

ADVIES Nr 23 / 2001 van 12 juli 2001.

O. Ref. : 10/A/2001/019

BETREFT : Verzoek van de Dienst Vreemdelingenzaken om via transactie 83 (nieuw nummer 81) toegang te krijgen tot de in het Rijksregister opgeslagen inlichtingen betreffende de Belgische ingezetenen

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid op artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen;

Gelet op het verzoek om advies van de minister van Binnenlandse Zaken d.d. 18 mei 2001 dat de Commissie op 22 mei ontvangen heeft;

Gelet op het verslag van de heer S. MERTENS de WILMARS,

Brengt op 12 juli 2001 het volgende advies uit :

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG :

De Commissie heeft op 24 november 1999 een ongunstig advies (nr.32/1999) uitgebracht in verband met het verzoek van de Dienst Vreemdelingenzaken om via transactie 83 (nieuw nummer 81) toegang te krijgen tot de in het Rijksregister opgeslagen inlichtingen betreffende de Belgische ingezetenen⁽¹⁾.

De minister van Binnenlandse Zaken heeft per brief d.d. 18 mei 2001 aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer gevraagd hem een definitief advies te bezorgen omtrent het verzoek van de Dienst Vreemdelingenzaken, zulks enerzijds in het licht van de aanvullende informatie bezorgd door de Administratie van het Rijksregister in de vorm van documentatie toegezonden op 28 januari, 17 februari en 2 maart 2000 en anderzijds van de werkvergadering op 20 maart 2000 tussen deze administratie en een afvaardiging van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

II. HERHALING VAN DE OPMERKINGEN GEFORMULEERD IN ADVIES NR. 32/1999

Advies nr. 32/1999 van de Commissie in verband met het verzoek van de Dienst Vreemdelingenzaken om via transactie 81 toegang te krijgen tot de in het Rijksregister opgeslagen inlichtingen betreffende de Belgische ingezetenen is ongunstig. Volgende opmerkingen worden daarin geformuleerd:

1. De gegevens verstrekt door transactie 81 zijn uitgebreider dan de zogenaamde wettelijke gegevens omschreven in artikel 3, eerste en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983;
2. De gegevens verstrekt door transactie 81 hebben betrekking op veel meer personen dan die over wie de Dienst Vreemdelingenzaken in het kader van zijn opdrachten gegevens nodig heeft;
3. Het gebruik van transactie 81 brengt de facto het gebruik mee van het rijksregisternummer bij de verwerking betreffende de gerechtigde van deze transactie;
4. De machtiging om de automatische procedure 81 toe te passen zou slechts in overweging moeten worden genomen voor de instellingen gemachtigd om gegevens te verstrekken aan het Rijksregister (beschouwd in de strikte zin) en dat binnen strikt omliggende voorwaarden;
5. De aan de Dienst Vreemdelingenzaken verleende tijdelijke toestemming om transactie 81 te gebruiken, zou moeten worden opgeschort;
6. De Commissie verwacht dat haar een heel duidelijke beschrijving wordt gegeven van de veiligheidsmaatregelen die in het kader van de automatische overdrachtprocedures moeten worden gedefinieerd en dat deze automatische procedures gepaard gaan met de gepaste technische maatregelen, opdat het door de Raad van State en de Commissie in herinnering gebrachte proportionaliteitsbeginsel daadwerkelijk zou worden nageleefd.

¹ Hierna wordt de nieuwe benaming gebruikt, te weten transactie 81.

III ONDERZOEK VAN DE AANVULLENDE GEGEVENS

Ingevolge de opmerkingen geformuleerd in advies nr 32/1999 van de Commissie heeft de Administratie van het Rijksregister op drie tijdstippen aan de Commissie documentatie overgezonden:

- omtrent de gegevens geregistreerd in het Rijksregister, gespecificeerd op grond van het soort informatie (IT) en een concordantielijst;
- omtrent de machtigingen tot toegang tot de IT's op grond van de wettelijke bepalingen;
- omtrent de transacties 80 en 81.

