



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 212/2021 van 16 november 2021

Betreft: Advies m.b.t. een voorontwerp van wet *tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (CO-A-2021-214)*

Het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna: de Autoriteit), aanwezig mevrouw Marie-Hélène Descamps en mevrouw Alexandra Jaspar en heren Bart Preneel en Frank Robben;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikelen 23 en 26 (hierna: de WOG);

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna: de AVG);

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna: de WVG);

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Annelies Verlinden, Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing (hierna : de aanvrager), ontvangen op 23/09/2021;

Gelet op het verslag van Alexandra Jaspar;

brengt op 16 november 2021 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Op 23/09/2021 verzocht de aanvrager het advies van de Autoriteit met betrekking tot een voorontwerp van wet *tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna: het ontwerp).
2. Het ontwerp heeft tot doel de leden van het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten (Vast Comité P), van de Dienst Enquêtes P en de leden van het administratief personeel van het Comité P vrij te stellen van het verkrijgen van machtigingen verleend door de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken zoals voorzien in artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna: de wet van 8 augustus 1983) en artikel 6*bis*, §3 van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten (hierna: de wet van 19 juli 1991). Deze vrijstelling geldt voor al de verwerkingen van persoonsgegevens die door de leden van het Vast Comité P, de leden van de Dienst Enquêtes P en de leden van het administratief personeel van het Comité P worden uitgevoerd in het kader van hun wettelijke opdrachten.
3. Het Comité P oefent als onafhankelijk en extern orgaan toezicht uit over leden van de politiediensten. Deze politiediensten hebben krachtens de wet van 25 november 2018 *houdende diverse bepalingen met betrekking tot het Rijksregister en de bevolkingsregisters* een vrijstelling van machtiging door de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken gekregen om een toegang te hebben tot de gegevens voorkomend in het Rijksregister met inbegrip van het wachtregister, de bevolkingsregisters, het vreemdelingenregister, het register van de identiteitskaarten en het register van de vreemdelingenkaarten. Een effectieve en efficiënte controle is maar mogelijk indien het Comité P beschikt over dezelfde toegang tot de gegevensbank als die diensten waarop de controle moet worden verricht. Op die manier is het Comité P in staat om op objectieve wijze de verschillende handelingen gesteld door de diensten die onder zijn controlebevoegdheid vallen na te gaan.
4. Bovendien zorgt een toegang tot deze informatiegegevens via de authentieke bron dat de vertrouwelijkheid van de persoonsgegevens en desgevallend de gevraagde anonimiteit kan worden gewaarborgd.

5. Wanneer de Dienst Enquêtes P voor rekening van de gerechtelijke autoriteiten optreedt, treedt deze onder het gezag van die gerechtelijke overheden op als een volwaardige politiedienst. Dit heeft tot gevolg dat de uitgevoerde persoonsverwerkingen omkaderd worden door de Europese Richtlijn 2016/680 *betreffende de verwerking van persoonsgegevens met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing of de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen* en de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens. De Autoriteit benadrukt dat dergelijke gegevensverwerkingen buiten het toepassingsgebied van haar wettelijke controle- en adviesbevoegdheid vallen¹.
6. Onderhavig advies heeft aldus louter betrekking op de verwerkingen van persoonsgegevens die onder het toepassingsgebied van de AVG vallen.

II. ONDERZOEK TEN GRONDE

7. De toegang tot de gegevens van de bevolkingsregisters, het vreemdelingenregister en het wachtregister is principieel onderworpen aan een voorafgaande machtiging verleend door de minister bevoegd voor Binnenlandse zaken overeenkomstig artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983. Eenzelfde voorafgaande machtiging is vereist voor wat betreft het gebruik van het rijksregisternummer (artikel 8 van dezelfde wet).
8. Zoals blijkt uit artikel 2 van het ontwerp wordt artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 aangevuld met een paragraaf 5, luidende: "*De leden van het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten, van de Dienst Enquêtes P en de leden van het administratief personeel van het Comité P zijn bij de uitoefening van hun wettelijke opdrachten vrijgesteld van een voorafgaande machtiging van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken en mogen toegang hebben tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste tot derde lid.*
Wordt gestraft met de sanctie bedoeld in artikel 13, eerste lid, elk lid van het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten, van de Dienst Enquêtes P en van het administratief personeel van het Comité P dat, in overtreding met de vertrouwelijkheidsverplichting, de via het Rijksregister verkregen informatiegegevens meedeelt aan personen die niet gemachtigd zijn om die informatiegegevens te ontvangen of dat die gegevens gebruikt voor andere doeleinden dan voor de uitoefening van de opdrachten die hen wettelijk zijn opgelegd.".

