



Advies nr 22/2017 van 24 mei 2017

Betreft: advies over het Ontwerp van Koninklijk besluit tot wijziging van het Koninklijk besluit van 8 januari 2006 tot bepaling van de informatietypes, verbonden met de Informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen - Informatietype in verband met de verblijfstoestand van vreemdelingen (TI 202) (CO-A-2017-021)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ;

Gelet op de wet van *8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van de heer Jan JAMBON, Minister van Binnenlandse Zaken, ontvangen op 11/04/2017;

Gelet op de bijkomende informatie ontvangen op 19/04/2017;

Gelet op het verslag van mevrouw Mireille Salmon;

Brengt op 24 mei 2017 het volgend advies uit:

Voorafgaande algemene opmerking

De Commissie vestigt er de aandacht op dat er recent nieuwe Europese regelgeving inzake de bescherming persoonsgegevens uitgevaardigd werd: de algemene Verordening betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (hierna AVG) en de Richtlijn voor Politie en Justitie. Deze teksten verschenen in het Europese Publicatieblad van 4 mei 2016^[1].

De verordening, meestal GDPR (General Data Protection Regulation) genaamd, is van kracht geworden twintig dagen na publicatie, nl. op 24 mei 2016 en wordt, twee jaar later, automatisch van toepassing: 25 mei 2018. De richtlijn voor politie en justitie moet via nationale wetgeving omgezet worden tegen uiterlijk 6 mei 2018.

Voor de Verordening betekent dit dat vanaf 24 mei 2016, en gedurende de termijn van twee jaar voor de tenuitvoerlegging, op de lidstaten enerzijds een positieve verplichting rust om alle nodige uitvoeringsbepalingen te nemen en anderzijds ook een negatieve verplichting, de zogenaamde "onthoudingsplicht". Laatstgenoemde plicht houdt in dat er geen nationale wetgeving mag worden uitgevaardigd die het door de Verordening beoogde resultaat ernstig in gevaar zou brengen. Ook voor de Richtlijn gelden gelijkaardige principes.

Het verdient dan ook aanbeveling om desgevallend nu reeds op deze akten te anticiperen. En het is in de eerste plaats aan de adviesaanvrager(s) om hier rekening mee te houden in zijn (hun) voorstellen of ontwerpen. De Commissie heeft in onderhavig advies, in de mate van het mogelijke en onder voorbehoud van mogelijke bijkomende toekomstige standpunten, alvast gewaakt over de hoger geschetste negatieve verplichting.

^[1] Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)

Richtlijn (EU) 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=OJ:L:2016:119:TOC>

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=OJ%3AL%3A2016%3A119%3ATOC>

I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

1. Het Koninklijk besluit van 8 januari 2006¹ bepaalt het *informatietype* dat samengaat met ieder wettelijk informatiegegeven als bedoeld in artikel 3 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (WRR) en dit met de bedoeling de effectieve inhoud nader te omschrijven. Dit ontwerp van Koninklijk besluit strekt ertoe om nieuwe informatiegegevens toe te voegen bij de bijzondere informatie die verband houdt met de verblijfstoestand van vreemdelingen (Informatietype (TI) 202) verbonden aan het wettelijk informatiegegeven "verblijfstoestand van vreemdelingen" opgenomen in het Rijksregister (artikel 3, 1ste lid, 14° van de WRR).
2. Het TI 202 bevat de reden op basis waarvan de vreemdeling zijn verblijfstitel heeft verkregen in België. Uit de informatie verkregen van de gedelegeerde ambtenaar gebeurt de registratie en de bijwerking van de reden van het verblijf in TI 202 door de gemeente op het ogenblik dat de verblijfstitel aan de betrokken vreemdeling wordt uitgereikt. De kennisname door de gemeente van de juiste te registreren code, gebeurt op basis van het uitgereikte visum aan de betrokkene en vermeld op zijn paspoort, van de beslissing van de Dienst Vreemdelingenzaken of van de gemeente zelf, over de verblijfsaanvraag die de betrokkene in een welbepaalde hoedanigheid heeft ingediend. Wanneer een vreemdeling een verblijfsaanvraag indient, moet hij zich immers eerst op een motief beroepen, reden waarmee de voorwaarden kunnen worden vastgesteld die hij moet naleven alsook de te volgen procedure. ».
3. Uit bijkomende informatie die het Secretariaat van de Commissie heeft verkregen, blijkt dat het ontwerp van Koninklijk besluit dat voor advies is voorgelegd, bepaalde situaties nader tracht te omschrijven waarin een verblijf voor de vreemdeling is toegestaan om in hoofdzaak België in staat te stellen zijn verplichtingen na te komen, met name het verstrekken van statistieken aan de Europese instellingen en de parlementaire vragen hierover te beantwoorden.
4. De gedelegeerde ambtenaar verduidelijkte dat de Europese verplichtingen van België inzake migratie- statistieken voortvloeien uit de hierna volgende Europese wetgevingen:
 - De Verordening (EG) nr. 862/2007 van het Europees Parlement en de Raad van 11 juli 2007 *betreffende communautaire statistieken over migratie en internationale bescherming en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 311/76 van de Raad betreffende de opstelling van*

