



Autorité de protection des données  
Gegevensbeschermingsautoriteit

**Advies nr. 215/2021 van 16 november 2021**

**Betreft: Ontwerp van koninklijk besluit *tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 april 2019 tot uitvoering van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen onder meer ingevolge de omzetting van Richtlijn (EU) 2019/1151 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 tot wijziging van Richtlijn (EU) 2017/1132 met betrekking tot het gebruik van digitale instrumenten en processen in het kader van het vennootschapsrecht (CO-A-2021-219)***

Het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna de "Autoriteit"), aanwezig: mevrouw Marie-Hélène Descamps, mevrouw Alexandra Jaspar en de heren Bart Preneel en Frank Robben;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Pierre-Yves Dermagne, Vice-eersteminister en Minister van Economie en Werk, ontvangen op 29/09/2021; Gelet op de bijkomende inhoudelijke toelichting, ontvangen op 18/10/2021;

Gelet op het verslag van Alexandra Jaspar;

Brengt op 16 november 2021 het volgend advies uit:

## **I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG**

1. De Vice-eersteminister en Minister van Economie en Werk (hierna "de aanvrager") verzoekt om het advies van de Autoriteit aangaande de artikel 4 van een ontwerp van koninklijk besluit *tot wijziging van het koninklijk besluit van 29 april 2019 tot uitvoering van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen onder meer ingevolge de omzetting van Richtlijn (EU) 2019/1151 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 tot wijziging van Richtlijn (EU) 2017/1132 met betrekking tot het gebruik van digitale instrumenten en processen in het kader van het vennootschapsrecht* (hierna "het ontwerp van koninklijk besluit").

### **Context**

2. Artikel 4 van het ontwerp van koninklijk besluit voert een nieuw/uitgebreid artikel 1:20 in in het koninklijk besluit van 29 april 2019 *tot uitvoering van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen*.

3. Het voorziet daarbij o.m. in de verplichting voor het rechtspersonenregister, onderdeel van de Kruispuntbank van Ondernemingen (hierna "KBO"), om, via het Europese systeem van gekoppelde registers, aan de centrale, handels- en vennootschapsregisters van de Europese Economische Ruimte elke wijziging mee te delen van gegevens aangaande Belgische vennootschappen die een bijkantoor hebben in een andere lidstaat van de Europese Economische Ruimte, waaronder ook persoonsgegevens van de natuurlijke personen die betrokken zijn bij de rechtspersonen in kwestie, (inzonderheid nieuw artikel 1:20, 3°, e)).

4. Het ingevolge artikel 4 van het ontwerp van koninklijk besluit in te voeren artikel 1:20, 3°, e) luidt als volgt:

*"Via het Europese systeem van gekoppelde registers als bedoeld in artikel 22 van richtlijn 2017/1132/EU van het Europees Parlement en de Raad van 14 juni 2017 aangaande bepaalde aspecten van het vennootschapsrecht notificeert het rechtspersonenregister, onderdeel van de Kruispuntbank van Ondernemingen, aan de centrale, handels- of vennootschapsregisters van de Europese Economische Ruimte de informatie aangaande:*

(...)

*3° de volgende wijzigingen met betrekking tot de Belgische vennootschappen die een bijkantoor hebben in een andere lidstaat van de Europese Economische Ruimte:*

*(...)*

*e) de personen die gemachtigd zijn de vennootschap te besturen en te vertegenwoordigen, en meer bepaald hun naam, voornaam, hun identificatienummer, of in geval van een rechtspersoon, de naam en het ondernemingsnummer, de titel van de uitgeoefende functie alsook de betrokken bekendmakingen in de Bijlage bij het Belgisch Staatsblad;"*

