- en luistergeld. De wijziging bestaat in het invoegen in artikel 1, tweede lid van het koninklijk besluit van 10 januari 1999, tussen de woorden "kijk- en luistergeld", van de woorden "en van het decreet van het Vlaams Parlement van 9 juni 1998 houdende bepalingen tot wijziging van het Wetboek van Inkomstenbelastingen voor wat betreft de onroerende voorheffing".

Anders gezegd, artikel 1, tweede lid zou als volgt luiden : "De in het eerste lid bedoelde toegang geldt uitsluitend voor de uitvoering van de inningstaken in uitvoering van de wet van 13 juli 1987 "betreffende het kijk- en luistergeld" in het Vlaamse Gewest en van het decreet van het Vlaams Parlement van 9 juni 1998 houdende bepalingen tot wijziging van het Wetboek van Inkomstenbelastingen voor wat betreft de onroerende voorheffing".

## **II. Onderzoek van het ontwerp**

---

Het ontwerpbesluit hangt samen met verscheidene aan de Commissie voorgelegde ontwerpen van besluit die aan de Administratie Budgettering, Accounting en Financieel Management van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, alsmede aan Cipal, toegang tot de informatiegegevens en het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen verlenen.

Zodoende heeft de Commissie achtereenvolgens de adviezen nr. 14/97 van 11 juni 1997, nr. 07/98 van 21 januari 1998, nr. 31/98 van 9 november 1998 en nr. 07/99 van 24 februari 1999 uitgebracht.

Volgend op deze adviezen werden drie koninklijk besluiten genomen. Deze teksten poogden tegemoet te komen aan de in de adviezen van de Commissie geuite kritiek. Ook onderzocht de Commissie onlangs een ontwerp van koninklijk besluit waarvan evenwel niet het gevolg gekend is dat eraan werd gegeven. Het betreft respectievelijk :

1. het koninklijk besluit van 30 januari 1998 tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen voor de Administratie Budgettering, Accounting en Financieel Management van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap (*B.S.*, 27 mei 1998; advies van de Commissie nr. 14/97 van 11 juni 1997);
2. het koninklijk besluit van 10 januari 1999 waarbij aan het informaticacentrum "Centrum voor Informatica Provincies Antwerpen en Limburg" c.v., afgekort "Cipal", toegang tot de informatiegegevens en gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen wordt verleend met het oog op de inning van het kijk- en luistergeld (nog niet gepubliceerd; advies van de Commissie nr. 07/98 van 21 januari 1998);
3. het koninklijk besluit van 19 januari 1999 tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 januari 1998 tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen voor de Administratie Budgettering, Accounting en Financieel Management van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap (*B.S.*, 4 februari 1999; advies van de Commissie nr. 31/98 van 9 november 1998);

4. ontwerp van koninklijk besluit waarbij de Dienst Kijk- en luistergeld van het Ministerie van de Duitstalige Gemeenschap, evenals het informaticacentrum "Centrum voor Informatica Provincies Antwerpen en Limburg" c.v., afgekort "Cipal", gemachtigd worden toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en het identificatienummer ervan te gebruiken (nog niet gepubliceerd; advies van de Commissie nr. 07/99 van 24 februari 1999).

Net zoals het derde besluit het eerste gewijzigd heeft, strekt het onderzochte ontwerp van besluit tot wijziging van het tweede besluit.

Het vierde besluit wordt vermeld omdat de Commissie in herinnering wil brengen dat zij in dat besluit uitdrukkelijk naar voren bracht dat zij niet uitdrukkelijk om advies werd gevraagd over het koninklijk besluit van 10 januari 1999 waarvan heden de wijziging voorgesteld wordt; zij wil ook de door haar gewenste preciseringen aanhalen, daar zij niet in staat geweest is de aandacht te vestigen op het door haar gemaakte voorbehoud, met name voor wat betreft de gegevens van het Rijksregister waartoe toegang gevraagd werd.

Inzake de voorgestelde wijziging zelf, kan de Commissie slechts verwijzen naar haar opmerking in haar advies nr. 31/98 van 9 november 1998, namelijk dat zij, wat het nieuwe doeleinde betreft, zijnde de inning van de onroerende voorheffing, geen opmerkingen heeft.

Evenwel blijft het verzoek tot toegang tot het geheel van de in artikel 3, eerste en tweede lid van de wet van 8 augustus 1983 bedoelde gegevens problematisch. De Commissie heeft er herhaaldelijk op gewezen dat artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 enkel in de mogelijkheid tot toegang tot het Rijksregister voorziet "voor de informatie die zij (de begunstigden) krachtens een wet of een decreet bevoegd zijn te kennen". Zoals de Raad van State, afdeling Wetgeving, herhaaldelijk benadrukte, "verlangt de eerbiediging van het wettigheidsbeginsel" van de Regering dat deze "op zeer zorgvuldige wijze (controleert) of de kennis van elk van de in artikel 3 van deze wet opgesomde informatiegegevens onontbeerlijk is voor het uitvoeren van de opdracht door de openbare overheid in kwestie." De Commissie herhaalt eveneens haar verzoek tot precisie zoals zij dit formuleerde in haar advies nr. 07/99 van 24 februari 1999 : " In navolging van de besluiten van 30 januari 1998 en 10 januari 1999 vraagt voorliggend ontwerp in haar artikel 1, eerste lid, toegang tot het geheel van gegevens beoogd in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, en tweede lid van de wet van 8 augustus 1983. De Verslagen aan de Koning van de reeds genomen besluiten bij huidig ontwerp vermelden dezelfde argumenten nu eens in termen van noodzakelijkheid, dan weer van nuttigheid. Uitdrukkingen van het type "de toegang zou noodzakelijk kunnen blijken" of "blijkt nodig", of ook nog "zou de uitwisseling vergemakkelijken" worden klaarblijkelijk op gelijkwaardige wijze gebruikt. De Commissie meent dat de argumentatie niet overtuigend is en haar niet in staat stelt zich een idee te vormen over de daadwerkelijk noodzakelijke aard van de gegevens waartoe de toegang gegeven moet worden. Zij vraagt dus dat alleen toegang wordt gegeven tot de strikt noodzakelijke gegevens, en dat deze noodzakelijkheid gegeven per gegeven gerechtvaardigd wordt in het Verslag aan de Koning." De in het voorliggende ontwerp van besluit voorgestelde wijziging zou de gelegenheid kunnen zijn voor een *sanatio in radice* van de volledige constructie, zoals deze voorgesteld is door de hierboven vermelde besluiten.

**OM DEZE REDENEN,**

brengt de Commissie, onder voorbehoud van de gewenste verbeteringen, een gunstig advies uit over het ontwerp van koninklijk besluit dat haar werd voorgelegd.

Voor de secretaris,  
wettig verhinderd,

De voorzitter,

(get.) G. POPLEU  
adjunct-adviseur

(get.) P. THOMAS