¹ KB van 8 januari 2006 tot bepaling van de informatietypes, verbonden met de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (WRR).

statistieken over buitenlandse werknemers, verplicht de Lidstaten om ieder jaar aan de Europese Commissie statistieken door te geven over de internationale migraties, preventie van onregelmatige immigratie en verblijfsvergunningen.

- De Richtlijn 2009/50/EG van de Raad van 25 mei 2009 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan;
 - De Richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven;
 - De Richtlijn 2014/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op tewerkstelling als seizoenarbeider;
 - De Richtlijn 2014/66/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen in het kader van een overplaatsing binnen een onderneming.
5. Ook wordt toegelicht dat buiten zijn nut voor statistische doeleinden, TI 202 ook nuttig is voor andere overheden dan deze belast met de opmaak van deze statistieken, met name de inspectiediensten belast met het toezicht op de naleving van de wetgeving betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, of zelfs voor bepaalde sociale zekerheidsinstellingen.
6. Uit de verstrekte, bijkomende informatie is ook gebleken dat TI 202 is aangepast om nieuwe verblijfsmotieven in te voegen die in ons nationaal recht werden ingevoerd of ingevoerd zullen worden.

II. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

7. Artikel 1, eerste lid, 1° tot 4° van het Koninklijk besluit wijzigt TI 202 op zodanige wijze dat de verschillende categorieën voor gezinshereniging er exhaustief worden in opgenomen. Worden aldus toegevoegd:
- de gezinshereniging met een Belg die geen gebruik maakt van zijn recht op vrij verkeer (echtgeno(o)t(e)/partner, ascendent of descendent of samenwoning of adoptie);

- de gezinshereniging met een vluchteling (echtgeno(o)t(e)/partner, ascendent of descendent);
 - gezinshereniging met een begunstigde van de subsidiaire bescherming (echtgeno(o)t(e)/partner, ascendent of descendent) en
 - de gezinshereniging met een Belg die gebruik heeft gemaakt van zijn recht op vrij verkeer (echtgeno(o)t(e)/partner, ascendent of descendent).
8. De Commissie stelt vast dat deze nadere omschrijving ter zake dienend is aangezien de voorwaarden voor gezinshereniging verschillen naargelang het verblijfstatuut van de hereniging (de persoon die in België verblijft die het recht op gezinshereniging opent); wat naast de opmaak van statistieken noodzakelijk kan blijken voor de overheid belast met het toezicht op de naleving van de wettelijke verblijfsvoorwaarden in België.
9. Het is evenwel aangewezen om het begrip "gebruik maken van zijn recht op vrij verkeer" duidelijker te omschrijven. Volgens de gedelegeerde ambtenaar, gaat het over een verblijf van meer dan drie maanden in een andere Lidstaat van de Europese Unie alvorens naar België terug te keren. Het is aangewezen om dit nader te omschrijven in de tekst zelf van het Koninklijk besluit van 2006.
10. Er wordt ook een nieuwe categorie 1.8.0 "andere familieleden" ingevoegd in TI 202:
- Andere familieleden
 - i. Bewezen duurzame relatie
 - ii. Ten laste/ lid van het gezin
 - iii. Ernstige gezondheidsproblemen.
11. Uit de informatie die het Secretariaat heeft verkregen, gaat het hier over het vermelden van de verblijfsreden die gebaseerd is op een hereniging in België van een van zijn familieleden in de gevallen bedoeld in de artikelen 47/1 en volgende van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, die de implementatie is van de Richtlijn 2004/38/EG². Het gaat over de familieleden (niet de echtgenoten of wettelijke samenwoners maar hun directe ascendenten ten laste en hun directe descendenten jonger dan 21 jaar of ten laste zijnde) die zich bij een burger van de Europese Unie voegen die recht heeft op verblijf, indien zij in het land van herkomst, ten laste zijn of deel uitmaken van het gezin van de burger van de Unie, die in eerste instantie verblijfsgerechtigd is, of wanneer de burger van de Unie om ernstige

