



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 205/2026 van 23 september 2026

Betreft: ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering *tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 januari 2018 betreffende het instellen van een lage-emissiezone, teneinde een betalende toegang voor een maand en jaar in te voeren* (ADV-2026-00119)

Trefwoorden: afwijkingen lage-emissiezone – authentieke gegevensbron – sociaal tarief – categorieën van persoonsgegevens – verwerkingsverantwoordelijke

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, met name op artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van mevrouw Ans Persoons, Staatssecretaris belast met Leefmilieu, Klimaat, Stadsvernieuwing, Erfgoed en Imago van Brussel (hierna de "aanvrager"), ontvangen op 24 juli en ontvankelijk verklaard op 31 juli 2026;

Gelet op de aanvullende informatie, ontvangen op 28 augustus 2026;

Brengt de Autorisatie- en Adviesdienst van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit") op 23 september 2026 het volgende advies uit:

I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De aanvrager verzoekt om het advies van de Autoriteit aangaande een ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering *tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 januari 2018 betreffende het instellen van een lage-emissiezone, teneinde een betalende toegang voor een maand en jaar in te voeren*¹ (hierna "ontwerpbesluit").
2. Het onderhavige ontwerpbesluit wenst het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 januari 2018 *betreffende het instellen van een lage-emissiezone* (hierna "het LEZ-besluit") te wijzigen, met name op de volgende drie punten die van belang zijn voor de verwerking van persoonsgegevens.
3. De eerste wijziging betreft de invoering van afwijkingen op de beperking van het recht op toegang tot de lage-emissiezone voor de meest kwetsbare doelgroepen/professionelen. Het ontwerp voorziet bijgevolg in de uitvoering van artikel 3.2.16, § 2, van het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing (hierna "BWLKE"). Artikel 3.2.16, § 2, van het BWLKE verleent de Brusselse Regering de bevoegdheid om afwijkingen op de beperking van het toegangsrecht tot de lage-emissiezone te definiëren in functie van de aard, het type, het gebruik van het betreffende motorvoertuig, en van socio-economische criteria.
4. De tweede wijziging beoogt het invoeren van een jaarlijkse (inclusief sociaal tarief) en maandelijks pas die toelaten te rijden met een verboden voertuig. Het ontwerp voorziet bijgevolg in de uitvoering van artikel 3.2.16, § 5, van het BWLKE. Artikel 3.2.16, § 5, van het BWLKE verleent de Brusselse Regering de bevoegdheid om een systeem van tijdelijke toegang tot de lage-emissiezone(s) tegen betaling in te voeren.
5. Met de derde wijziging wenst men, naar aanleiding van het advies van de Autoriteit nr. 130/2023², de verwerkingsverantwoordelijke van verscheidene verwerkingen en het gebruik van gegevens door deze verwerkingsverantwoordelijken duidelijk vast te stellen.

¹ De Autoriteit merkt ter volledigheid op dat in de door haar ontvangen versie van het ontwerpbesluit in het Frans de opschrift van het ontwerp het volgende is: « Projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du xx/xx/xx modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 25 janvier 2018 relatif à la création d'une zone de basses émissions en vue d'introduire un accès payant annuel et mensuel ainsi que certaines dérogations ».

² Autoriteit, advies nr. 130/2023 omtrent een ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging, met het oog op het instellen van meer flexibiliteit voor mantelzorgers en personen met beperkte mobiliteit, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 januari 2018 betreffende het instellen van een lage-emissiezone.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Invoering van afwijkingen

6. Artikel 3 van het ontwerpbesluit strekt tot wijziging van artikel 5, § 2 van het LEZ-besluit (waarin de afwijkingen op de beperking van het toegangsrecht tot de lage-emissiezone worden opgesomd) door de invoering van verschillende nieuwe afwijkingen (nieuwe punten 19° t.e.m. 25°), als volgt:

- de takelwagens
- de lijkwagens
- de voertuigen waarvoor:
 - o de laatste inschrijving dateert van meer dan 6 maanden vóór de mijlpaal bedoeld in §1, 3° van dit artikel waaronder dit voertuig valt;
 - o de houder van de nummerplaat begunstigde is van de verhoogde tegemoetkoming;
 - o de houder van de nummerplaat gedomicilieerd is in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
 - o de houder van de nummerplaat een inkomen ontvangt uit arbeid;
- de voertuigen waarvoor:
 - o de laatste inschrijving dateert van meer dan 6 maanden vóór de mijlpaal bedoeld in §1, 3° van dit artikel waaronder dit voertuig valt;
 - o de houder van de nummerplaat begunstigde is van de verhoogde tegemoetkoming;
 - o de houder van de nummerplaat gedomicilieerd is in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
 - o de houder van de nummerplaat behoort tot een gezin met minstens drie personen fiscaal ten laste.
- de voertuigen waarvan de houder van de nummerplaat gedomicilieerd is in het Brussels Gewest en waarvoor een vrijstellingskaart voor zorgverleners die dringende medische hulp verrichten geldt, gedurende de geldigheidsperiode van de vrijstellingskaart;
- de voertuigen waarvan de houder van de nummerplaat gedomicilieerd is in het Brussels Gewest en waarvoor een vrijstellingskaart voor "medische zorgverleners aan huis" geldt, gedurende de geldigheidsperiode van de vrijstellingskaart;
- de voertuigen waarvan de houder van de nummerplaat gedomicilieerd is in het Brussels Gewest en waarvoor een vrijstellingskaart "professioneel" geldt, gedurende de geldigheidsperiode van de vrijstellingskaart.

