

ADVIES Nr 24 / 2001 van 25 juli 2001.

O. Ref. : 10 / A / 2001 / 012

BETREFT : Wetsontwerp tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige commissies

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid op artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van de minister van Volksgezondheid d.d. 27 februari 2001 dat de Commissie op 14 maart 2001 heeft ontvangen;

Gelet op de aan de Commissie voorgelegde, nieuwe geamendeerde versie van het ontwerp van wet die op 20 juni 2001 is ingediend;

Gelet op het verslag van de heer F. RINGELHEIM,

Brengt op 25 juli 2001 het volgende advies uit:

I. ONDERWERP VAN HET VERZOEK OM ADVIES

Het verzoek om advies van de minister van Volksgezondheid heeft betrekking op een wetsontwerp tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de geneeskunst, de verpleegkunde, de paramedische beroepen en de geneeskundige commissies.

Krachtens artikel 1 van het wetsontwerp wordt in het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 een artikel 35quaterdecies ingevoegd, luidend als volgt: "Voor elke beroepsbeoefenaar bedoeld in artikelen 2, 3, 4, 5, §2, eerste lid, 21bis, 21quater en 22 worden identificatiegegevens en gegevens in verband met hun erkenning en bepaalde aspecten van hun beroepsactiviteit in een federale databank van de beoefenaars van de gezondheidszorgberoepen geregistreerd."

De Minister van Volksgezondheid heeft ingevolge de opmerkingen van de verslaggever van de Commissie het wetsontwerp herzien en op 20 juni 2001 een geamendeerde, preciezere en duidelijkere tekst ingediend.

De bepalingen van deze tekst worden hierna onderzocht.

II. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

1. Doelstellingen van de federale databank van de beoefenaars van de gezondheidszorgberoepen

De doelstellingen van de databank worden uiteengezet in §2 van artikel 35quaterdecies van het wetsontwerp en in de brief van 27 februari 2001 van de minister van Volksgezondheid waarin onder meer wordt onderstreept dat een dergelijke databank voor de Planningscommissie – Medisch Aanbod een onontbeerlijk instrument is met het oog op de uitvoering van haar wettelijke taken; dat zij de informatie betreffende de erkenning of de weigering van een arts bekend maakt; dat deze informatie noodzakelijk is aangezien zij waarborgt dat de gekozen beroepsbeoefenaar over de nodige bekwaamheid beschikt en de patiënt informeert over de tarieven. In de commentaar bij de artikelen wordt eraan herinnerd dat de toekenning van een gereguleerde beroepstitel aan een persoon een kwaliteitsgarantie voor de verzorging vormt en zulks tot het openbaar domein behoort. Dankzij een dergelijk instrument is het volgens de commentaar bij de artikelen bovendien mogelijk de vraag en het aanbod met betrekking tot een beroep, de evolutie ervan en desgevallend de planning van de behoeften te kennen.

Het ontwerp van wet beantwoordt aan een drievoudige doelstelling:

- De gegevens verzamelen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taken van de Planningscommissie bedoeld in artikel 35octies, §2bis, van het koninklijk besluit die tot taak heeft de behoeften inzake het medisch aanbod te onderzoeken, het gevolg van deze behoeften op de toegang tot de studies van bedoelde beroepen te evalueren en aan de ministers van Volksgezondheid en Sociale Zaken verslag uit te brengen. Krachtens de commentaar bij artikel 1 fragmenteert de spreiding van de gegevens over verschillende administraties en openbare instellingen van privaat recht de technische middelen en het arbeidspotentieel, verhoogt zij de kosten en maakt zij de bijwerkingen ingewikkelder;

- De uitvoering van de reglementaire opdrachten van de administraties evenals de uitwisseling van de gegevens tussen de parastatalen van de sociale zekerheid, de openbare administraties en de aangewezen privaatrechtelijke openbare instellingen mogelijk maken door middel van een administratieve vereenvoudiging;
- De communicatie met en tussen de beoefenaars van de gezondheidszorgberoepen verbeteren.

De databank biedt de arts eveneens de mogelijkheid vrijwillig zijn collega's of andere personen of organisaties een bijzonder gegeven over zichzelf, zijn elektronisch adres, een openbare codeersleutel of zijn specifiek onderzoeks- of activiteitengebied mee te delen.

Zij stelt onderzoekers, instellingen en de regering anonieme informatie ter beschikking die is samengevoegd en permanent wordt bijgewerkt, en die het mogelijk maakt zich een nauwkeuriger beeld te vormen van het aantal beoefenaars per medische sector waardoor de personele middelen beter kunnen worden gepland en de opdrachten kunnen worden toegekend.

2. Welke gegevens worden geregistreerd ?

- a) De identificatiegegevens van de beoefenaar, met inbegrip van zijn rijksregisternummer en van de gegevens betreffende zijn academische titels en beroepstitels;
- b) De gegevens in verband met de erkenning;
- c) De gegevens van de sociale zekerheid bezorgd door instellingen van de sociale zekerheid waaruit het sociaal statuut van de beoefenaar blijkt: loontrekkende, zelfstandige of gepensioneerde;
- d) De gegevens die een beoefenaar vrijwillig ter beschikking stelt, zoals zijn elektronisch adres, zijn academische titels, zijn specifieke onderzoeksgebieden.

