



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 216/2026 van 6 oktober 2026

Betreft: Advies m.b.t. een ontwerp van ordonnantie *tot wijziging van de ordonnantie van 3 april 2014 betreffende de gewestelijke statistiek en van de ordonnantie van 29 juli 2015 houdende oprichting van het Brussels Bureau voor Planning, en houdende bepalingen betreffende de overdracht van personeel, goederen, rechten en verplichtingen* (ADV-2026-00137)

Trefwoorden: Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse – overdracht naar Atlas.brussels – onafhankelijkheid – informatiebeveiliging

Originele versie

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van de heer Dirk De Smedt, minister van de Brusselse Hoofdstedelijke regering, bevoegd voor Economie, de Digitale Economie en Werk (hierna "de aanvrager"), ontvangen op 25 augustus 2026;

Gelet op het verzoek om aanvullende inhoudelijke toelichting van 21 september 2026;

Gelet op de aanvullende inhoudelijke toelichting, ontvangen op 22 september 2026;

Brengt de Autorisatie- en Adviesdienst van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit") op 6 oktober 2026 het volgende advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De aanvrager verzoekt om het advies van de Autoriteit aangaande een ontwerp van ordonnantie *tot wijziging van de ordonnantie van 3 april 2014 betreffende de gewestelijke statistiek en van de ordonnantie van 29 juli 2015 houdende oprichting van het Brussels Bureau voor Planning, en houdende bepalingen betreffende de overdracht van personeel, goederen, rechten en verplichtingen* (hierna "het voorontwerp van ordonnantie").

Context

2. De bij de adviesaanvraag gevoegde Nota aan de leden van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering kadert het voorontwerp van ordonnantie als volgt: *"De Brusselse Hoofdstedelijke Regering heeft in haar Gewestelijke Beleidsverklaring van 13 februari 2026 de modernisering en vereenvoudiging van het administratief landschap als prioritaire doelstelling vastgelegd. Deze hervorming wordt geconcretiseerd via de oprichting van een gewestelijke transversale ondersteuningsdienst (Pijler 1). In dat kader wordt ook voorzien in de integratie van het Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse (BISA) binnen Pijler 1, teneinde de statistische en analytische capaciteiten van het Gewest rechtstreeks te verbinden met de transversale ondersteuning van de beleidsvoorbereiding en de administraties. Het voorliggende voorontwerp van ordonnantie beoogt de noodzakelijke juridische aanpassingen om deze integratie mogelijk te maken."*

3. Het voorontwerp van ordonnantie heeft dienvolgens een tweeledig doel:¹

- wijziging van de ordonnantie van 29 juli 2025 *houdende oprichting van het Brussels Planningsbureau* en dit *"om de organieke koppeling van het Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse aan het Brussels Planningsbureau op te heffen."* en
- wijziging van de ordonnantie van 3 april 2014 *betreffende de gewestelijke statistiek* en dit om *"bepaalde definities te actualiseren, de verwijzingen naar de federale openbare statistiek bij te werken en de bepalingen inzake raadpleging van gegevens in overeenstemming te brengen met (AVG) en (WVG)."*

"De hervorming verduidelijkt aldus de institutionele taakverdeling tussen de statistische en analytische opdrachten die door het Instituut worden uitgeoefend binnen een door de Regering aangewezen dienst van de Regering en de opdrachten inzake territoriale observatie en planning die aan het Brussel Planningsbureau toegewezen blijven. Zij organiseert eveneens, met het oog op de continuïteit van de openbare dienst, de overdracht van het personeel en van de goederen, rechten en verplichtingen die rechtstreeks met de opdrachten van het Instituut verbonden zijn."

¹ Zie p. 1 van de Memorie van toelichting bij het voorontwerp van ordonnantie.

