

**ADVIES Nr 20 / 2000 van 28 juni 2000.**

O. Ref. : 10 / A / 2000 / 015

**BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit betreffende de toegang van bepaalde openbare besturen tot het Centraal Strafregister.**

**Uitbreiding van de toegang gevraagd door de Minister van Binnenlandse Zaken en het Ministerie van Verkeer en Infrastructuur.**

---

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 29;

Gelet op de aanvragen van de Minister van Binnenlandse Zaken en het Ministerie van Verkeer en Infrastructuur, doorgegeven door de Minister van Justitie op 3 mei 2000;

Gelet op haar adviezen nrs. 27/98 van 5 september 1998 en 22/99 van 12 juli 1999;

Gelet op het verslag voorgesteld door dhr. F. Ringelheim;

Brengt op 28 juni 2000 volgend advies uit :

## **I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG**

---

Naar aanleiding van het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de toegang van bepaalde openbare besturen tot het Centraal Strafregister, dat strekt tot uitvoering van artikel 8 van de wet van 8 augustus 1997 betreffende het Centraal Strafregister, bracht de Commissie twee adviezen uit : advies nr. 27/98 van 5 september 1998 en advies nr. 22/99 van 12 juli 1999.

Deze adviezen omschrijven de criteria en de voorwaarden waaronder sommige openbare besturen toegang mogen hebben tot de gegevens van het Strafregister.

- I. 1. De voor advies aan de Commissie voorgelegde aanvraag van de Minister van Binnenlandse Zaken heeft betrekking op twee punten :
  - a) de uitbreiding van de toegang tot het Centraal Strafregister (in het ontwerp van koninklijk besluit voorbehouden aan de personeelsleden van de Dienst Vreemdelingenzaken die bekleed zijn met een graad die overeenstemt met niveau 1) aan de personeelsleden van niveau 2+ voor zover zij de leiding van een dienst waarnemen;
  - b) wat de gegevens betreft : de uitbreiding van de toegang (in het ontwerp van koninklijk besluit beperkt tot veroordelingen die een overtreding betreffen op het Boek II van het Wetboek van Strafrecht of op de politieke orde en openbare veiligheid) tot veroordelingen die een overtreding betreffen op de bescherming van de volksgezondheid (met name alles in verband met verdovende middelen, slaapmiddelen en psychotropen).
- I. 2. De aanvraag van het Ministerie van Telecommunicatie en Infrastructuur heeft betrekking op de uitbreiding van de toegang tot het Centraal Strafregister ten gunste van het Directoraat D2 – Rijbewijs van de dienst Veiligheid van het Bestuur van Wegverkeer en Infrastructuur.

## **II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG**

---

In haar advies nr. 22/99 van 12 juli 1999 wees de Commissie erop dat de toegang tot het Strafregister door de besturen dient te steunen op precieze wettelijke bepalingen en dat deze bepalingen voor elk bestuur in het koninklijk besluit omschreven dienen te zijn. Zij benadrukt daarenboven dat de toegang beperkt moet zijn tot de gegevens die ter zake dienend en noodzakelijk zijn.

1. Uitbreiding van de door de Minister van Binnenlandse Zaken gevraagde toegang tot het Centraal Strafregister
  - a) Het ontwerp van koninklijk besluit bepaalt dat de toegang tot het Centraal Strafregister voorbehouden is aan de leidinggevende ambtenaar en via delegatie aan de door hem aangewezen personeelsleden die bekleed zijn met een graad die overeenstemt met niveau 1. De Minister van Binnenlandse Zaken vraagt of de mogelijkheid tot delegatie kan verruimd worden tot personeelsleden van niveau 2+ rang 22 (bestuurschef) die de leiding van een dienst waarnemen, zoals zij die belast zijn met de verstekelingen, de gevangenen, de grenscontroles of met de Directie van de Permanentie. Het verslag aan de Koning verduidelijkt dat de personeelsleden enkel mogen worden aangewezen indien zulks nodig is voor de tenuitvoerlegging van wets- en verordeningsbepalingen waarop de toegang tot het Strafregister rust; dat deze aanwijzingen nominatief zijn, schriftelijk moeten geschieden

en jaarlijks aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer dienen meegedeeld.

Het lijkt redelijk om, voor zover zulks nodig is voor de tenuitvoerlegging van wetsbepalingen, ermee in te stemmen dat personeelsleden van niveau 2+ worden aangewezen mits zij instaan voor het beheer van de betrokken dienst.

