

ADVIES Nr 23 / 2003 van 12 mei 2003

O. Ref. : 10/A/2003/012

BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit waarbij de diensten van het Vlaams Parlement gemachtigd worden toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen personen en het identificatienummer ervan te gebruiken.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid artikel 5, eerste lid en artikel 8;

Gelet op de adviesaanvraag van de Minister van Binnenlandse Zaken, van 17 maart 2003;

Gelet op het verslag van de heer R. Trogh,

Brengt op 12 mei 2003 volgend advies uit :

I. ONDERWERP VAN DE AD VIESAANVRAAG

Het aan de Commissie voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt de diensten van het Vlaams Parlement toegang te verlenen tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en te machtigen het identificatienummer ervan te gebruiken.

De in de vorige alinea bedoelde toegang wordt gevraagd in het kader van het vervullen van de volgende opdrachten :

- uitvoering van de gecoördineerde wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, en personeelsbeheer van de diensten van het Vlaams Parlement;
- controle van de voorwaarden tot benoeming of tot voordracht voor benoeming van de kandidaten in verschillende in het ontwerp van verslag aan de Koning opgesomde instellingen;
- controle van de ontvankelijkheidsvoorwaarden van de aan de Vlaams Parlement gerichte verzoekschriften;
- administratieve voorbereiding van het onderzoek van de verkiesbaarheidsvereisten van de parlementsleden.

II. INHOUD VAN HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT

In artikel 1 wordt de toegang gevraagd tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, en tweede lid van de wet van 8 augustus 1983 voor het vervullen van de taken betreffende de uitvoering van de gecoördineerde wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, evenals de taken inzake personeelsbeheer, overeenkomstig de artikelen 31ter en 45 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen.

In artikel 2 en 3 wordt respectievelijk de toegang tot diezelfde gegevens, evenwel zonder de bijwerkingen, gevraagd voor :

- het vervullen van de taken betreffende de controle van de voorwaarden tot benoeming of tot voordracht van benoeming van kandidaten in een aantal welbepaalde instellingen (Vlaamse regering, Vaste Commissie voor Taaltoezicht, Vaste Nationale Cultuurpactcommissie, Vlaamse Geschillenraad voor radio en televisie, Vlaams Instituut voor Wetenschappelijke en technologisch Aspectenonderzoek, Vlaamse Kijk- en Luisterraad voor radio en televisie en de Expertencommissie voor Overheidscommunicatie);
- de controle van de ontvankelijkheidsvoorwaarden van de aan de Vlaams Parlement gerichte verzoekschriften.

In artikel 4 wordt de toegang tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1°, 2°, 4° en 5°, en tweede lid van de wet van 8 augustus 1983 gevraagd voor de ambtelijke voorbereiding van het onderzoek van de geloofsbrieven van de leden van het Vlaams Parlement en hun plaatsvervangers, overeenkomstig artikel 31ter van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen.

Artikel 5 bepaalt dat de gegevens slechts mogen gebruikt worden in het kader van de vermelde doeleinden, en enkel overgemaakt mogen worden aan de betrokken personen en aan overheden en instellingen aangewezen in het kader van artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983.

In artikel 6 worden de diensten van het Vlaams Parlement gemachtigd om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken en artikel 7 bepaalt de grenzen binnen dewelke dit nummer kan gebruikt worden.

De toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister en het gebruik van het Rijksregisternummer worden steeds voorbehouden aan de Griffier van het Vlaams Parlement en aan de personeelsleden die hij bij naam en schriftelijk aanwijst wegens hun respectieve bevoegdheden en bevoegdheden.

Artikel 8 bepaalt dat de in de vorige alinea bedoelde personen een verklaring dienen te ondertekenen waarbij zij zich ertoe verbinden de veiligheid en de vertrouwelijkheid van de gegevens te bewaren en dat de nominatieve lijst van die personen aan de Commissie moet worden bezorgd.

III. TOEPASSELIJKE WETGEVING

1. wet van 8 augustus 1983

Artikel 5, eerste lid van de wet van 8 augustus 1983 bepaalt dat: "De Koning toegang verleent tot het Rijksregister aan de openbare overheden, de instellingen van openbaar nut bedoeld bij de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut ... voor de informatie die zij krachtens een wet of een decreet bevoegd zijn te kennen ...".

In de hoedanigheid van openbare overheid kunnen de diensten van het Vlaams Parlement gemachtigd worden toegang te hebben tot de gegevens van het Rijksregister en tot gebruik van het identificatienummer ervan, overeenkomstig de artikelen 5, eerste lid, en 8 van de wet van 8 augustus 1983.

2. wet van 8 december 1992

De gegevens uit het Rijksregister mogen slechts worden verwerkt volgens de bepalingen van artikel 4 van vermelde wet, d.w.z. voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden. De gegevens dienen toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn in het kader van de omschreven doeleinden.

