



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 202/2021 van 25 oktober 2021

Betreft: Ontwerp van koninklijk besluit ter uitvoering van de artikelen 323/2, §3, en 145³⁵, tweede lid, 4°, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen en tot bepaling van de te communiceren gegevens door de in het artikel 145³⁵, 3°, van hetzelfde wetboek bedoelde instanties (CO-A-2021-187)

Het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit"),
aanwezig: mevrouw Marie-Hélène Descamps, mevrouw Alexandra Jaspar, en de heren Yves-Alexandre de Montjoye, Bart Preneel en Frank Robben;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, met name de artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van de heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding, ontvangen op 9 augustus 2021;

Gelet op het verslag van Alexandra Jaspar;

Brengt op 25 oktober 2021 het volgende advies uit:

I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Op 9 augustus 2021 heeft de vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding het advies van de Autoriteit gevraagd met betrekking tot een ontwerp van koninklijk besluit *ter uitvoering van de artikelen 323/2, §3, en 145³⁵, tweede lid, 4^o, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen en tot bepaling van de te communiceren gegevens door de in het artikel 145³⁵, 3^o, van hetzelfde wetboek bedoelde instanties* (hierna "het ontwerp").
2. Artikel 145³⁵ van het *Wetboek van de inkomstenbelastingen* (hierna het "WIB") bepaalt de voorwaarden op basis waarvan een belastingplichtige aanspraak kan maken op een belastingvermindering voor gemaakte kosten voor kinderopvang. Het tweede lid van deze bepaling bepaalt met name dat de uitgaven moeten worden gedaan voor kinderen die de leeftijd van 14 jaar nog niet hebben bereikt (tweede lid, 1^o) en moeten worden betaald aan instanties of personen die de in het tweede lid, 3^o, van dat artikel opgesomde geleverde diensten voor kinderopvang verstrekken. Krachtens het vierde lid¹ van het genoemde artikel wordt ook een belastingvermindering verleend voor uitgaven voor de opvang van kinderen met een zware handicap die de leeftijd van 21 jaar nog niet hebben bereikt.
3. Het tweede lid, 3^o, van artikel 145³⁵ WIB bevat de lijst met instanties en personen die diensten verlenen op het gebied van kinderopvang die recht geven op een belastingvermindering en die derhalve, overeenkomstig het tweede lid, 4^{o2}, van het genoemde artikel, een attest aan de belastingplichtige moeten afgeven, zodat deze laatste de uitgaven voor kinderopvang kan aantonen. Artikel 145³⁵, tweede lid, luidt:

« 3^o de uitgaven zijn betaald:

a) ofwel aan instellingen of opvangvoorzieningen die worden erkend, gesubsidieerd of gecontroleerd of waaraan een kwaliteitslabel is toegekend³:

¹ Dit lid luidt als volgt: "In afwijking van het tweede lid, 1^o, wordt de vermindering eveneens verleend voor de uitgaven gedaan voor de opvang van kinderen met een zware handicap die de leeftijd van achttien jaar niet hebben bereikt, en dit onder dezelfde voorwaarden.

Voor de toepassing van dit artikel, wordt onder «kind met zware handicap» verstaan, het kind dat recht heeft op de verhoogde kinderbijslag op basis van een van de volgende criteria:

1^o ofwel, meer dan 80 pct lichamelijke of geestelijke ongeschiktheid met 7 tot 9 punten van de graad van zelfstandigheid gemeten aan de hand van de gids gevoegd bij het koninklijk besluit van 3 mei 1991 tot uitvoering van de artikelen 47, 56septies en 63 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders en van artikel 96 van de wet van 29 december 1990 houdende sociale bepalingen;

2^o ofwel, een totaal van minstens 15 punten, vastgesteld volgens de medisch-sociale schaal overeenkomstig het koninklijk besluit van 28 maart 2003 tot uitvoering van de artikelen 47, 56septies en 63 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor de loonarbeiders en van artikel 88 van de programmawet (I) van 24 december 2002. »

² Artikel 145³⁵, tweede lid, 4^o, luidt als volgt: "de uitgaven worden gerechtvaardigd door het attest dat de in 3^o bedoelde instanties en die gevestigd zijn op het Belgische grondgebied verplicht zijn af te leveren aan de belastingplichtige die ze heeft gedaan. Het model van dit attest wordt bepaald door de Koning."

