



Advies nr. 22/2019 van 6 februari 2019

Betreft: Advies betreffende een ontwerp van besluit van de Waalse Regering tot invoering van een verzekering tegen het risico van inkomensverlies wegens verlies van betrekking of arbeidsongeschiktheid (CO-A-2018-190 en CO-A-2018-191)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikel 23 en 26 (hierna de "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 *van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (algemene verordening gegevensbescherming) (hierna "AVG")

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van mevrouw Valérie De Bue, Minister van de Plaatselijke Besturen, Huisvesting en Sportinfrastructuur, ontvangen op 27/11/2018;

Gelet op het verslag van de heer Willem Debeuckelaere;

Brengt op 6 februari 2019 het volgend advies uit:

I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Op 27 november 2018 vroeg de Waalse Minister van Lokale Besturen, Huisvesting en Sportinfrastructuur (hierna de aanvrager) aan de Autoriteit een advies over een ontwerp van besluit van de Waalse Regering tot invoering van een verzekering tegen het risico van inkomensverlies wegens verlies van betrekking of arbeidsongeschiktheid (hierna het ontwerp van besluit). De aanvrager vroeg eveneens een advies over het ontwerp van ministerieel besluit tot uitvoering van het ontwerp van besluit. Vervolgens werd het ontwerp van ministerieel besluit geïntegreerd in het ontwerp van besluit zodat de Autoriteit beide dossiers onderzoekt in onderhavig advies.

2. Het ontwerp van besluit is bedoeld om het besluit van de Waalse Regering van 21 januari 1999 tot invoering van een verzekering tegen het risico van inkomensverlies wegens verlies van betrekking of arbeidsongeschiktheid alsook het ministerieel besluit van 22 februari 1999 houdende uitvoering van het besluit van de Waalse Regering van 21 januari 1999, te vervangen. De doelstelling bestaat erin de huidige toekenningsvoorwaarden voor de gratis verzekering tegen inkomensverlies te vereenvoudigen en te versoepelen.

3. De gratis verzekering tegen inkomensverlies laat de gezinnen die ervan genieten toe om in geval van totaal, onvrijwillig en definitief verlies van een betrekking, hun verworven woning te behouden. Deze verzekering wordt door de Waalse overheid op haar kosten onderschreven ten behoeve van de begunstigden. De bedoeling van deze hulp is de toegang tot een eigendom en het behoud van een eerste woning te verzekeren.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

4. Hoofdstuk 4 van het ontwerp van besluit bepaalt de indieningsvoorwaarden en de behandeling van de aanvraag voor gratis verzekering. De personen die wensen te genieten van deze verzekering richten hun aanvraag aan de administratie, namelijk het département du Logement de la Direction générale opérationnelle Aménagement du territoire, Logement, Patrimoine et Énergie van de Waalse Overheidsdienst (art. 1, 1^o van het ontwerp van besluit). Dit departement is de verantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens teneinde de geldigheid te evalueren van de aanvraag tot afsluiten van de verzekering. Er wordt opgemerkt dat de gegevens ook zullen worden doorgegeven aan de verzekeringsmaatschappij die de verwerkingsverantwoordelijke zal zijn voor wat de verzekering als dusdanig betreft.

5. Het doeleinde van de verwerking bestaat erin de betrokkene toe te laten zijn aanvraag voor een gratis verzekering in te dienen bij de administratie en aan te tonen dat hij aan de voorwaarden voldoet van het besluit. De Autoriteit stelt vast dat dit doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is. Dit doeleinde is bovendien voordelig voor de betrokkene.

6. De Autoriteit is van mening dat de verwerking berust op meerdere rechtsgronden, ten aanzien van artikel 6.1, a en c van de AVG. Wat de verwerking betreft uitgevoerd door de administratie, stemt de betrokkene in met de verwerking van zijn persoonsgegevens voor een of meer specifieke doeleinden en kiest ervoor deze gegevens mee te delen aan de administratie teneinde te genieten van de gratis verzekering. Wat de verwerking door de verzekeringsmaatschappij betreft, deze is noodzakelijk voor de uitvoering van een contract waarvan de betrokkene deel uitmaakt.

7. Artikel 16, §2 van het ontwerpbesluit bepaalt dat de aanvraag moet vergezeld zijn van volgende documenten:(vrije vertaling)

- 1° een uittreksel uit het bevolkingsregister ten bewijze van de samenstelling van het gezin van de aanvrager daterend van minder dan 3 maanden voor de datum van de aanvraag;
- 2° een certificaat van de bevoegde diensten van de federale overheidsdienst Financiën dat vermeldt of de aanvrager(s), tijdens de periode bedoeld in artikel 6, titularis zijn of waren van een volle eigendom of van een vruchtgebruik van een of meerdere woningen;
- 3° een kopie van het leningaanbod van de kredietinstelling;
- 4° een kopie van de leningsakte zoals bedoeld in artikel 3, verleden voor de instrumenterende notaris;
- 5° de schriftelijke verbintenis van de aanvragers om de verplichting tot bewoning en niet-vervreemding van de woning na te leven;
- 6° de door de administratie ter beschikking gestelde formulieren bestemd voor de verzekeringsmaatschappij, ingevuld door de ontleners;
- 7° elk ander document dat de administratie nuttig acht voor de behandeling van het dossier.