5. Dit nieuw ontworpen artikel 1:20, 3°, e) vindt zijn rechtsgrond in artikel 2:7, §3, eerste lid<sup>1</sup>, van het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen, en strekt, in het bijzonder, tot omzetting in nationaal recht van artikel 30 *bis*<sup>2</sup>, e), van Richtlijn (EU) 2017/1132 van het Europees Parlement en de Raad van 14 juni 2017 *aangaande bepaalde aspecten van het vennootschapsrecht* (hierna "Richtlijn (EU) 2017/1132"), zoals recent ingevoerd ingevolge punt (16) van Richtlijn (EU) 2019/1151 van het Europees Parlement en de Raad van 20 juni 2019 *tot wijziging van Richtlijn (EU) 2017/1132 met betrekking tot het gebruik van digitale instrumenten en processen in het kader van het vennootschapsrecht* (hierna "Richtlijn (EU) 2019/1151") en zoals verder uitgevoerd door Uitvoeringsverordening (EU) 2021/1042 van de Commissie van 18 juni 2021 *tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen voor Richtlijn (EU) 2017/1132 van het Europees Parlement en de Raad met betrekking tot technische specificaties en procedures voor het systeem van gekoppelde registers en tot intrekking van Uitvoeringsverordening (EU) 2020/2244 van de Commissie* (hierna "Uitvoeringsverordening (EU) 2017/1042").

<sup>1</sup> Met betrekking tot 'Het dossier van de rechtspersoon' stipuleert artikel 2:7, §3, eerste lid, van het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen het volgende:

*"§3. De Koning bepaalt de wijze waarop het dossier moet worden aangelegd en bepaalt de vorm waaronder akten, de uittreksels en de beslissingen moeten worden neergelegd, alsook de hoogte van de vergoeding die wordt aangerekend aan de belanghebbende. Hij bepaalt eveneens de modaliteiten van de geautomatiseerde verwerking van de gegevens van het dossier, alsook de koppeling van de gegevensbestanden. Onder de voorwaarden bepaald door de Koning, hebben kopieën dezelfde bewijskracht als originele stukken en kunnen deze in de plaats ervan worden gesteld."*

<sup>2</sup> Het nieuw artikel 30 *bis* van Richtlijn (EU) 2017/1132 (ingevoerd bij Richtlijn (EU) 2019/1151 luidt als volgt:

*"De lidstaat waar een vennootschap is geregistreerd geeft de lidstaat waar een bijkantoor van de vennootschap is geregistreerd er via het systeem van gekoppelde registers onverwijld kennis van wanneer een wijziging is ingediend met betrekking tot:*

- a) de naam van de vennootschap;*
- b) de statutaire zetel van de vennootschap;*
- c) het registratienummer van de vennootschap in het register;*
- d) de rechtsvorm van de vennootschap;*
- e) de documenten en in artikel 14, onder d) en f) bedoelde documenten en informatie.*

*Het register waarin het bijkantoor is geregistreerd, bevestigt de ontvangst van de in de eerste alinea van dit artikel bedoelde informatie onmiddellijk via het systeem van gekoppelde registers en zorgt ervoor dat de in artikel 30, lid 1, bedoelde documenten en informatie onverwijld worden bijgewerkt."*

De documenten en informatie van artikel 14, d) betreffen:

*"d) de benoeming, het aftreden, alsmede de identiteit van de personen die, als orgaan waarin de wet voorziet of als leden van een dergelijk orgaan:*

- i) de bevoegdheid hebben de vennootschap ten opzichte van derden te verbinden en haar in rechte te vertegenwoordigen; uit de openbaarmaking moet blijken of de personen die de bevoegdheid hebben de vennootschap te verbinden, die alleen of slechts gezamenlijk kunnen doen;*
- ii) deelnemen aan het bestuur van, het toezicht op of de controle op de vennootschap;"*

## II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

6. Artikel 2.7, §1 van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen preciseert het doeleinde van het houden van een dossier van elke rechtspersoon op de griffie van de ondernemingsrechtbank en de inschrijving van die rechtspersonen in het rechtspersonenregister van het KBO en de openbaarmakingsformaliteiten terzake in het bijzonder, als volgt:

*"Het in het eerste lid bedoelde dossier strekt ertoe derden waarmee elke rechtspersoon handelt of te maken heeft na te gaan of die rechtspersoon geldig is opgericht, of hij het recht heeft zijn activiteiten uit te oefenen, of zijn vertegenwoordigingsorganen het recht hebben hem te verbinden, en of, in een vennootschap, de vennoten of aandeelhouders al dan niet onbeperkt aansprakelijk zijn.*