³ Vanaf aanslagjaar 2022.

- door Kind en Gezin, door het « Office de la Naissance et de l'Enfance » of door de regering van de Duitstalige Gemeenschap;
- of door de lokale openbare besturen of openbare besturen van de gemeenschappen, andere dan de in het eerste streepje vermelde besturen, of van de gewesten;
- of door buitenlandse openbare instellingen gevestigd in een andere lidstaat van de Europese Economische Ruimte;
- b) ofwel aan kinderdagverblijven of zelfstandige opvanggezinnen die onder toezicht staan van de in a, eerste of derde streepje, vermelde instellingen;
- c) ofwel aan scholen gevestigd in de Europese Economische Ruimte of aan instellingen of opvangvoorzieningen die verbonden zijn met de school of de inrichtende macht.
- d) ofwel aan organisaties gevestigd in de Europese Economische Ruimte die de oppas voor zieke kinderen thuis door professionele oppassers organiseren, of aan zelfstandigen die op een ziek kind oppassen in het kader van de beroepsactiviteit die zij binnen de Europese Economische Ruimte uitvoeren. »

4. Artikel 323/2⁴ WIB verplicht instanties die kinderoppasdiensten aanbieden die recht op een belastingvermindering geven om jaarlijks aan de belastingdienst de gegevens mee te delen die op het attest vermeld staan dat zij afleveren aan de schuldenaar van de kosten voor opvang met het oog op het verkrijgen van belastingvermindering. Artikel 323/2, §3, bepaalt enerzijds dat de mededeling moet plaatsvinden binnen de termijnen en in de vorm, door de Koning vastgesteld, en anderzijds dat de Koning de gegevens bepaalt die moeten worden meegedeeld.
5. De Autoriteit merkt in dat verband op dat artikel 323/2 van het WIB is ingevoegd bij de programmawet van 20 december 2020 waarvan het voorontwerp van wet het voorwerp uitmaakte van advies nr. 105/2018 van 17 oktober 2018 van de Autoriteit⁵. Zij had met name de opsteller van het genoemde voorontwerp aanbevolen in artikel 323/2 WIB in ontwerp de lijst van mee te delen gegevens te bepalen en de delegatie aan de Koning op te heffen, of deze te beperken tot de bepaling van de categorieën van de aan de jaarlijkse mededeling onderworpen instanties.
6. Het voor advies voorliggende ontwerp geeft dus uitvoering aan de artikelen 145³⁵, tweede lid, 4°, en 323/2, §3 WIB, door enerzijds te bepalen welke gegevens op het attest moeten staan

⁴ « § 1. Wanneer een instantie als bedoeld in artikel 145³⁵, tweede lid, 3°, een attest aflevert met het oog op het bekomen van de belastingvermindering voor kinderoppas, deelt zij de administratie jaarlijks elektronisch de gegevens mee die daarop betrekking hebben.

§ 2. De instanties bedoeld in artikel 145³⁵, tweede lid, 3°, zijn vrijgesteld van de jaarlijkse verplichting om de elektronische mededeling bedoeld in paragraaf 1 te voldoen zolang zij niet beschikken over de nodige geïnformateerde middelen om aan deze verplichting te voldoen. »

⁵ <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/advies-nr.-105-2018.pdf>.

dat de betrokken instanties aan de belastingplichtige moeten afleveren, en anderzijds welke gegevens diezelfde instanties jaarlijks aan de FOD Financiën moeten meedelen. Het ontwerp beoogt aldus aan artikel 63^{18/8} van het koninklijk besluit tot uitvoering van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992⁶ nieuwe paragrafen toe te voegen.

