



Autorité de protection des données  
Gegevensbeschermingsautoriteit

**Advies nr. 205/2021 van 10 november 2021**

**Betreft: Advies m.b.t. een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de steun voor ondernemingen voor de organisatie van evenementen in het kader van de gezondheids crisis Covid-19 (CO-A-2021-232)**

Het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna de "Autoriteit"), aanwezig mevrouw Marie-Hélène Descamps, mevrouw Alexandra Jaspar en de heer Yves-Alexandre de Montjoye;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van Alain Maron, Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering bevoegd voor Economie, ontvangen op 21/10/2021;

Gelet op het verslag van Alexandra Jaspar;

Brengt op 10 november 2021 het volgend advies uit:

## **I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG**

1. Krachtens artikel 28 van de ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 3 mei 2018 *betreffende de steun voor de economische ontwikkeling van ondernemingen*, kan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering (hierna de Regering) steun verlenen aan ondernemingen waarvan de economische activiteit is getroffen door een natuurramp of een buitengewone gebeurtenis, voor het herstel van de materiële schade, het inkomensverlies en de vaste uitbatingskosten.

2. Het ontwerp van besluit van de Regering *betreffende de steun voor ondernemingen voor de organisatie van evenementen in het kader van de gezondheids crisis Covid-19*, hierna het ontwerp, dat voor advies wordt voorgelegd, kwalificeert in zijn artikel 2, tweede lid, de gezondheids crisis COVID-19 als een ernstige verstoring van de economie in de zin van artikel 28 van de ordonnantie van 3 mei 2018 en bepaalt vervolgens welke ondernemingen onder welke voorwaarden in aanmerking komen voor steun.

Het ontwerp bevat meer in het bijzonder een steunregeling voor ondernemingen die evenementen<sup>1</sup> organiseren. De organisatie van evenementen is ingevolge de Covid-19 crisis problematisch. Ingevolge deze crisis worden evenementen geannuleerd of uitgesteld of wordt de publiekscapaciteit beperkt. Dit heeft belangrijke financiële repercussies voor de organisatoren van evenementen temeer daar verzekeraars de aan Covid-19 verbonden risico's niet dekken.

3. Uit artikel 13 van het ontwerp blijkt dat de steunmaatregelen zowel natuurlijke personen als rechtspersonen viseren. De verificatie van een aantal van deze voorwaarden vereist de verwerking van persoonsgegevens. De Autoriteit is dus bevoegd.

## **II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

### ***a) Rechtsgrond***

4. Elke verwerking van persoonsgegevens moet steunen op een rechtsgrond in de zin van artikel 6 AVG. *In casu* steunt de verwerking op artikel 6.1.e) AVG, namelijk de taak van algemeen belang waarmee de verwerkingsverantwoordelijke – de dienst Brussel Economie en Werkgelegenheid van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel, hierna de dienst Brussel Economie en Werkgelegenheid, (artikel 13, § 2, eerste lid, van het ontwerp) - wordt belast: bijdragen tot economische stabiliteit door ondernemingen waarvan de activiteit getroffen is door een natuurramp of een buitengewone gebeurtenis, financieel te steunen (artikel 28 van de ordonnantie van 3 mei 2018)

---

<sup>1</sup> Dit is een activiteit van tijdelijke aard, op één of meer data of locaties, voor het publiek bestemd en die voor het publiek tegen betaling toegankelijk is, in verband met kunst, amusement of recreatie, alsook handelsbeurzen en congressen (artikel 1, 4°, van het ontwerp).

**b) Doeleinde**

5. Volgens artikel 5.1.b) AVG kan de verwerking van persoonsgegevens enkel uitgevoerd worden voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.
6. Artikel 28 van de ordonnantie van 3 mei 2018 verleent aan de Regering de mogelijkheid om steun toe te kennen aan ondernemingen waarvan de economische activiteit is getroffen door een natuurramp of een buitengewone gebeurtenis. Die steun strekt ertoe om financieel bij te dragen tot het herstel van de materiële schade, tot het compenseren van het inkomensverlies en de vaste uitbatingskosten van de betrokken ondernemingen.
7. Dit doeleinde voldoet aan de vereisten van artikel 5.1.b) AVG.