*Dit dossier stelt elke belanghebbende in staat de leden van de organen belast met het bestuur, het toezicht of de controle van rechtspersonen ter verantwoording te roepen."*

7. Overweging (30) bij Richtlijn (EU) 2019/1151 tot wijziging van Richtlijn (EU) 2017/1132 waarbij, in het bijzonder, een nieuw artikel 30*bis* wordt ingevoegd, hetwelk in nationaal recht wordt omgezet door het ingevolge artikel 4 van het ontwerp van koninklijk besluit nieuw ontworpen artikel 1:20 van het koninklijk besluit van 29 april 2019 *tot uitvoering van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen*, preciseert dienaangaande het volgende:

*"In het belang van de transparantie en de bescherming van de belangen van werknemers, schuldeisers en minderheidsaandeelhouders, en om het vertrouwen in zakelijke transacties te bevorderen, met inbegrip van grensoverschrijdende transacties binnen de eengemaakte markt, moeten investeerders, belanghebbenden, zakenpartners en instanties gemakkelijk toegang hebben tot vennootschapsinformatie. Om de toegankelijkheid van die informatie te verbeteren, moet meer informatie kosteloos beschikbaar zijn in alle lidstaten. Dergelijke informatie zou betrekking hebben op de toestand van een vennootschap en informatie over haar bijkantoren in andere lidstaten, evenals informatie over de personen die als instantie dan wel als leden van een dergelijke instantie gemachtigd zijn om de vennootschap te vertegenwoordigen. (...)"*

8. Met het oog op de verwezenlijking van voormeld doeleinde, voorziet het nieuw in te voeren artikel 1:20, 3<sup>o</sup>, e), van het koninklijk besluit van 29 april 2019 *tot uitvoering van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen* in de verwerking/mededeling door (het rechtspersonenregister van) de KBO<sup>3</sup> aan de centrale, handels- of vennootschapsregisters van de Europese Economische

---

<sup>3</sup> Ingevolge artikel III.15 van het Wetboek van Economisch recht wordt het KBO o.m. belast met: *"het opnemen, het bewaren, het beheren en het ter beschikking stellen van de gegevens die betrekking hebben op de identificatie van de geregistreerde entiteiten en hun gemandateerden overeenkomstig de bepalingen van deze titel en de wettelijke of reglementaire bepalingen die de oorspronkelijke verzameling van de in artikel III.18 vermelde gegevens toelaten door de overheden, administraties en diensten aangewezen krachtens artikel III.19."*

Ruimte waar Belgische vennootschappen bijkantoren hebben gevestigd van (o.a.) de wijzigingen aan sommige gegevens van de (natuurlijke) personen die gemachtigd zijn de vennootschap te besturen en te vertegenwoordigen, meer bepaald:

- naam en voornaam;
- identificatienummer (na bevraging terzake bevestigt de aanvrager dat het hier om het Rijksregisternummer gaat);
- titel van de uitgeoefende functie;
- de betrokken bekendmakingen in de Bijlage bij het Belgisch Staatsblad.

9. Met uitzondering van het 'identificatienummer' roept deze mededeling van voormelde persoonsgegevens geen bijzondere bedenkingen op. Deze gegevens zijn reeds toegankelijk voor het publiek via de raadpleging van de bijlagen bij het Belgisch Staatsblad<sup>4</sup>; wat niet het geval is voor het Rijksregisternummer waarvan het gebruik strikt geregeld wordt door de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "de Rijksregisterwet").

10. Ter rechtvaardiging voor de mededeling van het Rijksregisternummer van de (natuurlijke) personen die gemachtigd zijn de vennootschap te besturen en te vertegenwoordigen aan buitenlandse centrale, handels- of vennootschapsregisters van de Europese Economische Ruimte waar Belgische vennootschappen bijkantoren hebben gevestigd, verwijst de aanvrager naar:

- artikel III.20 van het Wetboek van economisch recht dat bepaalt dat de KBO het recht heeft om het Rijksregisternummer te gebruiken voor de uitvoering van zijn opdrachten en
- de technische bijlage bij Uitvoeringsverordening (EU) 2021/1042 waarin de relevante gegevens worden gepreciseerd die de lidstaten in deze context kunnen uitwisselen en waar melding wordt gemaakt van "*nationaal (persoonlijk) identificatienummer*".