7. Artikel 1 van het ontwerp luidt als volgt:

« In het koninklijk besluit tot uitvoering van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, wordt het artikel 63^{18/8}, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 30 september 2014 tot wijziging van het KB/WIB 92, wat de omzetting betreft van de aftrek voor uitgaven voor kinderoppas in een belastingvermindering, waarvan de bestaande tekst paragraaf 1 zal vormen, aangevuld met de paragrafen 2 tot 4, luidende:

§ 2. In uitvoering van artikel 323/2, § 3, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, zijn de instanties die een attest afleveren met het oog op het bekomen van een fiscaal voordeel als bedoeld in artikel 145³⁵, verplicht om via het beveiligd elektronisch platform ter beschikking gesteld door de FOD Financiën, de attesten 281.86 die ze hebben uitgegeven, over te maken. De in het vorige lid bedoelde elektronische verzending dient te geschieden voor 1 maart van het jaar volgend op het kalenderjaar waarop de attesten 281.86 betrekking hebben, en voor het eerst voor 1 maart 2022.

§ 3. De gegevens die moeten worden meegedeeld door de instanties bedoeld in artikel 145³⁵, tweede lid, 3^o van het Wetboek van de inkomstenbelastingen zijn:

- het jaar van uitgaven;*
- de naam van de instantie of de persoon die instaat voor de opvang;*
- het volledige adres van deze instantie of persoon;*
- de naam en het volledige adres van "de certificeringsinstantie" die de opvanginstantie heeft vergund, erkend, ...;*
- het volgnummer van het attest;*
- de naam, voornaam, nationaal nummer en adres van de schuldenaar van de kosten voor opvang;*
- de naam, voornaam, nationaal nummer, geboortedatum en adres van het kind;*
- de begin- en einddatum van de opvang, het aantal volledige dagen, het dagtarief van de opvang alsook het ontvangen bedrag;*
- de naam en hoedanigheid van de persoon die gemachtigd is om de instantie of de persoon die instaat voor de opvang te vertegenwoordigen.*

⁶ Dit artikel luidt als volgt : "Het maximumbedrag van de voor de vermindering in aanmerking te nemen uitgaven voor kinderoppas vermeld in artikel 145³⁵ van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 is bepaald op 11,20 euro per oppasdag en per kind. »

§ 4. Het model van het in het tweede paragraaf bedoelde attest wordt door de Minister van Financiën of zijn gedelegeerde vastgesteld. »

8. In deze context vormt de mededeling aan de FOD Financiën door de instanties en personen bedoeld in artikel 145³⁵, tweede lid, 3^o WIB, van de attesten die zijn afgeleverd aan de belastingplichtigen met het oog op het verkrijgen van belastingvermindering voor de kosten voor de opvang van kinderen, een verwerking van persoonsgegevens in de zin van de AVG, voor zover de gegevens in dat attest betrekking hebben op natuurlijke personen (wat altijd het geval zal zijn, althans wat de gegevens over het kind en de belastingplichtige betreft).
9. De Autoriteit merkt overigens op dat de in het ontwerp opgesomde gegevens die aan de FOD Financiën moeten worden meegedeeld (met uitzondering van het KBO-nummer) overeenkomen met de gegevens op het attest dat de instanties en personen bedoeld in artikel 145³⁵ WIB aan de belastingplichtigen moeten afgeven. In dat verband blijkt het volgende uit de brief die door de aanvrager bij het formulier met de adviesaanvraag was gevoegd: *« Om de samenhang van het systeem te waarborgen en de administratieve lasten gekoppeld aan deze verrichtingen te vereenvoudigen, komen de inlichtingen die in het attestformulier voor de belastingplichtigen worden gevraagd overeen met de gegevens die aan de administratie moeten worden meegedeeld. Derhalve komt de lijst met de (in het ontwerp) opgenomen gegevens overeen met de verschillende vakken die in het model van het attest moeten worden ingevuld. Hieruit volgt dat het model van het attest weliswaar door de minister van Financiën of zijn gedelegeerde wordt vastgesteld, maar dat deze delegatie het niet mogelijk maakt de lijst van gegevens te wijzigen door enkel het attestformulier te wijzigen. »*

I. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

a. Rechtsgrond en legaliteitsbeginsel

10. Overeenkomstig artikel 6, lid 3, van de AVG, gelezen in het licht van overweging 41⁷ van de AVG, moet de verwerking van persoonsgegevens die noodzakelijk is om te voldoen aan een wettelijke verplichting⁸, of voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een

⁷ «41. Wanneer in deze verordening naar een rechtsgrond of een wetgevingsmaatregel wordt verwezen, vereist dit niet noodzakelijkerwijs dat een door een parlement vastgestelde wetgevingshandeling nodig is, onverminderd de vereisten overeenkomstig de grondwettelijke orde van de lidstaat in kwestie. Deze rechtsgrond of wetgevingsmaatregel moet evenwel duidelijk en nauwkeurig zijn, en de toepassing daarvan moet voorspelbaar zijn voor degenen op wie deze van toepassing is, zoals vereist door de echtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie („Hof van Justitie”) en het Europees Hof voor de Rechten van de Mens.»

⁸ Artikel 6, lid 1, punt c), van de AVG.

taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag⁹ dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen, worden geregeld door duidelijke en nauwkeurige regelgeving, waarvan de toepassing voor de betrokkenen voorspelbaar is. Bovendien is het volgens artikel 22 van de Grondwet noodzakelijk dat de "essentiële elementen" van de gegevensverwerking door middel van een formele wettelijke norm (wet, decreet of ordonnantie) worden vastgesteld. De uitvoerende macht kan in principe slechts worden gemachtigd maatregelen uit te voeren waarvan de essentiële elementen voorafgaandelijk door de wetgever zijn vastgelegd.

11. Wanneer een verwerking van persoonsgegevens een aanzienlijke inmenging in de rechten en vrijheden van de betrokkenen vormt, moeten de vereisten van het legaliteitsbeginsel strikter worden toegepast. In casu is de Autoriteit van mening dat de gegevensverwerkingen waarop het ontwerp betrekking heeft een aanzienlijke inmenging in de rechten en vrijheden van de betrokkenen vormen, in de zin dat het gaat om verwerkingen van persoonsgegevens op grote schaal, met name bijzondere gegevens (betreffende de gezondheid) die betrekking hebben op kinderen, met inbegrip van kinderen met een zware handicap, die personen zijn die zich in een kwetsbare situatie bevinden.

b. Doeleinden

12. Volgens artikel 5, lid 1, punt b), van de AVG is de verwerking van persoonsgegevens enkel toegestaan voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.
13. In het onderhavige geval strekken de gegevensverwerkingen waarop het ontwerp betrekking heeft tot het toekennen van een belastingvermindering aan de belastingplichtige die uitgaven heeft gedaan voor de opvang van kinderen bij de instanties en personen bedoeld in artikel 145³⁵, tweede lid, 3^o WIB, die hiervoor een attest moeten afleveren. De gegevensverwerkingen zorgen er enerzijds voor dat deze instanties en personen kunnen voldoen aan de wettelijke verplichting die zij krachtens artikel 323/2, §3, van het WIB hebben om aan de FOD Financiën jaarlijks de gegevens mee te delen die in die attesten vervat zijn, en dat anderzijds de FOD Financiën kan nagaan of de belastingplichtige voldoet aan de voorwaarden om in aanmerking te komen voor de toekenning van een belastingvermindering, teneinde de genoemde vermindering met zekerheid te kunnen toepassen.
14. De doeleinden van de gegevensverwerkingen zijn welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd, overeenkomstig artikel 5, lid 1, punt b), van de AVG.