² Richtlijn 2004/38/EU van het Europees Parlement en de Raad van betreffende het recht van vrij verkeer en verblijf op het grondgebied van de lidstaten voor de burgers van de Unie en hun familieleden,

gezondheidsredenen, zich absoluut en persoonlijk om het/de betrokken familielid of leden moet bekommeren. Het gaat ook over de partner met wie de burger van de Unie een bewezen, duurzame relatie heeft.

12. Opdat duidelijk zou zijn om welke persoonsgegevens het precies gaat, is de Commissie van mening dat in de nieuwe rubriek 1.8.0 "andere gezinsleden", nader moet worden omschreven dat het gaat om de "andere gezinsleden als bedoeld in artikel 47/1 van de voormelde wet van 15 december 1980". Daarom zou artikel 1, 1ste lid, 4° van het ontwerp in die zin moeten worden aangepast.
13. De Commissie merkt overigens op dat de geplande aanpassing van het informatiegegeven TI 202, in deze nieuwe rubriek informatie zal vrijgeven over de gezondheid van de betrokken persoon zonder dat dit wordt gerechtvaardigd. De Commissie herinnert eraan dat de verwerking van gezondheidsgegevens in principe verboden is en dat dit verbod enkel kan worden opgeheven in de limitatief opgesomde gevallen onder artikel 7, §2 van de privacywet, waaronder de verwerking die verplicht is door of krachtens een wet maar uitsluitend voor redenen van zwaarwegend algemeen belang (art. 7, §2, e) WVP). Uit de Europese regelgeving die de aanvrager aanhaalde, blijkt niet dat de migratie-statistieken (de gevallen?) de verblijfsredenen moeten omschrijven die gebaseerd zijn op ernstige gezondheidsproblemen. Omdat in het Verslag aan de Koning geen concreet algemeen belang wordt vermeld die deze nadere omschrijving in het Rijksregister rechtvaardigt, is de Commissie van mening dat de nieuwe rubriek 1.8.0 "andere gezinsleden" enkel de andere familieleden moet beogen als bedoeld in artikel 47/1 van de voormelde wet van 15 december 1980 zonder verdere precisering. Het is dus aangewezen om artikel 1, 1ste lid, 4° van het ontwerp in die zin aan te passen.
14. Artikel 1, 1ste lid, 5° van het ontwerp beoogt de vervollediging van de rubriek "4.1.0 niet Europese werknemers" van TI 202 met de volgende vermeldingen: 4.1.7 gedetacheerde werknemer - kaderlid; 4.1.8 gedetacheerde werknemer - expert en 4.1.9 gedetacheerde werknemer - stagiair. Uit de informatie verkregen bij de gedelegeerde ambtenaar, blijkt dat deze verblijfsredenen gebaseerd zijn op de richtlijn 2014/66/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen in het kader van een overplaatsing binnen een onderneming. Het gaat dus om informatie die verband houdt met de verblijfsreden van een buitenlander op het grondgebied maar omdat die richtlijn nog niet in Belgisch recht is omgezet, zijn deze verblijfsredenen nog niet van toepassing in België zodat die bepaling van het ontwerp van KB

pas in werking kan treden op de dag dat de richtlijn in het Belgisch recht geïmplementeerd is. Bijgevolg moet het ontwerp van KB in die zin in een overgangsbepaling voorzien.