**c) Proportionaliteit**

8. Artikel 5.1.c) AVG bepaalt dat persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt moeten zijn tot wat noodzakelijk is voor de beoogde doeleinden ('minimale gegevensverwerking').
9. Vermits het niet mogelijk is om op voorhand te bepalen welke natuurramp of welke buitengewone gebeurtenis nefaste gevolgen heeft voor ondernemingen, verleent artikel 28 van de ordonnantie van 3 mei 2018 een delegatie aan de Regering om te bepalen welke gebeurtenis kwalificeert als een natuurramp of buitengewone gebeurtenis. Zij erkent de gezondheids crisis COVID-19 als een buitengewone gebeurtenis (artikel 2, tweede lid, van het ontwerp). Artikel 30, § 1, eerste lid, van de ordonnantie van 3 mei 2018 belast de Regering met het bepalen van de modaliteiten (voorwaarden) voor het verlenen van deze steun n.a.v. een dergelijke buitengewone gebeurtenis.
10. Artikel 13, § 1, van het ontwerp vermeldt de categorieën van persoonsgegevens die worden verwerkt:
  - 1°. de identificatie- en contactgegevens van de personen die namens de begunstigden de aanvraag indienen;
  - 2°. de identificatie-, adres- en contactgegevens van de zelfstandige ondernemingen natuurlijk persoon die de steun aanvragen of die deelnemen aan de uitvoering van het evenement;
  - 3°. de gegevens die noodzakelijk zijn om de naleving van de voorwaarden bedoeld in de artikelen 5, 6, 7 en 9 na te gaan;
  - 4°. de gegevens die noodzakelijk zijn voor de bepaling van het steunbedrag;
  - 5°. de gegevens die noodzakelijk zijn voor de bekendmaking van de gegevens in uitvoering van

*artikel 12 .*

11. De categorieën vermeld in **het 1° en 2°** geven in het licht van het doeleinde geen aanleiding tot bijzondere opmerkingen.

12. **De categorie onder het 3°** verwijst naar gegevens nodig voor de verificatie van de voorwaarden die door de artikelen 5, 6, 7 en 9 van het ontwerp worden gesteld. De Autoriteit verwijst naar haar commentaar bij deze artikelen die hierna worden besproken.

13. De artikelen 5 en 6 van het ontwerp bevatten de **algemene steunvoorwaarden**.

14. Om in aanmerking te komen voor steun moet de aanvrager:

- a) een onderneming zijn;
- b) geen sociale of fiscale schulden hebben;
- c) niet in moeilijkheden verkeren op 31/12/2019;
- d) niet meer dan 1.800.000 euro steun ontvangen hebben in het kader van de tijdelijke kaderregeling inzake staatsteun.

Daarnaast moet:

- e) het evenement plaats vinden op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
- f) het totaalbudget van de uitgaven voor het evenement minstens 25.000 euro bedragen;
- g) de organisatie van het evenement geschieden overeenkomstig de gezondheidsmaatregelen die van toepassing zijn;
- h) het evenement inkomsten en werkgelegenheid genereren;
- i) het evenement geen andere overheidssteun genieten ter dekking van financiële schade, van inkomstenverlies.

15. De onder a) – d) in punt 14 vermelde criteria geven vanuit op zich geen aanleiding tot bijzondere opmerkingen. Het punt a) kan gecontroleerd worden in de publiek toegankelijke Kruispuntbank van Ondernemingen. De informatie met het oog op de controle b), c) en d) is beschikbaar in overheidsdatabanken. De steller van het ontwerp dient deze te identificeren en in het ontwerp op te nemen. De Autoriteit vestigt er de aandacht op dat zoals deze voorwaarden geformuleerd zijn, de dienst Brussel Economie en Werkgelegenheid geen gedetailleerde gegevens nodig heeft, alleen de melding "ja" of "neen" (minimale gegevensverwerking) volstaat op de vraag of ze fiscale of sociale schulden hebben, of ze in moeilijkheden verkeren, of ze meer dan 1.800.000 euro steun ontvangen hebben. De verwerkingsverantwoordelijke bij wie deze informatie eventueel wordt