⁹ Artikel 6, lid 1, punt e), van de AVG.

c. Verwerkte gegevens / minimale gegevensverwerking

15. Wanneer de inmenging in de rechten en vrijheden van de betrokkenen aanzienlijk is, zoals in het onderhavige geval, moeten de categorieën van gegevens die het voorwerp van de gegevensverwerking kunnen uitmaken, worden vastgesteld in een formele wettelijke norm die deze verwerking regelt. Het is echter toegestaan dat de wetgevende norm de uitvoerende macht machtigt om de gegevens te specificeren die mogen worden verwerkt, zonder dat een dergelijke machtiging de Koning de bevoegdheid geeft om de door de wetgever gedefinieerde gegevenscategorieën aan te vullen of uit te breiden.
16. In het onderhavige geval beperkt artikel 323/2, §3 WIB¹⁰ zich tot de machtiging van de Koning om de gegevens zonder nadere precisering vast te stellen, zonder zelfs de categorieën van gegevens te bepalen die mogen worden verzameld met het oog op de toekenning van een belastingvermindering. De Autoriteit stelt in dit verband vast dat geen rekening is gehouden met de opmerkingen die zij in haar advies nr. 105/2018 van 17 oktober 2018 maakte¹¹.
17. Dit gezegd zijnde merkt de Autoriteit op dat de in artikel 1, §3, van het ontwerp opgesomde gegevens ter zake dienend en toereikend lijken, en beperkt tot hetgeen noodzakelijk is om de FOD Financiën in staat te stellen na te gaan of wordt voldaan aan de voorwaarden om in aanmerking te komen voor een belastingvermindering voor de kosten van kinderopvang die de belastingplichtige bij de instanties of de in artikel 145³⁵ WIB bedoelde personen heeft gemaakt.
18. De naam en het volledige adres van de instantie of de persoon die instaat voor de opvang, de naam en de hoedanigheid van de persoon die gemachtigd is om de instantie of de persoon die instaat voor de opvang te vertegenwoordigen, zijn inderdaad ter zake dienende, toereikende gegevens die beperkt blijven tot hetgeen noodzakelijk is om de FOD Financiën in staat te stellen met zekerheid de instanties of personen die instaan voor de kinderopvang (en in voorkomend geval hun gevolmachtigde) te identificeren, en te controleren of het wel degelijk gaat om een instantie of persoon die diensten van kinderopvang verleent die recht geven op een belastingvermindering.
19. De Autoriteit merkt op dat het KBO-nummer op facultatieve basis op het attest wordt gevraagd, maar niet in het ontwerp wordt vermeld. In dat verband is de Autoriteit van mening

¹⁰ Artikel 323/2, §3, tweede lid, luidt als volgt: "*De Koning bepaalt eveneens de gegevens die moeten worden meegedeeld.*"

¹¹ Zie punt 5 van dit advies.

dat behalve het feit dat de categorie van de identificatiegegevens reeds zou moeten worden vermeld in het WIB (zie hierboven, punt 15), het ontwerp moet vermelden dat het gegeven "KBO-nummer" zal worden verzameld (zelfs op facultatieve basis), teneinde de personen wier gegevens worden verwerkt een duidelijk en voorspelbaar beeld te geven van de verwerking van hun gegevens.

20. Bepaalde instanties bedoeld in artikel 145³⁵, tweede lid, 3° WIB zijn "gecertificeerde" instanties. In dat kader zijn de naam en het volledige adres van de "*certificeringsinstantie die de opvanginstantie heeft vergund, erkend...*" ook ter zake dienende, toereikende gegevens die beperkt blijven tot hetgeen noodzakelijk is om de FOD Financiën in staat te stellen de instanties die diensten van kinderopvang verlenen die recht geven op een belastingvermindering te identificeren, en na te gaan of zij wel degelijk de "gecertificeerde" instanties zijn zoals bedoeld in artikel 145³⁵, tweede lid, 3° WIB, die attesten moeten afleveren met het oog op het verkrijgen van dit belastingvoordeel. In dat verband is het gebruik van "..." een blanco cheque die de betrokkenen niet toelaat zich een duidelijk en nauwkeurig beeld te vormen van de verwerkingen die met hun gegevens worden uitgevoerd. De Autoriteit vraagt derhalve de vermelding "..." te schrappen en na de woorden "*de certificeringsinstantie die de opvanginstantie heeft vergund, erkend*" het volgende toe te voegen: ", gesubsidieerd, een kwaliteitslabel toegekend, of die controleert of toezicht houdt".
21. De naam en voornaam, het "*nationaal nummer*" en het adres van de schuldenaar van de kosten voor kinderopvang zijn ter zake dienende, toereikende en noodzakelijke gegevens om op duidelijke en ondubbelzinnige wijze de betrokkenen van de toekenning van de belastingvermindering te identificeren: de belastingplichtige die kosten voor kinderopvang heeft gemaakt en het kind waarvoor de kosten voor opvang zijn gemaakt. De geboortedatum van het kind is ook een ter zake dienend, toereikend en noodzakelijk gegeven, aangezien de uitgaven voor kinderopvang geen aanleiding tot belastingvermindering kunnen geven indien de kinderen in kwestie de leeftijd van 14 jaar, of van 21 jaar voor kinderen met een zware handicap, nog niet hebben bereikt. Om elke dubbelzinnigheid te vermijden wordt echter voorgesteld om de benaming "*nationaal nummer*" te vervangen. Indien het gaat om het identificeren van natuurlijke personen die in het Rijksregister zijn ingeschreven, zal immers het identificatienummer van het Rijksregister (of "rijksregisternummer") worden gevraagd, en indien het gaat om het identificeren van natuurlijke personen die niet zijn ingeschreven in het genoemde register, zal het identificatienummer van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid¹² (of "BIS-nummer") worden gevraagd. In deze omstandigheden wordt de