15. Artikel 1, 1ste lid, 5^o³ van het ontwerp beoogt de aanvulling van rubriek "5.1.0 niet-Europese onderdaan" van TI 202 met de volgende vermeldingen: 5.1.2 Recht op verblijf erkend door internationaal verdrag; 5.1.3 Wettelijke voorwaarden om de nationaliteit te bekomen; 5.1.4 Verlies van de Belgische nationaliteit door huwelijk en 5.1.5 Vrijwilliger.
16. Het statuut 5.1.3 (wettelijke voorwaarde om de nationaliteit te verwerven) beroept zich op artikel 10, §1, 1ste lid, 2^o van de voormelde wet van 15/12/1980 dat bepaalt dat een vreemdeling meer dan 3 maanden in België mag verblijven als hij de voorwaarden vervult als voorzien in het Wetboek van de Belgische nationaliteit, zonder dat hij zijn hoofdverblijfplaats in België heeft sinds tenminste 1 jaar en zonder dat hij een verklaring moet afleggen voor het herkrijgen van de Belgische nationaliteit. Voor alle duidelijkheid, is het aangewezen om het begrip bedoeld onder 5.1.3. verder te preciseren door te verwijzen naar deze voormelde wet van 15/12/1980.
17. Het statuut 5.1.4 (verlies van de Belgische nationaliteit) verwijst naar artikel 10, §1, 1ste lid, 3^o van de voormelde wet van 15 december 1980, volgens hetwelk de vrouw die de Belgische nationaliteit verloren heeft door haar huwelijk of ingevolge het verwerven van een vreemde nationaliteit door haar echtgenoot, van rechtswege is toegelaten om meer dan die maanden in België te verblijven. Om dezelfde reden als de vorige considerans is de Commissie van mening dat het begrip bedoeld onder 5.1.4 moet worden gepreciseerd door naar deze bepaling van de voormelde wet van 15/12/1980 te verwijzen.
18. Volgens de informatie die werd verkregen bij de gedelegeerde ambtenaar, verwijst het statuut 5.1.5 (vrijwilliger) naar de verblijfredenen als bedoeld in de richtlijn (EU) 2016/801 van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van derdelanders met het oog op onderzoek, studie, stages, vrijwilligerswerk, scholierenuitwisseling, educatieve projecten of au-pairactiviteit. Voor alle duidelijkheid vestigt de Commissie de aandacht erop dat de term "vrijwilliger" moet vervangen worden door "vrijwilligerswerk". Overigens, omdat deze richtlijn nog niet in het Belgisch recht is ingevoerd, is het raadzaam om dit statuut te voorzien in een apart artikel van het ontwerp KB en erin te voorzien dat deze bepaling pas in werking treedt op de datum waarop die richtlijn in het Belgisch recht is ingevoerd. Deze opmerking geldt mutatis mutandis voor artikel 1, 1ste lid,

³ Er is een fout in de nummering van de bepalingen van het ontwerp van KB. Dat zou artikel 1, 1ste lid, 6^o moeten zijn.

7° van het ontwerp dat in de rubriek 6.0.0 Student van TI 202 de volgende informatie toevoegt: Stagiair - leerling en au pair en dit in het vooruitzicht van de invoering van de voormelde richtlijn 2016/801.

19. Artikel 1, 1ste lid, 6° van het ontwerp is de aanvulling van rubriek 5.2.0 Europese onderdaan van TI 202 met de volgende informatie: "5.2.6 Houder van toereikende bestaansmiddelen". Die bepaling vult de 4de verblijfsreden aan van de mogelijkheid van meer dan 3 maanden verblijf voor een Europese onderdaan. Die reden is voorzien in het Belgisch recht krachtens de bewoordingen van artikel 40, §4, 2° van de voormelde wet van 15 december 1980.

20. Artikel 1, 1ste lid, 8° van het ontwerp voegt aan TI 202 een nieuwe rubriek toe "0.0.0 Mobiliteit" die de volgende informatie integreert: 0.1.0 Gedetacheerde werknemer (Kaderlid, Stagiair), 0.2.0 Hooggekwalificeerde werknemer, 0.3.0 Onderzoeker en 0.4.0 Student. De rubriek 0.1.0 gedetacheerde werknemer (Kaderlid, Expert of stagiair) verwijst naar de verblijfsredenen bedoeld in de richtlijn 2014/66/EU⁴. Deze richtlijn stelt de autonome regels vast van de toegang en het verblijf voor professionele doeleinden van personen die het voorwerp uitmaken van een tijdelijke overplaatsing binnen een onderneming in andere Lidstaten dan deze waar de verblijfsvergunning is uitgereikt. Omdat de Richtlijn nog altijd niet in omgezet naar Belgisch recht, kunnen deze verblijfsredenen pas in TI 202 worden opgenomen op het moment van de implementering in het Belgisch recht. Wat nu rubriek 0.2.0 betreft, die enkel blijkt uit een voorstel van Richtlijn⁵, is het voorbarig om dit te laten opnemen in het Rijksregister. Aangaande de rubrieken "0.3.0 Onderzoeker en 0.4.0 Student", is het raadzaam om in het Verslag aan de Koning de wettelijke bepaling te rechtvaardigen op basis waarvan de verblijfsredenen in België zijn geformuleerd, omdat bij gebrek daaraan ze beter niet kunnen worden opgenomen onder TI 202.