Vooreerst moet worden opgemerkt dat bij de drie zendingen verschillende versies van dezelfde documentatie zijn afgeleverd en dat de verschillende samenstellende delen van deze documentatie incoherenties vertonen.

Overigens is op 20 maart 2000 een werkvergadering bijeengeroepen tussen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en de Administratie van het Rijksregister, waaraan ook vertegenwoordigers van de Dienst Vreemdelingenzaken hebben deelgenomen. Deze vergadering had ten doel een antwoord te geven op de bijkomende vragen met betrekking tot de documentatie en inzonderheid tot transactie 81.

De Commissie gaat aan de hand van het verslag van de vergadering, opgesteld door de Administratie van het Rijksregister, onderzoeken of de vragen op voldoende wijze zijn beantwoord. Zo kan zij de bezwaren, of ten minste een aantal ervan, geformuleerd in het advies van 24 november 1999, opheffen.

Gegevens geregistreerd in het Rijksregister

De Administratie van het Rijksregister wijst erop dat de gegevens opgeslagen in het Rijksregister worden verdeeld in verschillende IT's, waarbij een onderscheid kan worden gemaakt tussen:

- wettelijke IT's overeenstemmend met de gegevens bedoeld in artikel 3, eerste en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983;
- IT's verbonden aan wettelijke IT's, waaronder IT 151 (verdwijning), 026 (tijdelijke afwezigheid) en 028 (voorlopige inschrijving) die op initiatief van de Administratie van het Rijksregister zijn opgenomen in de wettelijke IT's;
- IT's betreffende bijkomende gegevens geregistreerd op verzoek van de gemeenten.⁽²⁾

De indeling van de IT's is derhalve gegrond op een administratieve interpretatie aangezien de wetteksten niet in expliciete regels voorzien.

² Deze bijkomende gegevens zijn niet bedoeld in transactie 81 maar wel in transactie 80, die het geheel van het binaire dossier voor een bepaald nationaal nummer levert.

Transactie 81

Vooreerst moet worden herinnerd aan het verschil tussen een transactie van het type 81 en "terminal"-transacties:

- Transactie 81 komt tot stand door een verbinding tussen programma's, waarbij het ene programma loopt op de computer van de persoon voor wie de gegevens zijn bestemd en het andere op de computer van het Rijksregister. De informatie wordt in binaire vorm overgezonden, te weten niet-gedecodeerd. Geen enkele gebruiker komt tussenbeide in het gebruik van deze transactie, behalve bij het opstarten ervan (in informaticajargon "batchverwerking" genoemd). Deze transactie leidt ertoe dat een bestand dat de gevraagde gegevens bevat, wordt geregistreerd op een tijdelijke schijfruimte van de gebruiker met het oog op een gebruik door een applicatie van die gebruiker.
- De raadplegingstransacties van het Rijksregister, ook «terminal»-transacties genoemd, zoals bijvoorbeeld transacties 25 (raadpleging van wettelijke gegevens) en 40 (fonetische raadpleging), zijn raadplegingen on line, waarbij de gebruiker de parameters eigen aan de transactie invoert en uitsluitend op het scherm de gegevens verwerkt die door de «terminal»-transactie worden getoond.

De Dienst Vreemdelingenzaken wijst op volgende punten:

- De informatie verstrekt bij transactie 81 wordt zodanig gefilterd dat enkel de informatie noodzakelijk voor de behandeling van het dossier wordt getoond.
- De Commissie stelt echter vast dat geen enkel precies gegeven wordt verstrekt over de filters toegepast op de gegevens van het Rijksregister, noch over de categorieën van personen geregistreerd in het Rijksregister naar aanleiding van het gebruik van transactie 81.
- De gegevens verkregen via transactie 81 worden niet bewaard door de Dienst Vreemdelingenzaken. Een login-bestand dat de auteur, de datum en het tijdstip van de transactie registreert, wordt gedurende 10 jaar bewaard.
- De Commissie heeft vragen bij het nut van het gebruik van transactie 81 als geen enkel op die manier ontvangen gegeven wordt bewaard. Wat maakt haar nuttiger dan de "terminal"-transacties (bv. 25 of 40) ?