¹² Zie in dat verband artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid.

uitdrukking "nationaal nummer" vervangen door "het identificatienummer van het Rijksregister of, in voorkomend geval, het identificatienummer van de KSZ".

22. Het jaar van de uitgaven, de begin- en einddatum van de opvang, het aantal volledige dagen, en het ontvangen bedrag zijn ter zake dienende, toereikende gegevens die beperkt blijven tot hetgeen noodzakelijk is om de FOD Financiën in staat te stellen het bedrag van de belastingvermindering te bepalen en de gedane uitgaven te relateren aan het betrokken jaar.
23. Ten slotte, wat het volgnummer van het attest betreft, heeft de gemachtigde ambtenaar gepreciseerd dat in dat verband *"aan elk attest dat door een instantie wordt afgegeven, een volgnummer door die instantie wordt toegekend. Dat volgnummer kan bestaan uit cijfers, letters en/of woorden. Het volgnummer is bedoeld om in geval van twijfel te kunnen nagaan bij de instantie die het attest heeft ingevuld of een door een belastingplichtige voorgelegd attest overeenstemt met de gegevens waarover die instantie beschikt"*. In het licht van deze verduidelijkingen is de Autoriteit van mening dat het volgnummer van het attest een ter zake dienend, toereikend gegeven is dat beperkt blijft tot hetgeen noodzakelijk is voor het beoogde doel.

d. Verwerkingsverantwoordelijke

24. De Autoriteit merkt op dat de identiteit van de verwerkingsverantwoordelijke niet wordt vermeld in het ontwerp.
25. In het onderhavige geval kan uit het ontwerp worden afgeleid dat de FOD Financiën de verwerkingsverantwoordelijke is. Om elke onduidelijkheid over de identiteit van de persoon of entiteit die als verwerkingsverantwoordelijke moet worden beschouwd, te vermijden, en zo de uitoefening van de rechten van de betrokkene, zoals vastgesteld in de artikelen 12 tot en met 22 van de AVG, te vergemakkelijken, verzoekt de Autoriteit de aanvrager om in het ontwerp voor elke gegevensverwerking uitdrukkelijk de persoon of entiteit aan te wijzen die als verwerkingsverantwoordelijke moet worden beschouwd.

e. Bewaartermijn

26. Volgens artikel 5, lid 1, punt e), van de AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

27. Het ontwerp preciseert niet welke bewaartermijn de FOD Financiën in het attest in kwestie hanteert voor de persoonsgegevens die door de instanties en personen bedoeld in artikel 145³⁵ WIB zijn meegedeeld. De aanvrager moet het ontwerp aanpassen door voor deze persoonsgegevens een maximale bewaartermijn vast te leggen of door te verwijzen naar de criteria die toelaten die bewaartermijn te bepalen. Dit laatste kan door te verwijzen naar bestaande regelgeving waarin een bewaartermijn is vastgelegd.