4. Het adviesaanvraagformulier stipuleert o.m.: *"Le projet ne crée pas un nouveau traitement, mais modifie et précise le cadre juridique de traitements existants liés, d'une part, à l'exercice des missions de l'IBSA et, d'autre part, au transfert des membres du personnel affectés à ces missions."*

5. De Autoriteit gaat hieronder evenwel na of en in welke mate het voor advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie, strookt met de gegevensbeschermingsprincipes zoals deze, inzonderheid, voortvloeien uit de AVG en de WVG.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Wijzigingen aan de ordonnantie van 29 juli 2015 houdende oprichting van het Brussels Planningsbureau

6. De wijzigingen in de ordonnantie van 29 juli 2015 *houdende oprichting van het Brussels Planningsbureau* beperken zich tot schrappen van het Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse (hierna "BISA") als onderdeel van het Brussels Planningsbureau (zie artikelen 7 tot 10 van het ontwerp van ordonnantie).

7. Daarnaast regelen artikelen 11 en 12 van het voorontwerp van ordonnantie de overdracht van het personeel en van de goederen, rechten, verplichtingen, schuldvorderingen en schulden die rechtstreeks verband houden met de opdrachten van het BISA van voormeld Brussels Planningsbureau naar de dienst waarin het BISA voortaan zal worden geïntegreerd.

8. Ingevolge bevraging, bevestigt de aanvrager dat deze dienst het Departement Digitale & Data Diensten betreft, opgericht bij het Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 9 juli 2026 *tot oprichting van een regionale ondersteunende dienst Atlas.brussels*.² De aanvrager preciseert daarbij dat diens artikel 5, waarin de opdrachten van het Departement Digitale & Data Diensten staan opgelijst³, zal worden aangepast (in het licht van de aan BISA toevertrouwde opdrachten in navolging

² De Autoriteit sprak zich terzake uit in advies nr. 155/2026 van 14 juli 2026 (zie: <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/advies-nr.-155-2026.pdf>) en merkte daarin o.m. op: *"In dit kader wijst de Autoriteit er ook op dat een samenvoeging van diensten, zoals voorzien in het ontwerp, er niet toe mag leiden dat er in de realiteit gegevensstromen zouden ontstaan tussen diensten of onderdelen van diensten, die niet reeds bij wet voorzien zijn. Overeenkomstig het legaliteitsbeginsel dient iedere toegang tot persoonsgegevens zich immers te beperken tot de precieze organen die bij wet gemachtigd zijn om deze te genieten."*

³ Artikel 5 van dit Besluit van 9 juli 2026 stipuleert thans: *"Het Departement Digitale & Data Diensten heeft als opdracht:*

1° de informatietechnologie- en datastrategie voor het Gewest ontwikkelen en op basis hiervan een kwaliteitsvolle dienstverlening en gedeelde informatie- en communicatietechnologie-oplossingen te verzekeren, met inbegrip van het aanbieden aan iedere medewerkster en medewerker van een fysieke en digitale helpdesk voor elk probleem in verband met informatica, en een digitale infrastructuur voor een algemene helpdesk te voorzien;

2° automatiseringsprojecten uit te voeren, de ondersteuning, continuïteit en verbetering ervan te verzekeren, alsook de processen te harmoniseren en begeleiding te bieden bij de migratie naar het IT-platform voor begrotingsbeheer;

van de ordonnantie van 3 april 2024 *betreffende de gewestelijke statistiek*) van zodra het voorontwerp van ordonnantie de ordonnantie van 29 juli 2015 zal hebben gewijzigd. De Autoriteit neemt er akte van.

9. De Autoriteit herinnert daarbij aan het belang van de onpartijdigheid⁴ en onafhankelijkheid⁵ van een statistisch orgaan en de toepasselijkheid van de artikelen 1 en 1 *bis* van de wet van 4 juli 1962 *betreffende de openbare statistiek* op het BISA, in navolging van de artikel 2, §2 en artikel 3 van de ordonnantie van 3 april 2014 *betreffende de gewestelijke statistiek*.