- b) Uitbreiding van de toegang tot het Strafregister voor overtredingen op het vlak van de bescherming van de volksgezondheid, meer in het bijzonder voor het bezit van en de handel in verdovende middelen, slaapmiddelen en psychotropen.

De Minister van Binnenlandse Zaken doet in zijn brief aan de Minister van Justitie dd. 3 mei 2000 gelden dat de personen die zich aan dergelijke overtredingen schuldig maken, duidelijk een gevaar vormen voor de openbare orde of de staatsveiligheid, twee centrale begrippen die voorkomen in de wetsbepalingen waarop de toegang door de Dienst Vreemdelingenzaken tot het Centraal Strafregister rust.

In dit opzicht brengt de Commissie haar advies nr. 01/2000 van 10 januari 2000 ter herinnering, waarin zij de wens uitdrukte dat de verwerking door de Dienst Vreemdelingenzaken van politionele of gerechtelijke gegevens strikt omkaderd zou worden, door de verwerking te beperken tot "het geval dat de betrokken vreemdeling door zijn strafbaar gedrag de openbare orde of de nationale veiligheid in het gedrang brengt en op voorwaarde dat de strafbare handelingen vastgesteld werden door de procureur des Konings of door de rechter". In verband hiermee, en nog steeds overeenkomstig het proportionaliteitsbeginsel, kan de Commissie geen automatische uitbreiding toestaan van de toegang door de Dienst Vreemdelingenzaken tot veroordelingen voor een overtreding op het vlak van de bescherming van de volksgezondheid.

2. Uitbreiding van de door het Ministerie van Communicatie en Infrastructuur gevraagde toegang ten gunste van de Directie D2.

Het Ministerie rechtvaardigt haar aanvraag middels de volgende overwegingen (brief van de Minister van Justitie dd. 3 mei 2000).

De dienst van de Directie D2 (Rijbewijs) is belast met het beheer van het in artikel 74 van het koninklijk besluit van 23 maart 1998 betreffende het rijbewijs voorziene centraal bestand van de bestuurders. Dit bestand bevat onder meer gegevens betreffende de vervallenverklaringen van het recht tot sturen, de maatregelen die een einde stellen aan het verval van het recht tot sturen en de onmiddellijke intrekkingen.

Artikel 77 van hetzelfde koninklijk besluit verduidelijkt dat de gegevens worden bewaard tot de datum van de uitwissing van de veroordeling of van het herstel in eer en rechten van de veroordeelde. Bijgevolg wenst de Dienst Rijbewijs toegang te hebben tot de veroordelingen die een vervallenverklaring van het recht tot sturen inhouden. Deze toegang zou het eveneens mogelijk maken om over te gaan tot de schrapping uit het centrale bestand van de veroordelingen die gewist zijn.

Artikel 26 van hetzelfde besluit bepaalt dat de examinatoren belast met de rijexamens niet vervallen mogen zijn of vervallen geweest zijn van het recht om een motorvoertuig te besturen behalve bij uitwissing of bij herstel in eer en rechten. Artikel 9 van het koninklijk besluit van 23 maart 1998, dat betrekking heeft op de voorwaarden voor de erkenning van scholen voor het besturen van motorvoertuigen, voorziet in een identieke bepaling voor de instructeurs in de rijsscholen.

Vermits het Ministerie van Communicatie en Infrastructuur belast is met de erkenning van de examinatoren en de instructeurs, rechtvaardigen voornoemde bepalingen eveneens de toegang tot de gegevens van het Strafregister die betrekking hebben op de vervallenverklaringen van het recht tot sturen, voor zover de toegang beperkt is tot enkel die gegevens en niet tot de bijzonderheden van de veroordeling(en) die betrekking heeft (hebben) op, of leidt (leiden) tot, de vervallenverklaring van het recht tot sturen.

**BESLUIT:**

Voor de punten II, 1, a) en II, 2 : onder voorbehoud van de hierboven gemaakte opmerking en voor zover wordt tegemoet gekomen aan de eisen gesteld in de adviezen nrs. 27/98, 28/98 (5 september 1998) en 22/99 (12 juli 1999), brengt de Commissie een gunstig advies uit.  
Wat punt II, 1, b) betreft, brengt de Commissie een ongunstig advies uit.

Voor de secretaris,  
wettig verhinderd,

De voorzitter,

(get.) G. POPLEU  
adjunct-adviseur

(get.) P. THOMAS