21. Het artikel 1, 1ste lid, 9° in ontwerp strekt ertoe artikel 1, 1ste lid van het voormelde KB van 8 januari 2006 aan te passen zodat niet alleen het rijksregisternummer van de persoon die het recht op gezinshereniging opent wordt vermeld maar ook die van de persoon waardoor de familieleden verblijfsgerechtigd zijn. Omdat de gezinshereniging niet de enige reden is waarmee een persoon ander leden van zijn familie kan laten verblijven in België, lijkt deze toevoeging relevant.

⁴ Richtlijn 2014/66/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen in het kader van een overplaatsing binnen een onderneming.

⁵ Voorstel van richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan [COM (2016) 378 final van 7 juni 2016].

22. De Commissie herinnert eraan dat de diensten van het Rijksregister ervoor moeten instaan dat de informatie van het Rijksregister uitsluitend via TI kan worden meegedeeld. Het wettelijk gegeven "de verblijfstoestand voor de vreemdelingen" (art. 3, 1ste lid, 14° WRR) bevat diverse TI die elk op zich kunnen volstaan. Zo moet een instelling die wil weten of de verblijfstoestand van een vreemdeling wettelijk is, de verblijfsredenen van die persoon niet kennen maar uitsluitend of die persoon een verblijfstitel heeft als bedoeld onder TI 195 van datzelfde gegeven. Of nog, nagaan of een vreemdeling een werkvergunning heeft is mogelijk door uitsluitend TI 198 "arbeidsvergunning" te raadplegen zonder te maken te hebben met de verblijfsredenen van de vreemdeling. Zoals TI 202 vandaag is samengesteld in het Rijksregister, geeft een toegang tot de verblijfsredenen van een vreemdeling veel informatie over die persoon. Bijgevolg is het belangrijk dat de toegang tot dit TI wordt vooraf gegaan door een relevante rechtvaardiging. De concrete behoefte ten aanzien van de opdrachten van de overheid die een dergelijke toegang wenst, moet worden aangetoond.
23. Omdat TI 202 vandaag overigens veel informatie bevat over de verblijfsredenen van vreemdelingen en hun familie, meent de Commissie dat dit TI voortaan moet geïmplementeerd worden in de subrubrieken die afzonderlijk mededeelbaar zijn zodat een proportionele mededeling mogelijk is (bepaalde subcategorieën zouden ook enkel op zich kunnen volstaan). Bovendien moeten de diensten van het Rijksregister ook zelf de lijsten met personen kunnen meedelen die zich in een van de subrubrieken bevinden (bijvoorbeeld de personen waarvan de verblijfsredenen een gezinshereniging is met een Europeaan) zonder dat daarvoor de verblijfsredenen van alle vreemdelingen moet meegedeeld worden.
24. En tot slot, vanuit algemeen oogpunt, vestigt de Commissie de aandacht van de auteur van het ontwerp van KB op het feit dat gegevens enkel en alleen in het Rijksregister kunnen worden ingevoegd voor het enige doel van opmaak van statistieken. Gelet op artikel 3, derde lid van de WRR, valt te overwegen om de informatie die afkomstig is van de gemeentebesturen te centraliseren op niveau van de diensten van het Rijksregister zonder dat die informatie evenwel deel uitmaakt van de wettelijke informatie die toegankelijk is voor de machtigingsgerechtigden voor toegang tot het Rijksregister. De Commissie meent dat die laatste manier het meest geschikt is als het nagestreefde doel uitsluitend bestaat uit de opmaak van statistieken.

OM DEZE REDENEN,

De Commissie brengt een gunstig advies uit op voorwaarde dat rekening wordt gehouden met de voormelde opmerkingen (consideransen 9, 12 tot 14, 16 tot 18, 20, 22 tot 23).

De Administrateur f.f.,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Willem Debeuckelaere