

O. ref. : 10 / A / 96 / 018

**BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit waarbij de algemene inspectie van de  
rijkswacht gemachtigd wordt om het identificatienummer van het rijksregister  
van de natuurlijke personen te gebruiken.**

---

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid artikel 8, gewijzigd bij de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid;

Gelet op de adviesaanvraag van de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken van 3 juni 1996, door de Commissie ontvangen op 6 juni 1996 en de bijkomende inlichtingen, op verzoek van de Commissie, doorgegeven op 12 juli 1996;

Gelet op het verslag voorgesteld door de Voorzitter,

Brengt op 22 juli 1996 het volgende advies uit :

## I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG :

---

1. Het ontwerp van koninklijk besluit dat aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ter advies wordt voorgelegd, beoogt de algemene inspectie van de rijkswacht te machtigen tot het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen.

De met de machtiging begunstigde overheden zijn :

- de inspecteur-generaal van de rijkswacht, voor de vervulling van de taken die tot zijn bevoegdheid behoren (artikel 1 van het ontwerp van koninklijk besluit);
- de leden van de algemene inspectie bekleed met de hoedanigheid van lid van het operationeel korps van de rijkswacht (artikel 2, tweede lid van het ontwerp van koninklijk besluit).

Artikel 2, eerste lid van het ontwerp van koninklijk besluit verduidelijkt dat het identificatienummer van de natuurlijke personen enkel gebruikt mag worden voor de volgende doeleinden :

- het identificeren in de bestanden, repertoria en dossiers bijgehouden voor het vervullen van inspectie-, informatie- en controleopdrachten en het beantwoorden van studie-, onderzoeks- en adviesaanvragen;
- het identificeren in de bestanden, repertoria en dossiers bijgehouden voor het beheer en de administratie van het personeel van de algemene inspectie;
- het identificeren in de bestanden, repertoria en dossiers bijgehouden voor het vervullen van opdrachten van gerechtelijke politie.  
In dit kader geschiedt het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister door de personeelsleden van de algemene inspectie die bekleed zijn met de hoedanigheid van lid van het operationeel korps onder het toezicht en de verantwoordelijkheid van hun meerderen die bekleed zijn met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie (artikel 4 van het ontwerp van koninklijk besluit).

Bovendien stelt artikel 3, eerste lid, dat het identificatienummer niet mag worden meegedeeld aan derden en bepaalt artikel 2, derde lid dat het identificatienummer van het Rijksregister nooit vermeld wordt op documenten die ter kennis kunnen worden gebracht van derden.

Artikel 3, tweede lid vermeldt trouwens de personen die niet als derden moeten worden beschouwd :

- de personeelsleden van de algemene inspectie die bekleed zijn met de hoedanigheid van het operationeel korps van de rijkswacht;
- de openbare overheden en instellingen die zelf de toestemming hebben gekregen om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken en die handelen in de uitoefening van hun wettelijke en reglementaire bevoegdheden, overeenkomstig artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983;
- de natuurlijke personen op wie die informatiegegevens betrekking hebben alsook hun wettelijke vertegenwoordigers.

Bij extern gebruik met de instellingen en personen bedoeld bij de laatste twee streepjes, verduidelijkt artikel 3 *in fine* van het ontwerp van koninklijk besluit dat het identificatienummer enkel gebruikt zal worden in de betrekkingen noodzakelijk voor het vervullen van de doeleinden bedoeld in artikel 2, eerste lid van het vermelde ontwerp.

Tenslotte zal jaarlijks een lijst opgesteld worden van de personeelsleden van de algemene inspectie die gemachtigd zijn tot het gebruik van het identificatienummer en volgens dezelfde periodiciteit door de Minister van Binnenlandse Zaken aan de Commissie worden toegezonden. (artikel 4, tweede lid van het ontwerp van koninklijk besluit).

## **II. ONDERZOEK VAN DE DOELEINDEN VAN HET ONTWERP :**

-----

**2.** Overeenkomstig artikel 5 van de wet van 8 december 1992, is het de taak van de Commissie om na te gaan of het persoonsgegeven dat het identificatienummer van het Rijksregister is, het voorwerp kan uitmaken van een verwerking die verenigbaar is met de in het ontwerp van koninklijk besluit vermelde doeleinden.

### **A. Als identificatiemiddel in de bestanden, repertoria en dossiers bijgehouden voor het vervullen van inspectie-, informatie- en controleopdrachten en het beantwoorden van studie-, onderzoeks- en adviesaanvragen.**

**3.a.** Enerzijds belast artikel 1 van het koninklijk besluit van 4 november 1987 betreffende de algemene inspectie van de rijkswacht deze dienst met de inspectie van de werking van de rijkswacht. Dit type van inspectie kan dus de algemene inspectie ertoe bewegen haar bevoegdheden uit te oefenen in het kader van onderzoeken omtrent de activiteiten en methodes van de rijkswacht. De onderzoeken kunnen uitgevoerd worden na een aanvraag van de Minister van Binnenlandse Zaken of van de Minister van Justitie (artikel 5 van het koninklijk besluit van 4 november 1987), naar aanleiding van parlementaire vragen of klachten van particulieren.