2. Wijzigingen aan de ordonnantie van 3 april 2014 betreffende de gewestelijke statistiek

10. De wijzigingen aan de ordonnantie van 3 april 2014 *betreffende de gewestelijke statistiek* betreffen:

- het actualiseren en bijwerken van een aantal definities in artikel 2 evenals de verwijzing ernaar in de artikelen 5 e.v. (zie artikelen 2 tot 6 van het voorontwerp van ordonnantie) en
- het actualiseren van de verwijzing naar de geldende regelgeving inzake gegevensbescherming in artikel 12 (zie artikel 6 van het voorontwerp van ordonnantie).

11. Artikel 6 van het voorontwerp van ordonnantie beoogt in artikel 12 van de ordonnantie van 3 april 2014 de verwijzing naar de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*⁶ en diens uitvoeringsbesluiten te vervangen door een verwijzing naar de AVG en de WVG. De Autoriteit neemt er akte van.

12. De definitie van het BISA wordt geactualiseerd, gelet op de loskoppeling van het Brussels Planningsbureau en de integratie ervan in het Departement Digitale & Data Diensten (binnen Atlas.brussels), zoals onder randnrs. 6 e.v. van onderhavig advies, beschreven. De Autoriteit neemt er akte van.

13. De verwijzing naar het Coördinatiecomité in artikel 7 van de ordonnantie van 3 april 2014 *betreffende de gewestelijke statistiek* wordt vervangen door een verwijzing naar het Interfederaal

^{3°} toe te zien op een goed gegevensbeheer, op de informatieveiligheid en op de naleving van de AVG."

⁴ Artikel 1, 16° van de wet van 4 juli 1962 *betreffende de openbare statistiek* definieert 'onpartijdigheid' als "objectieve en onafhankelijke manier om statistieken te produceren, vrij van elke druk uitgaande van politieke groeperingen of andere belangengroepen, met name ten aanzien van de keuze van technieken, definities en methoden die het meest geschikt zijn om de vastgestelde doelstellingen te verwezenlijken".

⁵ Artikel 1 *bis* van de wet van 4 juli 1962 *betreffende de openbare statistiek* stipuleert o.m.: "het produceren en verspreiden van statistieken moet worden verricht door een orgaan dat professioneel onafhankelijk is t.a.v. andere regelgevende, administratieve of beleidsdepartementen en lichamen, en van de particuliere sector".

⁶ Deze wet werd opgeheven ingevolge artikel 280 van de WVG.

Instituut voor de Statistiek, waarvan de definitie wordt toegevoegd en dit in navolging van de wijziging⁷ in die zin van artikel 14 van de wet van 4 juli 1962 *betreffende de openbare statistiek*, welke tot op heden nog geen correcte/aangepaste weerslag vond in de ordonnantie van 3 april 2014 *betreffende de gewestelijke statistiek*. De Autoriteit neemt er akte van.

14. Voorts worden de definities bijgewerkt van 'de autonome administratieve instellingen die afhangen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest'⁸, 'de diensten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest'⁹ en 'de overige rechtspersonen die op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een opdracht van algemeen belang vervullen'¹⁰.

15. De Autoriteit bevroeg de aanvrager of en in welke mate voormelde bijwerking van definities implicaties hebben op het toepassingsgebied van de ordonnantie van 3 april 2014 *betreffende de gewestelijke statistiek*, inzonderheid in het licht van de artikelen 7¹¹, 8¹² en 12¹³ van deze ordonnantie van 3 april 2014. De aanvrager bevestigt dat de door het voorontwerp van ordonnantie bijgewerkte definities "geen impact (hebben) op het toepassingsgebied, maar (enkel) de tekst (herwerken) in functie van nieuwere bepalingen". De Autoriteit neemt er akte van.

⁷ Wijziging ingevolge artikel 3 van de wet van 18 december 2015 tot wijziging van de wet van 4 juli 1962 *betreffende de openbare statistiek*.

⁸ De huidige definitie "de autonome administratieve instellingen in de zin van de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle" zal ingevolge het voorontwerp van ordonnantie wijzigen naar "de autonome administratieve instellingen in de zin van artikel 2, 2°, van de ordonnantie van 4 april 2024 houdende de Codex van de openbare financiën van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest". Ingevolge artikel 208 van deze Codex van openbare financiën werd voormelde ordonnantie van 23 februari 2006 opgeheven.