8. Betreffende de gegevens bedoeld in de punten 1° en 2°, herinnert de Autoriteit aan de toepassing van het samenwerkingsakkoord van 26 augustus 2013 tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsoverheden voor het harmoniseren en uitlijnen van de initiatieven die de realisatie van een geïntegreerd e-government beogen, alsook aan het samenwerkingsakkoord van 15 mei 2014 tussen het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschap ter uitvoering van het samenwerkingsakkoord van 23 mei 2013 tussen het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschap over het opstarten van een gemeenschappelijk initiatief om gegevens te delen en over het gemeenschappelijk beheer van dit initiatief. Op grond van deze akkoorden zou de administratie de nodige bepalingen moeten uitvaardigen om toegang te krijgen tot deze gegevens zonder een beroep te doen op de aanvrager.

9. Betreffende de gegevens vereist in de punten 6° en 7°, merkt de Autoriteit op dat de in het formulier vereiste gegevens niet gespecificeerd worden in het ontwerp van besluit en dat (vrije vertaling) « elk ander document dat de administratie nuttig acht » een te vage formulering is die niet toelaat de proportionaliteit van de inhoud te beoordelen ten opzichte van de beoogde doeleinden. De administratie zou moeten preciseren welke gegevens noodzakelijk zijn voor de behandeling van de dossiers. De Autoriteit onderstreept dat in het licht van de nagestreefde doeleinden **enkel** de gegevens moeten worden gevraagd die noodzakelijk zijn voor het onderzoek van de aanvraag en de afsluiting van het verzekeringscontract. Zo dienen ook **enkel** de noodzakelijke gegevens voor het afsluiten en de uitvoering van het verzekeringscontract aan de verzekeringsmaatschappij te worden meegedeeld, in naleving van artikel 5.1.c. van de AVG (beginsel van de minimalisering van gegevens).

10. Voor het overige oordeelt de Autoriteit dat de andere, in artikel 16, § 2 vermelde persoonsgegevens, proportioneel zijn in het licht van het nagestreefde doeleinde.

11. Het ontwerpbesluit stelt geen bewaartermijn vast voor de bovenvermelde gegevens. De Autoriteit meent dat het relevant zou zijn te voorzien in een bewaartermijn gekoppeld aan de duur van het verzekeringscontract en de verjaringstermijn van de hieruit volgende rechtsvorderingen.

12. Tot slot herinnert de Autoriteit aan de noodzaak, voor de administratie en voor de verzekeringsinstelling, om veiligheidsmaatregelen te treffen teneinde de gegevens conform artikel 32 van de AVG te beschermen.

OM DIE REDENEN,

De Autoriteit is van oordeel dat:

- betreffende de gegevens bedoeld in artikel 16, § 2, 1° et 2°, de administratie de nodige bepalingen zou moeten uitvaardigen om toegang te krijgen tot deze gegevens zonder een beroep te doen op de aanvrager, op grond van het samenwerkingsakkoord van 26 augustus 2013 tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsoverheden voor het harmoniseren en uitlijnen van de initiatieven die de realisatie van een geïntegreerd e-government beogen, en het samenwerkingsakkoord van 15 mei 2014 tussen het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschap ter uitvoering van dit samenwerkingsakkoord;
- betreffende de gegevens bedoeld in artikel 16, § 2, 6° en 7°, enkel de gegevens moeten worden gevraagd die noodzakelijk zijn voor het onderzoek van de aanvraag en de afsluiting van het verzekeringscontract, in het licht van de nagestreefde doeleinden, en dat deze gegevens moeten worden gepreciseerd;

- enkel de noodzakelijke gegevens voor het afsluiten en de uitvoering van het verzekeringscontract aan de verzekeringsmaatschappij moeten worden meegedeeld;
- de andere, in artikel 16, § 2 vermelde persoonsgegevens, proportioneel zijn in het licht van het nagestreefde doeleinde;
- het relevant zou zijn te voorzien in een bewaartermijn gekoppeld aan de duur van het verzekeringscontract en de verjaringstermijn van de hieruit volgende rechtsvorderingen;
- de administratie en de verzekeringsinstelling, elk voor de persoonsgegevens die zij verwerken en bewaren, veiligheidsmaatregelen moeten treffen teneinde de gegevens conform artikel 32 van de AVG te beschermen.

(get.) An Machtens
Wvd. Administrateur

(get.) Willem Debeuckelaere
Voorzitter,
Directeur Kenniscentrum