11. De Autoriteit stelt vooreerst vast dat Uitvoeringsverordening (EU) 2021/1042 onder punt 5.4 melding maakt van "*het nationale identificatienummer*", voor zover de geboortedatum van de betrokkene niet beschikbaar is. De Uitvoeringsverordening (EU) 2021/1042 vermeldt het "*nationaal persoonlijk identificatienummer*" dienvolgens in de lijst van "*facultatieve gegevens*".<sup>5</sup>

---

<sup>4</sup> Zie hiervoor in het bijzonder de artikelen 2:8, 2:13 en 2:14 van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen.

<sup>5</sup> Opname van het nationaal identificatienummer in de lijst van 'facultatieve gegevens' lijkt te stroken met wat artikel 87 AVG voorschrijft inzake de verwerking van het nationaal identificatienummer:

*"De lidstaten kunnen de specifieke voorwaarden voor de verwerking van een nationaal identificatienummer of enige andere identifier van algemene aard nader vaststellen. In dat geval wordt het nationale identificatienummer of enige andere identifier van algemene aard alleen gebruikt met passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkene uit hoofde van deze verordening."*

12. De Autoriteit onderschrijft het belang van correcte identificatie en het daarbij [verwerken van gegevens die voldoen aan de vereisten van kwaliteit en juistheid](#). Ze wijst er evenwel op dat het gebruik van het Rijksregisternummer in België strikt geregeld wordt door artikel 8 van de Rijksregisterwet. Het gebruik van het Rijksregisternummer is niet toegelaten zonder voorafgaandelijke machtiging, hetzij door de minister van Binnenlandse Zaken, hetzij door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie.

De Autoriteit herinnert er ook in het algemeen aan dat unieke identificatienummers een bijzondere bescherming genieten. Artikel 87 AVG voorziet dat de lidstaten die een nationaal identificatienummer vaststellen, er moeten over waken dat dit alleen wordt gebruikt met passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkene. Zo vestigde de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, de rechtsvoorganger van de Autoriteit, reeds eerder<sup>6</sup> de aandacht op in acht name van volgende waarborgen terzake:

- het gebruik van een algemeen identificatienummer moet worden beperkt tot de gevallen waarin dit strikt noodzakelijk is aangezien dit gebruik risico's impliceert inzake koppeling van bestanden;
- de doeleinden moeten duidelijk en expliciet worden gepreciseerd zodat men de beoogde soorten verwerkingen kan vermoeden/voorzien;
- de bewaartermijn en de eventuele mededelingen aan derden moeten eveneens worden omkaderd;
- technische en organisatorische maatregelen moeten het beveiligd gebruik passend omkaderen en
- de niet-naleving van de bepalingen die het gebruik omkaderen moeten worden gesanctioneerd aan de hand van effectieve, proportionele en ontradende sancties.

13. Gelet op het voorgaande, is de Autoriteit van oordeel dat het gebeurlijk gebruik van het Rijksregisternummer, zoals opgenomen in het ingevolge artikel 4 van het ontwerp van koninklijk besluit, nieuw ontworpen artikel 1:20, 3°, e) van het koninklijk besluit van 29 april 2019 *tot uitvoering van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen*, degelijker moet worden omkaderd

14. Het ontwerp van koninklijk besluit geeft geen aanleiding tot andere bijkomende opmerkingen.

---

<sup>6</sup> Zie advies nr. 19/2018 van 29 februari 2018 betreffende een voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen "Binnenlandse Zaken".

**OM DEZE REDENEN**  
**de Autoriteit,**

**Is van oordeel dat volgende aanpassing zich opdringt in het ontwerp van koninklijk besluit:**

- degelijke omkadering van een gebeurlijk gebruik van het Rijksregisternummer (zie randnummers 12 en 13).

Voor het Kenniscentrum  
(get.) Alexandra Jaspar, Directeur