De Administratie van het Rijksregister herinnert overigens eraan dat de informatiegegevens verstrekt door transactie 81, behalve bij IT 003 (beslissing inzake de bepaling van de hoofdverblijfplaats), identiek zijn aan die ontvangen via het terminalprotocol.

IV. VERGELIJKING VAN DE AANVULLENDE GEGEVENS IN HET KADER VAN HET VOORBEHOUD GEMAAKT IN ADVIES Nr. 32/1999

In het kader van het onderzoek van de aanvullende gegevens die schriftelijk zijn ontvangen of die zijn geformuleerd tijdens de vergadering van 20 maart 2000 moet worden nagegaan of is tegemoet gekomen aan de bezwaren die de Commissie in advies nr. 32/1999 heeft geformuleerd.

1. De gegevens verstrekt door transactie 81 zijn ruimer dan de zogenaamde wettelijke gegevens omschreven in artikel 3, eerste en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983.

De uitleg hiervoor ligt in de organisatie van de administratie belast met het beheer van het Rijksregister.

2. De gegevens verstrekt door transactie 81 hebben betrekking op veel meer personen dan die over wie de Dienst Vreemdelingenzaken in het kader van zijn opdrachten gegevens nodig heeft.

De Commissie heeft op dat vlak geen enkele verklaring of verantwoording gekregen.

3. Het gebruik van de transactie 81 brengt de facto het gebruik mee van het rijksregisternummer in de verwerking betreffende de gerechtigde van deze transactie.

Hoewel de Commissie in dit opzicht geen informatie heeft gekregen, stelt zij na onderzoek toch vast dat de Dienst Vreemdelingenzaken op grond van het koninklijk besluit van 22 oktober 1984 gemachtigd is het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken.

4. De machtiging om de automatische procedure 81 toe te passen zou slechts in overweging moeten worden genomen voor de instellingen gemachtigd om gegevens te verstrekken aan het Rijksregister (beschouwd in de strikte zin) en dat binnen strikt omliggende voorwaarden.

Hieraan is niet tegemoet gekomen aangezien de minister een verzoek indient en geen ontwerp-besluit.

5. De aan de Dienst Vreemdelingenzaken verleende tijdelijke toestemming om transactie 81 te gebruiken, zou moeten worden opgeschort;

Deze tijdelijke toestemming is niet opgeschort wegens de activiteiten in verband met de regularisatie van vreemdelingen.

6. De Commissie verwacht dat haar een heel duidelijke beschrijving wordt gegeven van de veiligheidsmaatregelen die in het kader van de automatische overdrachtprocedures moeten worden gedefinieerd en dat deze automatische procedures gepaard gaan met de gepaste technische maatregelen, opdat het door de Raad van State en de Commissie in herinnering gebrachte proportionaliteitsbeginsel daadwerkelijk zou worden nageleefd.

Er is weliswaar informatie meegedeeld maar deze is verre van duidelijk en precies. Onder voorbehoud van de hierboven vermelde opmerkingen kan de Commissie zich echter ermee tevreden stellen.

V. CONCLUSIES

Uit het voorgaande blijkt duidelijk dat aan de opmerkingen geformuleerd door de Commissie in advies nr. 32/1999 niet of slechts gedeeltelijk is tegemoet gekomen. De Commissie handhaaft dan ook haar ongunstig advies en vraagt met aandrang dat de tijdelijke toestemming voor het gebruik van transactie 81, die in 1997 aan de Dienst Vreemdelingenzaken is verleend, onmiddellijk en definitief wordt opgeschort.

Bovendien onderstreept de Commissie dat het noodzakelijk is in een wettekst de concordantie te bepalen tussen de gegevens omschreven in artikel 3, eerste en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 en de technische organisatie van deze gegevens door de administratie die het Rijksregister beheert, te weten de informatietypes.

Voor de secretaris,
wettig verhinderd,

De voorzitter,

(get.) D. GHEUDE
adviseur

(get.) P.THOMAS