



Advies nr. 20/2019 van 6 februari 2019

Betreft : ontwerpbesluit van de Waalse Regering betreffende de woningaudit (CO-A-2018-194)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikel 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 *van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)* (hierna "AVG")

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van de Waalse Minister van Begroting, Financiën, Energie en Luchthavens (hierna de aanvrager) ontvangen op 27 november 2018;

Gelet op het verslag van de heer Willem Debeuckelaere;

Brengt op 6 februari 2019 het volgend advies uit:

I. Onderwerp van de aanvraag

1. Het ontwerpbesluit dat voor advies voorligt, beoogt gedeeltelijke omzetting van de Richtlijn 2010/31/EU van het Europees Parlement en de Raad van 19 mei 2010 betreffende de energieprestatie van gebouwen door de onderzoeken te omkaderen die elke zakelijk gerechtigde of een huurder van een onroerend goed mag aanvragen.
2. De ministers mogen verschillende auditcategorieën definiëren waarbij rekening wordt gehouden met de specifieke bestemming van de woning en het gemeenschappelijk of individueel karakter van de technische installatie.
3. De audit is opgesplitst in modules die bestaan uit de beschrijving van de woning, het gebruik van de woning en/of de gerealiseerde werken. De ingezamelde en verwerkte gegevens in de verschillende modules worden geregistreerd in een gegevensbank via een software die de AOD Ruimtelijke Ordening, Wonen, Erfgoed en Energie van de Waalse Overheidsdienst ter beschikking stelt van de auditeurs.

II. Onderzoek

4. Het ontwerpbesluit behandelt twee aspecten waarbij een persoonsgegevensverwerking betrokken is: enerzijds de audit en anderzijds de erkenning van de auditeur. De Autoriteit houdt in haar onderzoek rekening met beide aspecten.
 - a. Verwerkingsverantwoordelijke en onderaanneming
5. Het ontwerpbesluit omschrijft de verwerkingsverantwoordelijke niet nader. Uit de opzet van de tekst blijkt dat zowel de Ministers van Energie en Wonen als de auditeurs informatie kunnen toevoegen aan de auditverslagen maar de rolverdeling van eenieder wordt niet gepreciseerd. De Autoriteit verzoekt de aanvrager om de verwerkingsverantwoordelijke nader te omschrijven evenals de eventuele mede-verwerkingsverantwoordelijken en/of verwerkers. Voor wat de verwerkers betreft, herinnert zij eraan dat artikel 28 van de AVG moet worden nageleefd bij een verwerking en dat dit laatste met zich meebrengt dat de verwerkingsovereenkomst ten minste de bepalingen bevat, vermeld in dit artikel.

6. Het nauwkeurig vermelden van de verwerkingsverantwoordelijke is noodzakelijk om te kunnen instaan voor de daadwerkelijke uitoefening van de rechten en plichten als bedoeld in de artikelen 12 tot 22 van de AVG, zodat met name de betrokkenen weten op welk adres zij dit kunnen doen. De Autoriteit verzoekt de aanvrager ook om in het corpus van zijn besluit naar deze artikelen van de AVG te verwijzen.

7. Er is overigens niets voorzien voor het beheer van de gegevensbank, bedoeld onder artikel 2, 5° en 5 van het ontwerp. Artikel 10 in ontwerp bepaalt enkel (vrije vertaling) «De Administratie stelt aan de auditeurs een software ter beschikking » en het artikel 24 §2 «de auditeur gebruikt de gegevensbank voor geen ander doel dan voor het uitvoeren van de audit». De Autoriteit verzoekt de aanvrager om onder andere in een heldere bepaling nader te omschrijven:
 - de verwerkingsverantwoordelijke voor deze gegevensbank;
 - de voorwaarden voor toegang en gebruik;
 - de gegevens die erin verwerkt worden;
 - het gegevensverkeer vanuit of via deze gegevensbank;
 - de veiligheidsgaranties die de verwerking omkaderen.

b. Doeleinde en rechtmatigheid

8. Het ontwerpbesluit beoogt een gedeeltelijke omzetting van de Richtlijn 2010/31/EU door de procedures van een woningaudit te omkaderen aan de hand waarvan de energieprestatie van de woning kan worden vastgesteld.

9. Deze doeleinden zijn welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zoals bedoeld in artikel 5.1, b) van de AVG en zijn rechtmatig in het licht van artikel 6.1, c).