f. Aanvullende opmerking

28. De Autoriteit constateert dat artikel 63^{18/8}, §4, in ontwerp van het KB/WIB bepaalt dat de minister van Financiën of zijn afgevaardigde het model van het attest vaststelt, terwijl artikel 145³⁵, tweede lid, 4^o WIB de Koning de bevoegdheid verleent het model van dat attest vast te stellen.
29. In dat verband blijkt uit de adviesaanvraag bij het formulier dat de toekenning van deze delegatie aan de minister van Financiën of zijn afgevaardigde wordt gerechtvaardigd door het feit dat de gegevens op het attest dat door de instanties bedoeld in artikel 145³⁵ WIB aan de belastingplichtige wordt afgegeven, overeenkomen met de gegevens die aan de administratie moeten worden meegedeeld, en dat deze delegatie de genoemde minister of zijn afgevaardigde dus niet toelaat de lijst met gegevens te wijzigen door enkel het model van het attest te wijzigen¹³.
30. Het is juist dat de uitputtende vermelding in het ontwerp van de gegevens die verwerkt worden met het oog op de toekenning van een belastingvermindering voor de kosten van kinderopvang, de minister van Financiën of zijn afgevaardigde niet toelaat die gegevens te wijzigen of er andere aan toe te voegen door het model van het attest te wijzigen, onafgezien van het feit dat in het onderhavige geval, gelet op de aanzienlijke inmenging die de gegevensverwerkingen in het kader van het ontwerp tot gevolg heeft, de categorieën van verwerkte gegevens in het WIB moeten worden vermeld. De uitoefening van deze bevoegdheid door de genoemde minister of zijn afgevaardigde gaat echter voorbij aan artikel 145³⁵, tweede lid, 4^o WIB, dat de Koning de bevoegdheid verleent het model van dit attest te bepalen.
31. De Autoriteit vestigt bovendien de nadruk op het feit dat de mededeling aan de FOD Financiën door de instanties en personen bedoeld in artikel 145³⁵, tweede lid, 3^o, WIB van de attesten die zij aan de belastingplichtigen hebben afgeleverd met het oog op het verkrijgen van een

¹³ Zie in dit verband punt 9 van dit advies.

belastingvermindering voor de kosten voor kinderopvang evenredig moet zijn aan de beoogde doeleinden. Met andere woorden, het is zowel aan de bovengenoemde instanties en personen als aan de FOD Financiën om enkel de gegevens in de voornoemde attesten te verwerken voor zover zij betrekking hebben op de belastingplichtigen die aanspraak kunnen maken op de belastingvermindering in kwestie.

**OM DEZE REDENEN,
de Autoriteit**

is van oordeel dat de volgende aanpassingen in het ontwerp geboden zijn:

- vermelden dat het gegeven "KBO-nummer" zal worden verzameld (zelfs op facultatieve basis) (punt 19);
- in artikel 1, §3, vierde streepje, de vermelding "..." schrappen en na de woorden " *'de certificeringsinstantie' die de opvanginstantie heeft vergund, erkend* " het volgende toevoegen: ", gesubsidieerd, een kwaliteitslabel toegekend, of die controleert of toezicht houdt " (punt 20);
- de benaming "identificatienummer van het Rijksregister of, in voorkomend geval, het identificatienummer van de KSZ" gebruiken in plaats van "nationaal nummer" (punt 21);
- aanwijzen van de verwerkingsverantwoordelijke (punt 25);
- vaststellen van een maximale bewaartermijn voor de verwerkte persoonsgegevens of verwijzen naar criteria op basis waarvan die termijn kan worden vastgesteld (punt 27);

vestigt de aandacht van de aanvrager op het volgende punt:

- het aan de minister van Financiën of zijn afgevaardigde toevertrouwen van de wijziging van het attestformulier, leidt tot miskenning van artikel 145³⁵, tweede lid, 4^o WIB (punt 30).

Voor het Kenniscentrum,
(get.) Alexandra Jaspar, Directeur