¹ De controle op de gegevensverwerkingen uitgevoerd door de Dienst Enquêtes P, in de hoedanigheid van een volwaardige politiedienst, valt integraal onder de bevoegdheid van het Controleorgaan op de Politie Informatie (COC).

9. Artikel 3 van het ontwerp voorziet dat artikel 8, §6 van de wet van 8 augustus 1983 wordt aangevuld met een vijfde en zesde lid, luidend als volgt: *“De leden van het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten, van de Dienst Enquêtes P en de leden van het administratief personeel van het Comité P zijn bij de uitoefening van hun wettelijke opdrachten vrijgesteld van een voorafgaande machtiging van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken.*
Wordt gestraft met de sanctie bedoeld in artikel 13, eerste lid, elk lid van het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten, van de Dienst Enquêtes P en van het administratief personeel van het Comité P dat, in overtreding met de vertrouwelijkheidsverplichting, de via het Rijksregister verkregen informatiegegevens meedeelt aan personen die niet gemachtigd zijn om die informatiegegevens te ontvangen of dat die gegevens gebruikt voor andere doeleinden dan voor de uitoefening van de opdrachten die hen wettelijk zijn opgelegd.”.
10. Tot slot wordt ook artikel 17 van de wet van 8 augustus 1983 gewijzigd teneinde de verplichtingen en waarborgen die erin zijn opgenomen van toepassing te maken op de toegang tot de informatiegegevens van het rijksregister door het Comité P².
11. De overige bepalingen van het ontwerp betreffen wetstechnische aanpassingen dewelke geen verdere toelichting behoeven.
12. Deze wijzigingen hebben, zoals hierboven reeds toegelicht, tot doel toe te laten dat het Comité P een effectieve en efficiënte controle kan uitoefenen op de politiediensten door hen dezelfde toegang te verlenen tot de gegevensbank als die diensten waarop de controle moet worden verricht. Daarenboven neemt de Autoriteit er akte van dat er telkenmale een sanctie wordt voorzien voor de schending van de geheimhoudingsplicht, de mededeling van informatie verkregen uit de registers aan personen die niet bevoegd zijn om ze te ontvangen of het gebruik van deze gegevens voor andere doeleinden dan de uitvoering van de wettelijke opdrachten van het Comité P.
13. De Autoriteit is van oordeel dat een dergelijke toegang tot de informatiegegevens in het rijksregister relevant is binnen het wettelijke kader van de opdrachten van het Comité P en dat er voldoende waarborgen voorhanden zijn – overeenkomstig de wet van 8 augustus 1983 en de wet van 18 juli 1991 *tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten en op het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse* – die de vertrouwelijkheid en de geheimhouding van de gegevens garanderen.

² Het ontworpen artikel 17 van de wet van 8 augustus 1983 bepaalt: *“Elke openbare overheid, openbare of private instelling die de machtiging heeft gekregen om toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen, met inbegrip van de politiediensten, alsook de justitiediensten en het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten vermeld in de artikelen 5 en 8 moet de uitgevoerde consultaties kunnen verantwoorden, ongeacht of die uitgevoerd zijn door een individuele gebruiker of door een automatisch informaticasysteem. Daartoe houdt elke gebruiker een consultatieregister bij teneinde de traceerbaarheid van de consultaties te verzekeren.”*

14. Voor het overige stelt de Autoriteit vast dat het ontwerp geen wezenlijke invloed heeft op de verwerking van persoonsgegevens in het Rijksregister.

**OM DEZE REDENEN,
de Autoriteit,**

is van oordeel dat het ontwerp geen aanleiding geeft tot bijzondere opmerkingen aangaande de verwerking van persoonsgegevens.

Voor het Kenniscentrum,
(get.) Alexandra Jaspar, Directeur