



Advies nr. 23/2019 van 6 februari 2019

Betreft: advies over een voorontwerp van besluit van de Waalse Regering tot wijziging van het Besluit van de Waalse Regering van 15 mei 2014 betreffende de landinrichting van de landeigendommen (CO-A-2018-196)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikel 23 en 26 (hierna de "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 *van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (algemene verordening gegevensbescherming) (hierna "AVG")

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van de heer René Collin, Waals Minister van Landbouw, Natuur, Bossen, Landelijke Aangelegenheden, Toerisme, Erfgoed en Afgevaardigde voor de Grote regio, ontvangen op 30/11/2018;

Gelet op het verslag van de heer Willem Debeuckelaere;

Brengt op 6 februari 2019 het volgend advies uit:

I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Op 30 november 2018 vroeg de Waalse Minister van Landbouw (hierna de aanvrager) aan de Autoriteit een advies over een voorontwerp van besluit tot wijziging van het Besluit van de Waalse regering van 15 mei 2014 betreffende de landinrichting van de landeigendommen (hierna, het voorontwerp van besluit).
2. Het Programmadecreet van 17 juli 2018 houdende verschillende maatregelen, heeft talrijke artikelen van het Waalse Landbouwwetboek (hierna WLW) gewijzigd, onder meer inzake de landinrichting.
3. De Commissie voor de bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer, rechtsvoorganger van de Autoriteit, verstrekke reeds een gunstig advies over deze wijzigingen ingevoerd door het Programmadecreet van 17 juli 2018¹.
4. Krachtens artikel D.275, § 3 van het WLW, zoals gewijzigd door het Programmadecreet « § 3. *Vanaf de beslissing van de Regering om over te gaan tot een landinrichting krachtens artikel D.268 en tot de overschrijving van landinrichtingsakte, worden de gegevens die noodzakelijk zijn voor een goede afwikkeling van de landinrichting en betreffende onroerende wijzigingen aan goederen die het voorwerp vormen van een landinrichting ter kennis gebracht van de administratie. De Regering bepaalt de gegevens van de akten die moeten worden meegedeeld alsook de kennisgevingsmodaliteiten* » .
5. Het voorontwerp van besluit beoogt de wijziging van het Besluit van de Waalse regering van 15 mei 2014 betreffende de landinrichting van de landeigendommen. De voornaamste wijziging die hier onder de bevoegdheid valt van de Autoriteit betreft de invoeging van de artikelen 16/1 tot 16/4 tot vaststelling van de lijst en de kennisgevingsmodaliteiten voor de gegevens die noodzakelijk zijn voor een goede afwikkeling van de landinrichting door de instrumenterende ambtenaren in toepassing van artikel D.275, § 3, van het WLW.

¹ Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, advies nr. 20/2018 van 28 februari 2018 over een voorontwerp van programmadecreet houdende diverse maatregelen inzake sociale actie, handicap, gezondheid, werkgelegenheid, opleiding, economie, industrie, onderzoek, innovatie, digitalisering, milieu, ecologische overgang, ruimtelijke ordening, openbare werken, mobiliteit en vervoer, energie, klimaat, luchtvaartbeleid, lokale besturen, huisvesting, toerisme, landbouw natuur en bos.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

6. Volgens artikel D.43 van het WLW, is de verantwoordelijke voor de verwerking van de persoonsgegevens nodig voor het vervolgen van het landinrichtingsbeleid de administratieve overheid bevoegd voor de landinrichting overeenkomstig artikel D.267 van het WLW.

7. Het voorontwerp van besluit voegt een nieuw hoofdstuk V/1 toe houdende de mededeling van de gegevens door de instrumenterende ambtenaren in toepassing van artikel D.275, § 3, van het WLW. Het nieuwe artikel 16/1, § 1, ingevoegd door het voorontwerp van besluit voorziet in een verplichte kennisgeving van informatie aan de administratie, door de instrumenterende ambtenaren, bij elke onroerende wijziging aan goederen die het onderwerp vormen van de landinrichting. Dezelfde bepaling preciseert dat onder onroerende wijziging moet worden verstaan de verkopen, de schenkingen, de erfenissen, de verdelingen, de omruiling en de bijdragen aan een rechtspersoon.

8. Deze verplichte kennisgeving geldt vanaf de beslissing van de Regering om over te gaan tot een landinrichting en tot bij de overschrijving van landinrichtingsakte (artikel D.275, § 3, van het WLW). De duur van de uitvoering en de afronding van een landinrichtingsplan is immers van die aard dat zich een aantal wijzigingen kunnen voordoen betreffende de bedoelde goederen. Bovendien dienen, vanaf de ontwikkeling van een landinrichtingsplan, bepaalde regels voor de verdeling van de percelen nageleefd te worden. Men verwijst bijvoorbeeld naar de artikelen D.288 tot D.290 voor de toewijzing van percelen aan de houders van zakelijke rechten en hun verdeling tussen de gebruikers.

9. Volgens de inlichtingen die de Autoriteit verkreeg van de aanvrager, beoogt de verplichte kennisgeving meerdere doeleinden:

- de administratie toelaten te interageren met de juiste titularis van het zakelijk recht op de goederen die het onderwerp vormen van de landinrichting;
- bijgewerkte informatie leveren voor de evolutie van het landinrichtingsplan;
- bijgewerkte informatie leveren op het ogenblik van de overschrijving van het landinrichtingsplan.