7. In toepassing van artikel 8, lid 1 van het LEZ-besluit moet elke aanvraag tot afwijking die met name betrekking heeft op een voertuig als bedoeld in artikel 5, § 2, 1° (indien het voertuig niet ingeschreven is in België), 2°, 2/1° en 3°, 4° en 7 tot en met 14° van het LEZ-besluit vooraf via een

elektronisch formulier worden aangevraagd bij Brussel Fiscaliteit. Aangezien artikel 8, lid 1 van het LEZ-besluit ongewijzigd blijft, vraagt de Autoriteit zich af hoe een aanvraag tot afwijking voor de nieuwe punten 19° t.e.m. 25° dient te worden ingediend. Dit dient te worden verduidelijkt in het ontwerp.

8. Artikel 7 ontwerpbesluit bepaalt verder dat Brussel Fiscaliteit de afwijkingen op aanvraag vermeld in artikel 8, eerste lid LEZ-besluit³ ook automatisch kan toekennen op basis van een opzoeking in de relevante authentieke bronnen.

9. Er dient te worden verduidelijkt over welke authentieke bronnen het hier gaat (de bronnen vernoemd in artikel 17 van het LEZ-besluit ?) en welke (categorieën van) persoonsgegevens dan zullen worden opgevraagd, in licht van de eis van voorzienbaarheid van de verwerking. Artikel 17 van het LEZ-besluit dient in voorkomend geval te worden aangepast.⁴ Een dergelijke verduidelijking is noodzakelijk om de voorspelbaarheid te vergroten van de indirecte gegevensverzameling die in het kader van hun taken plaatsvindt. De betrokkene moet duidelijk kunnen begrijpen welke gegevens hij zelf moet verstrekken en welke andere gegevens, elders, bij derde instellingen worden ingezameld.

10. De aanvrager verduidelijkt in dit kader het volgende:

“Voor het ontworpen artikel 5, §2, 21° en 22° zouden de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, het Rijksregister, het Repertorium van voertuigen en het meest recente aanslagbiljet in de inkomstenbelasting gecontroleerd worden. Voor de ontworpen bepalingen uit artikel 5, §2, 23°, 24° en 25° zouden de databank van parking.brussels en het Rijksregister voor de domicilievereiste bevroegd worden.”

11. De aanvrager geeft eveneens het volgende schema mee:

Dérogations	Sources de données
19	DIV
20	DIV
21	BCSS + AER + DIV + RN
22	BCSS + AER + RN + DIV
23	Données fournies par parking.brussels + RN
24	Données fournies par parking.brussels + RN
25	Données fournies par parking.brussels + RN

³ Zie hierover randnummer 7.

⁴ Zie hieromtrent ook advies Autoriteit nr. 73/2022 omtrent een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 januari 2018 betreffende het instellen van een lage-emissiezone gericht op de invoering van de criteria voor 2015-2035.

12. Wat betreft de “databank van parking.brussels”, is de Autoriteit niet op de hoogte van de erkenning van deze databank als een authentieke gegevensbron. De Autoriteit wijst op het feit dat de gegevensbanken van authentieke bronnen, overeenkomstig artikel 5 ordonnantie van 8 mei 2014 *betreffende de opdrachten en organisatie van een gewestelijke dienstenintegrator*, enkel bij ordonnantie kunnen worden vastgelegd.

13. Wat betreft de persoonsgegevens die worden verwerkt om het doel zoals voorzien in artikel 3.2.16, § 2, tweede lid, van het BWLKE te bereiken⁵ geeft het ontwerp geen aanleiding tot bijzondere opmerkingen voor zover deze gegevens op voldoende duidelijke en voorspelbare wijze vallen binnen de categorieën van persoonsgegevens bepaald door ontwerpartikel 3.2.17, § 2, 1° van het BWLKE om de door de Regering bepaalde afwijkingen te kunnen toekennen.

2. Jaar- en maandpas

14. Artikelen 4 en 5 ontwerpbesluit beogen het invoeren van een jaarlijkse (inclusief sociaal tarief) en maandelijkse pas die toelaten te rijden met een verboden voertuig.

15. De Autoriteit merkt in deze op dat in art. 3.2.17, §1 BWLKE een fout staat, met betrekking tot de door deze verwerking van persoonsgegevens nagestreefde doeleinden, meer bepaald: “Deze verwerking van persoonsgegevens streeft de volgende doeleinden na: [...]”

3° het verlenen van tijdelijke toegang tegen betaling bepaald door de Regering met toepassing van artikel **3.4.16, § 5;**”

Dit dient artikel 3.2.16, § 5 te zijn. De Autoriteit beveelt aan deze verwijzing recht te zetten, teneinde elke onzekerheid over de wettelijke grondslag van het systeem van tijdelijke toegang tegen betaling te vermijden.