IV. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT

1. Doeleinden :

De diensten van het Vlaams Parlement vragen toegang voor de uitvoering van volgende opdrachten die in het verslag aan de Koning duidelijk worden toegelicht :

- de taken betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders en de taken betreffende het personeelsbeheer. De kinderbijslag van de personeelsleden van de diensten, evenals van de leden en ex-leden van het Vlaams Parlement worden rechtstreeks betaald door de diensten van het Vlaams Parlement. Deze diensten zijn belast met de instelling van het recht op kinderbijslag en de controle van de juistheid van de gegevens die onontbeerlijk zijn voor de goede toepassing van de gecoördineerde wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders. Bovendien zijn de diensten van het Vlaams Parlement eveneens belast met het personeelsbeheer;
- de controle van de voorwaarden tot benoeming of tot voordracht voor benoeming van kandidaten in welbepaalde instellingen. Voor elk van die instellingen bestaan er criteria waarvan de kandidaten moeten voldoen, o.m. leeftijdsvoorwaarden, nationaliteitsvoorwaarden...;
- voor de controle van de aan het Vlaams Parlement gerichte verzoekschriften. De diensten van het Vlaams Parlement wensen de juistheid na te gaan van de gegevens betreffende de identificatie van elke indiener;

- voor de ambtelijke voorbereiding van het onderzoek van de geloofsbrieven van de leden van het Vlaams Parlement, overeenkomstig artikel 31ter van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen. Ingevolge artikel 24bis van de voormelde bijzondere wet, moet men immers, om gekozen te kunnen worden aan een aantal voorwaarden voldoen (nationaliteit, leeftijd, woonplaats, ...).

De Commissie is van oordeel dat de doeleinden waarvoor de toegang tot de identificatiegegevens van het Rijksregister wordt gevraagd, voldoende duidelijk omschreven en wettig zijn en derhalve beantwoorden aan het voorschrift van artikel 4 van de wet tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

2. Toegang tot de gegevens

De Commissie stelt vast dat het ontwerp van koninklijk besluit de toegang tot de, in artikel 3, eerste lid, opgesomde gegevens moduleert en beperkt in functie van de verschillende opdrachten die de diensten van het Vlaams Parlement moeten vervullen. Bovendien wordt ook de toegang tot de opeenvolgende bijwerkingen beperkt in functie van de verschillende taken.

De Commissie wenst nochtans volgende opmerkingen te maken :

- aangezien de informatie opgenomen in artikel 3, eerste lid, 7° (het beroep) van de wet van 8 augustus 1983 niet systematisch wordt bijgewerkt en bijgevolg bij raadpleging in een aantal gevallen onjuist zal zijn, dient de relevantie van de toegang tot dat gegeven in vraag te worden gesteld;
- voor de controle van de voorwaarden tot benoeming of tot voordracht voor benoeming van kandidaten voor welbepaalde instellingen en voor de controle van de ontvankelijkheidsvereisten van verzoekschriften, dienen niet al de gegevens 1° tot 9° van artikel 3, eerste lid van de wet van 8 augustus 1983 te worden gekend. Het verslag aan de Koning bevat voor die doeleinden bovendien geen toelichting en verantwoording waarom de gegevens 1° tot 9° nodig zijn. Een beperking van de gegevens ofwel een duidelijke verantwoording in het verslag aan de Koning dringt zich bijgevolg op.

3. Gebruik van het nummer

De diensten van het Vlaams Parlement wensen het identificatienummer te gebruiken voor interne doeleinden, als identificatiemiddel in de dossiers, bestanden en repertoria die bijgehouden worden voor het vervullen van de hierboven vermelde opdrachten. Daarbuiten mag het identificatienummer enkel worden gebruikt in de betrekkingen met de houder van het nummer of zijn wettelijke vertegenwoordiger en met overheden en instellingen die eveneens een machtiging hebben om dat nummer te gebruiken.

De Commissie heeft geen bezwaar tegen dergelijk gebruik van het identificatienummer.

4. Personen aan wie de toegang wordt verleend

Het ontwerp van koninklijk besluit machtigt:

- 1) de Griffier van het Vlaams Parlement;
- 2) de personeelsleden van de diensten van het Vlaams Parlement die wegens hun functies en binnen de perken van hun respectieve bevoegdheden daartoe bij name en schriftelijk aangewezen zijn door de Griffier,

toegang te hebben tot de gegevens van het Rijksregister en het identificatienummer te gebruiken.

De Commissie stelt vast dat enkel bepaalde personen, bij naam aangewezen, toegang zullen hebben tot het Rijksregister en het identificatienummer zullen gebruiken, en dat deze personen hiervoor een verklaring m.b.t. de veiligheid en de vertrouwelijkheid dienen te ondertekenen.

De Commissie wenst tenslotte dat de lijst van die personen die haar ter beschikking wordt gehouden, niet jaarlijks maar permanent zou worden bijgewerkt.

OM DEZE REDENEN,

brengt de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, onder voorbehoud van de hierboven geformuleerde opmerkingen, een gunstig advies uit.

De secretaris,

De voorzitter,

(get.) J. BARET,

(get.) P. THOMAS.