Aldus, kan het gaan om een onderzoek naar de procedure die gevolgd werd door de terreineenheden bij identiteitscontroles, of om een aanwending van interne accountantsonderzoeken, enz...

In het kader van dergelijke onderzoeken, kan de vraag rijzen naar de precieze identificatie van personen, maar het blijkt niet om een essentieel gegeven te gaan.

De rijkswacht zou andere methodes voor die doelstelling in beschouwing kunnen nemen.

Bovendien kan de identiteit van de rijkswachters die tot terreineenheden behoren (rijkswachters die men dient te ontmoeten bij dergelijke onderzoeken) nagegaan worden bij de eenheden zelf.

Om die reden is de Commissie van mening dat, voor het vervullen van dergelijke opdrachten, het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister door de algemene inspectie van de rijkswacht, niet verenigbaar is met het vooropgestelde doeleinde.

**3.b.** Anderzijds belasten de artikelen 7 en 8 van het vermelde koninklijk besluit van 4 november 1987 de inspecteur-generaal van de rijkswacht respectievelijk met het uitbrengen van adviezen over de bevoegdheid van de kandidaat officieren voor bevordering en met het voordragen van de kandidaturen voor bevordering in een graad van hoofd- of opperofficier aan de bevorderingscomités.

Hoewel de Commissie een principiële voorbehoud had wat het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister voor doeleinden van beheer en administratie van het personeel betreft, stelt zij vast dat de machtiging tot het gebruik van het identificatienummer voor dergelijke doeleinden reeds gegeven werd aan de inspecteur-generaal van de rijkswacht en aan de burgerlijke personeelsleden van de rijkswacht (koninklijk besluit van 19 maart 1990 waarbij sommige overheden van het Ministerie van Landsverdediging gemachtigd worden om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken, artikelen 1, 5° en 7°, en 2).

Gezien het bestaan van deze machtiging, weerhoudt de Commissie zich ervan bezwaren te formuleren tegen de uitbreiding van de machtiging voor dezelfde doeleinden, ten gunste van andere leden van de rijkswacht.

**B. Als identificatiemiddel in de bestanden, repertoria en dossiers bijgehouden voor het vervullen van taken inzake het beheer en de administratie van het personeel van de algemene inspectie.**

4. Het gebruik van een uniek identificatiemiddel kan eveneens ter zake dienend en toereikend blijken voor het accuraat, snel en veilig vervullen van taken inzake beheer en administratie van het personeel, opgelegd door voormelde wet van 4 november 1987.

Thans blijkt het interne stamnummer van de rijkswacht nog altijd te worden gebruikt als identificatiemiddel bij het bijhouden van de bestanden, repertoria en dossiers. Dit nummer draagt jammer genoeg niet altijd bij tot de vlotte en efficiënte overdracht van de informatie over de burgerlijke personeelsleden van de rijkswacht, zelfs over de rijkswachters die niet meer in actieve dienst zijn (bijvoorbeeld voor dossiers aangaande de sociale zekerheidsuitkeringen die moeten worden doorgegeven aan de instellingen van sociale zekerheid).

Uit de bijkomende inlichtingen die aan de Commissie werden verstrekt, blijkt ook dat het identificatienummer van het Rijksregister tot doel zou hebben om op termijn het huidige systeem van het stamnummer binnen de rijkswacht te vervangen.

Bovendien werd het verslag aan de Koning dat aan het ontwerp van koninklijk besluit voorafging, ter informatie aan de Commissie voorgelegd. In dit verslag wordt verduidelijkt dat "... *De recente wijzigingen inzake de toegang tot het Rijksregister, ingevoerd door het koninklijk besluit van 10 april 1995 waarbij aan de rijkswacht toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, hebben tot gevolg dat de inspecteur-generaal van de rijkswacht voor de taken van gerechtelijke politie volledig ondergeschikt dient te werken aan de commandant van de rijkswacht. De algemene inspectie is echter een dienst van het Ministerie van Binnenlandse Zaken die, buiten iedere hiërarchische verhouding ten aanzien van de commandant van de rijkswacht, werkt onder het rechtstreeks hiërarchisch gezag van de Minister van Binnenlandse Zaken...*"

Volgens de Minister van Binnenlandse Zaken, maakt die situatie samen met de bijzondere taken van de algemene inspectie van de rijkswacht, het bestaan van afzonderlijke besluiten inzake de toegang tot het Rijksregister noodzakelijk.

Dezelfde redenering kan gevolgd worden wat betreft het gebruik van het identificatienummer.

Bovendien, zullen de talrijke contacten omtrent individu's, tussen de algemene inspectie van de rijkswacht en het operationeel korps van de rijkswacht, dat zelf gemachtigd is tot het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister, naar behoren vergemakkelijkt kunnen worden door het gebruik van dit uniek identificatiemiddel.