opgevraagd, zal hiermee rekening moeten houden. Vermits deze informatie beschikbaar is in overheidsdatabanken zal bij het opvragen van die informatie ook rekening moeten gehouden worden met regelgeving die het verkrijgen van informatie uit die databanken regelt. Zo zal beroep gedaan worden op de FOD financiën m.b.t. het al dan niet hebben van financiële schulden. In dat geval zal artikel 20 WVG<sup>2</sup> van toepassing zijn. Dit artikel verplicht een federale overheid, zoals de FOD Financiën, wanneer zij op basis van artikel 6.1.c) of 6.1.e) AVG persoonsgegevens doorgeeft aan enige ander overheid om een protocol op te stellen. Er zal vermoedelijk ook beroep gedaan worden op de instellingen van sociale zekerheid om de afwezigheid van sociale schulden te controleren. Dit vereist, in toepassing van artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid*, een machtiging van de kamer van sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité.

16. De vereisten vermeld in e) – i) geven duidelijk aan welke gegevens ter controle moeten worden verstrekt en geven geen aanleiding tot opmerkingen in het licht van het doeleinde geen aanleiding tot bijzondere opmerkingen.

17. Artikel 7 van het ontwerp bepaalt welke kosten ten belope van welk bedrag in aanmerking komen voor dekking door steun. De stukken en gegevens die daartoe worden verwerkt hebben betrekking op vastgelegde, niet annuleerbare en niet-terugvorderbare uitgaven of op terugbetaling van tickets (in geval van beperking van de capaciteit). Dit geeft vanuit proportionaliteitsperspectief geen aanleiding tot opmerkingen.

18. Artikel 9 van het ontwerp handelt over de procedure voor de behandeling van de steunaanvraag. Paragraaf 1 van dit artikel somt de stukken (bevatten gegevens) op die bij de steunaanvraag moeten worden gevoegd. Deze zijn hoofdzakelijk van budgettaire aard met uitzondering van de lijst van leveranciers en dienstverleners van het evenement die gelinkt zijn met de verschillende bedragen van het budget. Uit artikel 13, § 1, 2°, van het ontwerp leidt de Autoriteit af dat ook natuurlijke personen die deelnemen aan de uitvoering van het evenement steun kunnen aanvragen. In de mate dat laatstgenoemden door de organisator die steun aanvraagt voor een bepaald evenement, volledig werden vergoed, komen zij niet in aanmerking voor steun voor datzelfde evenement. Die lijst draagt bij tot de controle door dienst Brussel Economie en Werkgelegenheid van de juistheid en de gegrondheid van de aanvraag tot steun en is bijgevolg niet problematisch in het licht van artikel 5.1.c) AVG.

19. **De categorie onder het 4°**, betreft de gegevens noodzakelijk voor het bepalen van het steunbedrag. De Autoriteit stelt vast dat het betalingsbewijs betreft (artikel 10, § 2 van het ontwerp)

---

<sup>2</sup> Wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.

m.b.t. uitgaven die voldoen aan de criteria vermeld in artikel 8 van het ontwerp. Dit geeft evenmin aanleiding tot bijzondere opmerkingen.

20. **De categorie onder het 5<sup>o</sup>** viseert de gegevens die in toepassing van artikel 9 van de Verordening (EU) nr. 651/2014 van de Europese Commissie van 17 juni 2014 *waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag met de interne markt verenigbaar worden verklaard*, moeten worden bekendgemaakt<sup>3</sup> op de staatssteunwebsite of via het IT-instrument van de Europese Commissie. Deze gegevens<sup>4</sup> zijn opgesomd in bijlage III van deze Verordening. De Autoriteit neemt hiervan akte.

21. Artikel 9, § 2, vierde lid, van het ontwerp bepaalt dat de dienst Brussel Economie en Werkgelegenheid alle documenten of informatie kan opvragen die het voor het onderzoek van de aanvraag noodzakelijk acht. Daarnaast bepaalt artikel 13, § 2, tweede lid, van het ontwerp dat de dienst Brussel Economie en Werkgelegenheid de gegevens kan bekomen van de begunstigde of van een andere overheidsinstantie. De Autoriteit vestigt er de aandacht op dat:

- de dienst Brussel Economie en Werkgelegenheid, ingevolge het principe van de minimale gegevensverwerking, alleen maar die informatie en stukken mag opvragen die noodzakelijk zijn voor de controle van de voorwaarden bepaald in het ontwerp. Het is dus uitgesloten dat de dienst Brussel Economie en Werkgelegenheid op basis van artikel 9, § 2, vierde lid, van het ontwerp, informatie of stukken opvraagt die hij noodzakelijk acht maar die niets te maken hebben met de toepassing van de bepalingen van het ontwerp en de ordonnantie van 3 mei 2018;
- de dienst Brussel Economie en Werkgelegenheid moet<sup>5</sup>, in de mate van het mogelijke, de informatie die hij nodig heeft voor de toekenning van de steun opvragen bij andere overheidsdiensten ((authentieke) bronnen) (zie ook punt 15) in plaats van de begunstigde te vragen om opnieuw de stukken en informatie te bezorgen.

#### **d) Bewaartermijn**

22. Krachtens artikel 5.1.e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking

<sup>3</sup> Zie ook punt 4.34 van de mededeling van de Europese Commissie *Tijdelijke kaderregeling inzake staatssteun ter ondersteuning van de economie vanwege de huidige COVID-19-uitbraak* (Publicatieblad van de Europese Unie 2020 - C 091I).

<sup>4</sup> Het betreft: naam van de begunstigde, identificator van de begunstigde, soort onderneming (kmo/grote onderneming) op het tijdstip van de toekenning van de steun, regio waarin de begunstigde is gevestigd, de economische sector waarin de begunstigde actief is, steunelement, uitgedrukt in hele bedragen, steuninstrument (subsidie, rentesubsidie, lening, terugbetaalbaar voorschot...), datum van toekenning, doel van de steun, steun verlenende autoriteit.

<sup>5</sup> Toepassing van de bepalingen van het samenwerkingsakkoord van 26 augustus 2013 *tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsoverheden voor het harmoniseren en uitlijnen van de initiatieven die de realisatie van een geïntegreerd e-government beogen*.

van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

23. Artikel 13, § 3, van het ontwerp stelt een uniforme maximale bewaartermijn van 10 jaar voorop, te rekenen vanaf de dag van de weigering of van de vereffening van de steun, behalve voor de persoonsgegevens die nodig zijn voor de behandeling van geschillen die nog hangend zijn op het ogenblik van het verstrijken van die maximumtermijn.

24. In het adviesaanvraagformulier wordt deze termijn gemotiveerd door een verwijzing naar artikel 40 van de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 *houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle*. Dit artikel verplicht de dienst Brussel Economie en Werkgelegenheid om verantwoordingsstukken m.b.t. uitgaven gedurende 10 jaar te bewaren. De Autoriteit neemt hiervan akte.

#### **e) Verwerkingsverantwoordelijke**

25. Artikel 13, § 2, eerste lid, van het ontwerp identificeert de dienst Brussel Economie en Werkgelegenheid als verwerkingsverantwoordelijke. De Autoriteit neemt hiervan akte.

26. Uit de nota aan de leden van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering blijkt dat de dienst Brussel Economie en Werkgelegenheid beroep zal doen op de nv St'art voor de oprichting van een platform voor de indiening van dossiers, voor de analyse en de opvolging van de dossiers. De uiteindelijke beslissingen m.b.t. de toekenning worden wel genomen door de dienst Brussel Economie en Werkgelegenheid. In de mate dat de nv St'art optreedt als verwerker van de dienst Brussel Economie en Werkgelegenheid zal er in toepassing van artikel 28 AVG een verwerkingsovereenkomst moeten worden afgesloten.

27. De Autoriteit maakt van deze gelegenheid gebruik om eraan te herinneren dat de aanwijzing van de verwerkingsverantwoordelijken in het licht van de feitelijke omstandigheden gepast moet zijn<sup>6</sup>. Met andere woorden, voor elke verwerking van persoonsgegevens moet worden nagegaan wie feitelijk het doel nastreeft en controle heeft over de verwerking.