10. De Autoriteit verzoekt de aanvrager evenwel om uit te leggen hoe artikel 7 moet worden begrepen, omdat dit bepaalt (vrije vertaling) «*de Minister van Energie kan de gevallen bepalen waarin de gegevens die zijn verzameld en verwerkt voor de opmaak van een certificaat, zullen worden gebruikt voor de opmaak van de audit, en ook de nadere regels voor het gebruik van die gegevens.*» Dit leent er zich immers toe te geloven dat er andere doeleinden en gebruiksmodaliteiten mogelijk zijn dan deze die al voorzien zijn

c. Verwerkte gegevens en proportionaliteit

11. Het ontwerpbesluit bevat een afdeling 3 met als titel "gegevens" De artikelen 5 tot 9 die daarop betrekking hebben, preciseren evenwel niet de gegevens of de categorieën verwerkte gegevens. Deze lijken potentieel niet exhaustief te zijn en verspreid over het ontwerpbesluit.
12. Momenteel wordt in artikel 11§1 van het ontwerp de minimuminhoud van een auditverslag nader omschreven met inbegrip van "het adres van de woning", "een foto van de buitenkant van het gebouw, desgevallend, ter identificatie van de betrokken woning", "identificatie van de aanvrager" en de "identificatie van de auditeur".
13. Het artikel 13 in ontwerp bepaalt de minimale informatie die een aanvraag moet bevatten tot erkenning van de hoedanigheid van auditeur.
14. De Autoriteit verzoekt de aanvrager om duidelijker te omschrijven welke persoonsgegevens mogen verwerkt worden in het kader van een auditverslag enerzijds en anderzijds in het kader van de erkenningsprocedure van een auditeur zodat de vereiste transparantie ter zake verzekerd is en er overeenstemming is met artikel 5.1 a) en c) van de AVG.

d. Bewaartermijn

15. Het ontwerpbesluit bepaalt geen bewaartermijn voor de gegevens. Dit is in strijd met artikel 5.1, e) van de AVG. De Autoriteit verzoekt de aanvrager om dit te verhelpen.
16. Dit is des te meer nodig omdat het ontwerp voorziet in de mogelijkheid om de auditeurs te bestraffen en artikel 12, §1 4° als voorwaarde voor een erkenning als auditeur bepaalt dat hij « *minder dan drie jaar voorafgaand aan de indiening van de erkenningsaanvraag, het voorwerp niet heeft uitgemaakt van een beslissing tot intrekking van de erkenning als bedoeld in artikel 5 van dit besluit* », wat met zich meebrengt dat een bewaartermijn van de gegevens die betrekking hebben op de sanctie, 3 jaar of meer moet bedragen als dit gerechtvaardigd kan worden ten aanzien van artikel 5 van de AVG.

e. Verdere verwerking en mededeling van gegevens

17. Artikel 6 van het ontwerp bepaalt (vrije vertaling) « *de objectieve gegevens die verzameld en verwerkt worden voor de opmaak van een audit, mogen hergebruikt worden door een andere auditeur om de bestaande audit verder aan te vullen of om een nieuwe audit op te maken* ».
18. Een dergelijke verdere verwerking van gegevens lijkt in overeenstemming te zijn met artikel 5.4,a) ten opzichte van het bestaande verband tussen de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens eerder werden ingezameld en de doeleinden van de verdere verwerking. Dit moet echter nog worden bepaald en in ieder geval, moet de verdere verwerking van deze gegevens in overeenstemming zijn met het vereiste van artikel 5.4 van de AVG.
19. Het ontwerp bepaalt ook talrijke gegevensstromen tussen de opleidingscentra en Administratie wat mededelingen van persoonsgegevens met zich meebrengt.
20. De betrokkenen moeten behoorlijk worden ingelicht en kennis hebben van de eventuele categorieën ontvangers van hun persoonsgegevens. De ontvangers moeten allen beschikken over een wettelijke basis om deze verzamelde gegevens te verwerken in het kader van de woningaudit-doeleinden en de verwerking moet proportioneel blijven ten aanzien van de nagestreefde doeleinden.

OM DIE REDENEN, de Autoriteit,

verzoekt de aanvrager om de opmerkingen onder de punten 5, 6, 7, 10, 14, 15, 16 en 18 tot 20 na te leven zodat het ontwerpbesluit van de Waalse Regering betreffende de woningaudit in overeenstemming is met de AVG en meer precies om:

- duidelijk de verwerkingsverantwoordelijke(n) en de verwerkers te preciseren en erop toe te zien dat artikel 28 van de AVG wordt nageleefd in de afgesloten verwerkingsovereenkomst (punten 5 en 6);
- de verantwoordelijke te bepalen van de gegevensbank bedoeld in het ontwerp en daarvoor uitdrukkelijk te voorzien in toegangs- en gebruiksvoorwaarden (punt 7);
- Desgevallend de bijkomende doeleinden op te helderen in artikel 7 van het ontwerpbesluit (punt 10);

- de persoonsgegevens of de categorieën gegevens te bepalen die worden verwerkt voor woningauditdoeleinden (punt 14);
- te voorzien in een bewaartermijn van de gegevens (punt 15 en 16);
- te waken over de regels inzake verdere verwerking, in het bijzonder ten opzichte van artikel 5.4 van de AVG en de heldere en transparante informatie die hierover aan de betrokkenen moet verstrekt worden alsook het gegevensverkeer en de ontvangers van de gegevens (punten 18 tot 20);

(get.) An Machtens
Wvd. Administrateur

(get.) Willem Debeuckelaere
Voorzitter,
Directeur Kenniscentrum