De Commissie is bijgevolg van oordeel dat het gebruik van het identificatienummer verenigbaar is met het doeleinde van beheer en administratie van het personeel van de algemene inspectie van de rijkswacht.

### **C. Als identificatiemiddel in de bestanden, repertoria en dossiers bijgehouden voor het vervullen van taken van gerechtelijke politie.**

5. Het vermelde koninklijk besluit van 4 november 1987 belast deze dienst met de controle op de werking van de rijkswacht (vgl. *supra*). In dit kader, kunnen de leden van de algemene inspectie klachten ontvangen en onderzoeken uitvoeren tegen de andere personeelsleden van de rijkswacht.

Bovendien beschikken de leden van de algemene inspectie van de rijkswacht, indien zij bekleed zijn met de hoedanigheid van lid van het operationeel korps van de rijkswacht, over een algemene opsporingsbevoegdheid. Voortaan kunnen zij, op basis van de wetten van 2 december 1957 op de rijkswacht en van 5 augustus 1992 op het politieambt, een groot aantal opdrachten uitvoeren die opgelegd zijn aan ieder lid van dit operationeel korps (identiteitscontrole, verzameling en verwerking van persoonsgegevens, opnames...).

In het kader van de hierboven vermelde opdrachten, kan het gebruik van een uniek identificatiemiddel ter zake dienend en toereikend blijken om een betrouwbare identificatie mogelijk te maken van de personen die het voorwerp uitmaken van voormelde maatregelen, en om de persoonlijke risico's die uit deze opdrachten voortvloeien te doen afnemen.

Gelet op de omvang van de taken van gerechtelijke politie die de leden van de algemene inspectie van de rijkswacht dient te vervullen en gelet op de verscheidenheid van de personen die diezelfde leden noodzakelijkerwijze ontmoeten bij de uitoefening van hun opdrachten (meerderen en collega's, getuigen, aanklagers, slachtoffers, misdadigers...), is de Commissie bijgevolg van mening dat het gebruik van het identificatienummer verenigbaar is met het doeleinde dat vermeld is in het ontwerp van koninklijk besluit.

### **III. AANWIJZING VAN DE PERSONEN DIE GEMACHTIGD ZIJN HET IDENTIFICATIENUMMER VAN HET RIJKSREGISTER TE GEBRUIKEN :**

-----

6. Enerzijds verleent artikel 1 van het ontwerp de inspecteur-generaal van de rijkswacht machtiging tot het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister.

Anderzijds machtigt artikel 2, tweede lid van het ontwerp de andere leden van de algemene inspectie die bekleed zijn met de hoedanigheid van het operationeel korps van de rijkswacht tot het gebruik van datzelfde identificatienummer.

Er dient rekening gehouden te worden met de aard van de taken van elk lid - officieren of onderofficieren - van de inspectie bij de uitoefening van de verschillende activiteiten (identiteitscontroles in het kader van gerechtelijke, tuchtrechtelijke of administratieve onderzoeken...).

De Commissie blijft echter bezorgd over de vulgarisatie en de banalisering van het identificatienummer van het Rijksregister en over de risico's die een dergelijk fenomeen met zich meebrengt voor de persoonlijke levenssfeer van individu's.

Vanuit dit standpunt, moet, volgens de rechtspraak van de Commissie, in beginsel een algemeen intern controlesysteem worden voorzien.

De Commissie stelt vast dat artikel 4, eerste lid van het ontwerp, waarbij aan elk lid van de algemene inspectie toegelaten wordt het identificatienummer te gebruiken onder het toezicht en de verantwoordelijkheid van hun meerderen die bekleed zijn met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, tegemoet komt aan die bezorgdheid.

#### **IV. GEBRUIKSVOORWAARDEN :**

7. Artikel 4, tweede lid van het ontwerp van koninklijk besluit dat aan de Commissie is voorgelegd, voorziet dat haar jaarlijks de lijst wordt voorgelegd van de personen die gemachtigd zijn tot het gebruik van het identificatienummer binnen de algemene inspectie van de rijkswacht.

Een dergelijke maatregel vergemakkelijkt het onderzoek van de Commissie bij eventuele controleprocedures.

De Commissie stelt vast dat het bovendien in de bedoeling ligt van de Regering een intern registratiesysteem te voorzien van de identiteit van iedere persoon die een aanvraag indient tot raadpleging van het Rijksregister (artikel 3 van het ontwerp van koninklijk besluit waarbij aan de algemene inspectie van de rijkswacht de toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, aan de Commissie overgelegd ter informatie). Dit systeem laat toe het risico op misbruik, niet alleen van de vermelde informatiegegevens van het Rijksregister, maar ook van het identificatienummer, te doen afnemen.

#### **OM DEZE REDENEN,**

8. Brengt de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, onder voorbehoud van de opmerkingen geformuleerd onder **de nummers 3.a en 7 van onderhavig advies**, een gunstig advies uit over het ontwerp van koninklijk besluit waarbij de rijkswacht gemachtigd wordt om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken.

De secretaris,

De voorzitter,

(get.) J. PAUL.

(get.) P. THOMAS.