⁹ De huidige definitie "het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de autonome administratieve instellingen die afhangen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de ministeriële kabinetten van de leden van de Regering" zal ingevolge het voorontwerp van ordonnantie wijzigen naar "de diensten waarover de Regering zelf beschikt, in de zin van artikel 40 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen. Voor de toepassing van deze ordonnantie worden de kabinetten van de ministers en staatssecretarissen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gelijkgesteld met de diensten van de Regering, tenzij uitdrukkelijk anders bepaald". Ingevolge bevraging preciseert de aanvrager terzake nog: "Hier werd gekozen om de diensten van de Regering strikt te beperken tot de diensten van de Regering die geen autonome administratieve instellingen zijn. De benaming 'Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest' is inmiddels lang achterhaald."

¹⁰ De huidige definitie "het Agentschap voor Ruimtelijke Ordening, de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij, de Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de intercommunales die actief zijn op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, VisitBrussels, het Verbindingsbureau Brussel-Europa, Brussels Info Place en deze bepaald door de Regering" zal ingevolge het voorontwerp van ordonnantie wijzigen naar "de rechtspersonen, andere dan die bedoeld in het vierde streepje, die op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een opdracht van algemeen belang vervullen en door de Regering worden aangewezen".

¹¹ Artikel 7 van de ordonnantie van 3 april 2014 regelt immers de wijze waarop en voorwaarden waaronder de door BISA gerealiseerde statistieken kunnen worden meegedeeld aan voormelde geherdefinieerde 'diensten van de Regering en de autonome administratieve instellingen die afhangen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest'.

¹² Artikel 8 van de ordonnantie van 3 april 2014 regelt immers de wijze waarop en voorwaarden waaronder de resultaten van door BISA gerealiseerde studies en onderzoeken kunnen worden meegedeeld aan voormelde geherdefinieerde 'diensten van de Regering en de autonome administratieve instellingen die afhangen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest'.

¹³ Artikel 12 van de ordonnantie van 3 april 2014 regelt de vrijgave ten aanzien van het BISA van gegevens waarover voormelde geherdefinieerde 'diensten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de autonome administratieve instellingen die afhangen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de overige rechtspersonen die op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een opdracht van algemeen belang vervullen'.

16. Voor de volledigheid herinnert de Autoriteit nogmaals¹⁴ aan het belang van de implementatie van passende technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van te verwerken persoonsgegevens en dit rekening houdend met de risico's voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen, enerzijds, én de stand van de techniek en technische ontwikkelingen, anderzijds, zoals dit o.m. voortvloeit uit de artikelen 25 en 32 van de AVG.

OM DEZE REDENEN

Neemt de Autoriteit akte van het voorontwerp van ordonnantie en wijst op het belang van:

- de onafhankelijkheid van een statistisch orgaan (zie randnr. 9) en
- de informatiebeveiliging bij de verwerking van persoonsgegevens (zie randnr. 16).

Voor de Autorisatie- en Adviesdienst,
(get.) Alexandra Jaspar, Directeur

¹⁴ In randnr. 54 e.v. van haar advies nr. 24/2013 van 26 juni 2013 *inzake een voorontwerp van ordonnantie betreffende de gewestelijke statistiek* wees de Autoriteit reeds op het belang van passende technische en organisatorische veiligheidsmaatregelen bij de verwerking van persoonsgegevens (zie <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/advies-nr.-24-2013.pdf>).

Zie ook advies nr. 115/2023 van 18 juli 2023 *betreffende een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 juni 2014 tot vaststelling van, enerzijds, de specifieke reglementaire, administratieve, technische en organisatorische maatregelen teneinde de naleving van de voorschriften over de bescherming van individuele gegevens of de gegevens over individuele eenheden en over de statistische geheimhouding te verzekeren en van, anderzijds, de voorwaarden waaronder het Nationaal Instituut voor de Statistiek kan handelen als tussenpersoon bij een latere verwerking voor statistische doeleinden* (zie <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/advies-nr.-115-2023.pdf>).