10. In deze context oordeelt de Autoriteit dat de verplichte kennisgeving aan de administratie van de in het voorontwerp van besluit opgenomen gegevens, gestoeld is op legitieme doeleinden en zijn rechtsgrond vindt in artikel D.275, § 3 van het WLW, namelijk het verzekeren van de goede afwikkeling van de landinrichting.

11. Het voorontwerp van besluit bepaalt dat de kennisgeving van gegevens aan het waarnemingscentrum voor landeigendommen elektronisch wordt uitgevoerd door de Belgische notarissen door het portaal van het e-notariaat van de Koninklijke Federatie van het Belgisch Notariaat

(art. 16/1, § 2 van het voorontwerp van besluit). De overige instrumenterende ambtenaren dienen de kennisgeving uit te voeren via de invulling van een formulier (art. 16/1, § 3, van het voorontwerp van besluit).

12. De Autoriteit neemt hiervan akte. Zij herhaalt echter de opmerkingen die zij formuleerde in het advies nr. 28/2016 van de CBPL betreffende de certificering door het portaal van het e-notariaat van de Koninklijke Federatie van het Belgisch Notariaat². Artikel 16/1, § 2, 2^{de} lid van het voorontwerp van besluit bepaalt immers dat « de kennisgeving gecertificeerd wordt als exact, gedateerd en ondertekend en geauthenticeerd wordt door het portaal van het e-notariaat van de Koninklijke Federatie van het Belgisch Notariaat ». Deze formulering zorgt enigszins voor verwarring en het lijkt verkieslijker te stellen dat deze verrichtingen gebeuren « via het portaal » en niet « door het portaal ».

13. Artikel 16/3 van het voorontwerp van besluit heeft een impact inzake verwerkingen van persoonsgegevens aangezien deze bepalingen de gegevens preciseren die zullen meegedeeld worden aan de administratie.

14. In het algemeen heeft de kennisgeving betrekking op de volgende gegevens: de identificatie van de instrumenterende ambtenaar (benaming of naam en voornaam, postadres en professioneel e-mailadres), van de verkoper (natuurlijke persoon: naam, voornaam en Rijksregisternummer van de rechtspersoon: benaming en ondernemingsnummer), de aard van de akte, de datum van de akte, de identificatie van elk kadastraal perceel (gemeente, afdeling, kadastrale sectie en nummer; aard en oppervlakte volgens het kadaster; huurstaat, in voorkomend geval, identiteit van de huurder en aard van de huurovereenkomst, in voorkomend geval, identificatienummer van het plan in de databank van de Algemene administratie Patrimoniumdocumentatie) en het detail van de betrokken hoofdzakelijke en bijkomende zakelijke rechten.

15. De Autoriteit is van mening dat de verwerking van deze gegevens proportioneel is in het licht van de in punt 9 vermelde doeleinden.

16. Artikel 16/4 van het voorontwerp van besluit verduidelijkt overigens dat (vrije vertaling) « *De in artikel 16/3 bedoelde persoonsgegevens worden door de directie van de administratie bedoeld in artikel D.3, 3^o, van het wetboek die de Landinrichting onder haar bevoegdheden heeft bewaard gedurende maximum dertig jaar* ». Het gaat in dit geval om het Operationeel Directoraat-generaal Landbouw, Natuurlijke hulpbronnen en Leefmilieu van de Waalse overheidsdienst.

² Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, advies nr. 28/2016 van 8 juni 2016 betreffende een ontwerp van Besluit van de Waalse regering houdende de modaliteiten voor elektronische kennisgeving van het recht van voorkoop, verleend aan het Waalse gewest krachtens artikel D.358 van het Waals Landbouwwetboek, punt 5.

17. Deze bewaartermijn stemt overeen met de verjaringstermijn voor zakelijke rechtsvorderingen (artikel 2262 *Burgerlijk Wetboek*). In die omstandigheden lijkt de bewaartermijn gerechtvaardigd en redelijk in het licht van artikel 5.1, e, van de AVG (beperkte bewaring).

18. Ten slotte, herhaalt de Autoriteit dat dat veiligheidsmaatregelen zullen moeten genomen worden door de instrumenterende ambtenaar, de Koninklijke Federatie van het Belgisch Notariaat en het Operationeel Directoraat-generaal Landbouw, Natuurlijke hulpbronnen en Leefmilieu van de Waalse overheidsdienst teneinde de persoonsgegevens conform artikel 32 van de AVG te beschermen tegen elke schending.

OM DIE REDENEN,

is **de Autoriteit** van oordeel dat:

- de persoonsgegevens die het onderwerp moeten vormen van een kennisgeving conform het voorontwerp van besluit, beperkt worden tot wat noodzakelijk is om de nagestreefde doeleinden te bereiken
- de bewaartermijn van deze gegevens redelijk is in het licht van het nagestreefde doeleinde;
- veiligheidsmaatregelen zullen moeten genomen worden door de instrumenterende ambtenaar, de Koninklijke Federatie van het Belgisch Notariaat en het Operationeel Directoraat-generaal Landbouw, Natuurlijke hulpbronnen en Leefmilieu van de Waalse overheidsdienst teneinde de gegevens te beschermen overeenkomstig artikel 32 van de AVG.

(get.) An Machtens
Wvd. Administrateur

(get.) Willem Debeuckelaere
Voorzitter,
Directeur Kenniscentrum