16. Wat betreft de persoonsgegevens die worden verwerkt om het doel zoals voorzien in artikel 3.2.16, §5 van het BWLKE te bereiken, merkt de Autoriteit op dat de gegevens niet op voldoende duidelijke en voorspelbare wijze vallen binnen de categorieën van persoonsgegevens bepaald door artikel 3.2.17, § 2, 3° van het BWLKE.

17. Artikel 3.2.17, § 2, 3° van het BWLKE bepaalt het volgende:

3° voor het verlenen van tijdelijke toegang tegen betaling in uitvoering van artikel 3.2.16, § 5:

a) de identificatiegegevens van de persoon die de aanvraag van tijdelijke toegang tegen betaling heeft ingediend;

⁵ Ter herinnering, artikel 5, lid 1, punt c), van de AVG bepaalt dat alleen gegevens mogen worden verwerkt die toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt.

b) de nummerplaat van het motorvoertuig en de technische kenmerken met betrekking tot de uitstoot van luchtverontreinigende stoffen zoals door de Regering vastgesteld met toepassing van artikel 3.2.16, § 2, eerste lid, van het motorvoertuig waarvoor tijdelijke toegang tegen betaling wordt gevraagd;

18. Overeenkomstig ontworpen artikel 6/1, §4 LEZ-besluit wordt evenwel een sociaal tarief toegekend aan "personen die in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gedomicilieerd zijn, die begunstigde zijn van de verhoogde tegemoetkoming en die niet onder het toepassingsgebied van artikel 3, b), 21° en 22° van huidig besluit vallen, [...] voor de aankoop van een LEZ-jaarpas."

19. Het feit dat er een verwerking is van het (al dan niet) begunstigde zijn van een verhoogde tegemoetkoming ontbreekt in het BWLKE. Aangezien de hoedanigheid van begunstigde van de verhoogde tegemoetkoming een constitutief element vormt voor de toepassing van het sociaal tarief, dient ook de verwerking van dit gegeven op voldoende duidelijke en voorspelbare wijze in het BWLKE te worden verankerd.

20. De Autoriteit vraagt zich, ter volledigheid, in dit kader niet af of artikel 17, 8° LEZ-besluit niet dient te worden aangevuld.

3. Verwerkingsverantwoordelijke(n) en gebruik van de gegevens

21. De Autoriteit merkt op dat de aanvrager met artikel 10 ontwerpbesluit gevolg wil geven aan het advies nr. 130/2023 van de Autoriteit waarin zij heeft gevraagd "om Brussel Mobiliteit aan te wijzen als verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevensverwerking die zij uitvoert tijdens mobiele controles als zij in feite het doel van de verwerking nastreeft en controle heeft over de verwerking."⁶

22. Verder wordt door artikel 11 ontwerpbesluit in artikel 18 LEZ-besluit gespecificeerd dat de persoonsgegevens uitsluitend mogen worden verwerkt door de personeelsleden van Brussel Fiscaliteit binnen de limieten van de hen door dit besluit toegekende taken, met naleving van de doelstellingen die zijn vastgelegd in de artikelen 3.2.17, §1, tweede lid van het Wetboek en door de personeelsleden van Brussel Mobiliteit voor de toepassing van de mobiele controle, met naleving van de doelstellingen die zijn vastgelegd in de artikelen 3.2.17, §1, tweede lid van het Wetboek.

23. De Autoriteit heeft hierbij geen verdere opmerkingen.

⁶ Autoriteit, advies nr. 130/2023 omtrent een ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging, met het oog op het instellen van meer flexibiliteit voor mantelzorgers en personen met beperkte mobiliteit, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 januari 2018 betreffende het instellen van een lage-emissiezone.

**OM DEZE REDENEN
de Autoriteit,**

is van oordeel dat minstens de volgende wijzigingen geboden zijn in het ontwerpbesluit:

- in het ontwerpbesluit dient te worden verduidelijkt hoe een aanvraag tot afwijking voor de nieuwe punten 19° t.e.m. 25° dient te worden ingediend (randnummer 7);
- doorheen het ontwerpbesluit en het LEZ-besluit dient te worden verduidelijkt welke authentieke bronnen zullen worden geconsulteerd en welke (categorieën van) persoonsgegevens dan zullen worden opgevraagd (randnummers 8-12); en

is van oordeel dat de volgende wijzigingen geboden zijn in het BWLKE:

- in art. 3.2.17, §1, 3° BWLKE dient men te verwijzen naar artikel 3.2.16, § 5 i.p.v. artikel 3.4.16, § 5 (randnummer 15);
- de categorieën van persoonsgegevens bepaald door artikel 3.2.17, § 2, 3° van het BWLKE dienen te worden aangevuld met de verwerking van het statuut van verhoogde tegemoetkoming (randnummers 16-19).

Voor de Autorisatie- en Adviesdienst,
(get.) Alexandra Jaspar, Directeur