---

<sup>6</sup> Zowel de Werkgroep 29 – voorganger van de Europees Comité voor Gegevensbescherming – als de Autoriteit beklemtoonden de noodzaak om het concept verwerkingsverantwoordelijke te benaderen vanuit een feitelijk perspectief. Zie : Werkgroep 29, Advies 1/2010 over de begrippen « verwerkingsverantwoordelijke » en « verwerker », 16 februari 2010, p. 9 ([https://ec.europa.eu/justice/article-29/documentation/opinion-recommendation/files/2010/wp169\\_nl.pdf](https://ec.europa.eu/justice/article-29/documentation/opinion-recommendation/files/2010/wp169_nl.pdf)) Gegevensbeschermingsautoriteit, *Overzicht van de begrippen verwerkingsverantwoordelijke/verwerker in het licht van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens (AVG) en enkele specifieke toepassingen voor vrije beroepen zoals advocaten*, blz.1. (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/begrippen-verwerkingsverantwoordelijke-verwerker-in-het-licht-van-de-verordening-eu-nr.-2016-679.pdf>).

**f) Betrokkenen**

28. Uit artikel 13, § 1, van het ontwerp blijkt duidelijk wie de betrokkenen zijn. Het betreft de ondernemer (natuurlijke persoon) die een aanvraag indient enerzijds en de natuurlijke personen die namens een rechtspersoon of een natuurlijke persoon de aanvraag indienen anderzijds. De Autoriteit neemt hiervan akte.

**g) Ontvangers van de gegevens**

29. Indien het de bedoeling is om de persoonsgegevens die de dienst Brussel Economie en Werkgelegenheid met het oog op de toepassing van de bepalingen van dit ontwerp verwerkt, aan derden (categorieën van ontvangers) te verstrekken, dan moeten deze vooralsnog in het ontwerp worden opgenomen, evenals het (de) doeleinde(n) van deze mededeling en de betrokken gegevens(categorieën). Dit doet geen afbreuk aan het feit dat andere overheidsinstanties voor een welbepaalde finaliteit toegang kunnen krijgen tot de gegevens voor zover dit door op hen van toepassing zijnde regelgeving wordt voorzien.

30. De mededeling van gegevens aan de Europese Commissie, zoals die blijkt uit artikel 12, eerste lid, roept geen bezwaren op. Deze verstrekking is zoals blijkt uit punt 20 reglementair onderbouwd en daarenboven de Europese Commissie inzake de verwerking van persoonsgegevens de verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018<sup>7</sup> in acht moet nemen.

**OM DEZE REDENEN,  
de Autoriteit**

**is van oordeel dat volgende aanpassingen zich opdringen:**

- de overheidsdatabanken aan de hand waarvan de voorwaarden kunnen gecontroleerd worden, moeten geïdentificeerd worden en vervolgens in het ontwerp worden opgenomen (punten 15 en 21);
- indien het de bedoeling is om de persoonsgegevens die de dienst Brussel Economie en Werkgelegenheid met het oog op de toepassing van de bepalingen van dit ontwerp verwerkt, aan derden (categorieën van ontvangers) te verstrekken, deze laatsten vooralsnog opnemen in het ontwerp evenals het (de) doeleinde(n) van deze mededeling en de betrokken gegevens(categorieën) (punt 29);

---

<sup>7</sup> Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG.*



**vestigt de aandacht op het volgende:**

- de verificatie van de in punt 14, b) – d) vermelde voorwaarden vereist in hoofde van de dienst Brussel Economie en Werkgelegenheid geen verwerking van gedetailleerde gegevens alleen de melding "ja" of "neen" (minimale gegevensverwerking) volstaat wanneer die informatie wordt opgevraagd bij de verwerkingsverantwoordelijke die erover beschikt (punt 15);
- de dienst Brussel Economie en Werkgelegenheid, ingevolge het principe van de minimale gegevensverwerking, alleen maar die informatie en stukken mag opvragen die betrekking hebben op de controle van de voorwaarden bepaald in het ontwerp. Het is dus uitgesloten dat de dienst Brussel Economie en Werkgelegenheid op basis van artikel 9, § 2, vierde lid, van het ontwerp, informatie of stukken opvraagt die hij noodzakelijk acht maar die niets te maken hebben met de toepassing van de bepalingen van het ontwerp en de ordonnantie van 3 mei 2018 (punt 21);
- de dienst Brussel Economie en Werkgelegenheid, in de mate van het mogelijke, de informatie die hij nodig heeft voor de toekenning van de steun moet opvragen bij andere overheidsdiensten ((authentieke) bronnen) in plaats van de begunstigde te vragen om opnieuw de stukken en informatie te bezorgen (punt 21).

Voor het Kenniscentrum,  
(get.) Alexandra Jaspar, Directeur