3. Gegevensverstrekkers

- a) Het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering verstrekt de identificatiegegevens, daaronder begrepen het aan de beoefenaar toegekende RIZIV-nummer, het beroepsadres en de lijst van de raadgevende artsen;

De Commissie oordeelt dat deze gegevens moeten worden meegedeeld door toedoen van de Kruispuntbank, en wel om redenen soortgelijk aan die geformuleerd in de punten c en d.

- b) Het Rijksregister verstrekt via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid de volgende bijgewerkte gegevens: rijksregisternummer of bis-registernummer, naam, voornamen, straat en huisnummer, NIS-code, geboortedatum, nationaliteit, geslacht en datum van overlijden.

De Directie Geneeskundepraktijk van het Ministerie van Sociale Zaken, van Volksgezondheid en van Leefmilieu en de aangewezen ambtenaren van deze administratie zijn krachtens het koninklijk besluit van 6 mei 1997 gemachtigd toegang te hebben tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en het identificatienummer van het Register te gebruiken, onder meer voor de bijwerking van het centrale bestand van de beoefenaars van de gezondheidszorgberoepen.

De redenen waarom bij het ontwerp van wet niettemin erin voorziet dat het Rijksregister wordt geraadpleegd via de Kruispuntbank, worden vermeld in de commentaar bij de artikelen. Zij zijn van technische en financiële aard. De tussenkomst van de Kruispuntbank maakt de geautomatiseerde bijwerking van de identificatiegegevens mogelijk. Bovendien is het bedrag dat het Rijksregister per registratie vordert, niet verschuldigd wanneer de bijwerking geschiedt door toedoen van de Kruispuntbank.

Bovendien kan worden gesteld dat de Kruispuntbank bijzonder geschikt is om de toegang te controleren.

- c) De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ en RSVZ) informeert via de Kruispuntbank over het statuut van de beoefenaar: loontrekkende, zelfstandige, ambtenaar, hoofd- of nevenberoep;
- d) De Rijksdienst voor Pensioenen geeft via de Kruispuntbank aan of de beoefenaar gepensioneerd is;
- e) Het Ministerie van Volksgezondheid verstrekt de gegevens betreffende de erkenning van de beoefenaars;
- f) De Orde verschaft de beroepsadressen;
- g) De beoefenaar van een van de bedoelde beroepen verstrekt de gegevens die volgens hem moeten worden bijgewerkt en die welke hij vrijwillig ter beschikking stelt van de databank;
- h) Het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid bezorgt de lijst van de arbeidsgeneesheren;
- i) De wetenschappelijke instellingen, de parastatalen van de Sociale Zekerheid, de federale openbare diensten bezorgen de lijst van hun verzorgend personeel;
- j) Het Ministerie van Landsverdediging bezorgt de lijst van het verzorgend personeel van het leger;
- k) De erkende gezondheidsinrichtingen en de rusthuizen delen de naam, de voornaam en het beroep mee van het verzorgend personeel dat zij als loontrekkende of als zelfstandige tewerkstellen.

4. Recht op toegang tot de geregistreerde gegevens (§5 van artikel 35quaterdecies)

Hebben toegang tot de gegevens geregistreerd in de federale databank

- a) elke practicus op het stuk van de gezondheidszorg tot zijn eigen gegevens, zulks overeenkomstig artikel 12 van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer;
- b) de parastatalen van de Sociale Zekerheid en de openbare administraties tot alle identificatiegegevens voor zover zij reglementair gemachtigd zijn toegang te hebben;
- c) de bevoegde orden tot de identificatiegegevens maar niet tot het identificatienummer van het Rijksregister;
- d) iedereen tot de naam, de voornaam, de beroepstitels, en behoudens verzet van de beoefenaar, zijn hoofdadres voor de uitoefening van zijn beroep;

- e) de beoefenaars van gezondheidszorgberoepen tot de naam, de voornamen, de beroepstitels, het beroepsadres en tot de vrijwillig ter beschikking gestelde gegevens;
- f) De Directie Geneeskundepraktijk en de RSZ tot de gegevens betreffende de erkenning.

III. BESLUIT

De doelstellingen van de federale databank van de beoefenaars van de gezondheidszorgberoepen, zoals zij zijn gemotiveerd, blijken gerechtvaardigd.

De gegevens geregistreerd in de databank blijken passend en billijk ten opzichte van deze doelstellingen.

De bepalingen van het ontwerp blijken in overeenstemming te zijn met de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer aangezien een onderscheid wordt gemaakt tussen de identificatiegegevens van publieke aard en gegevens die alleen kunnen worden geraadpleegd door bepaalde, op behoorlijke wijze gemachtigde gebruikers (rijksregisternummer).

De beperkingen van het recht tot toegang zijn afhankelijk van de hoedanigheid van de persoon die om de toegang tot en het gebruik van de gegevens verzoekt. Zij blijken in overeenstemming te zijn met het evenredigheidsbeginsel.

Zoals reeds gesteld zouden de gegevens verstrekt door de RSZ moeten worden meegedeeld door toedoen van de Kruispuntbank.

De geregistreerde gegevens zijn voornamelijk identificatiegegevens van professionele aard en administratieve gegevens betreffende pratici op het stuk van de gezondheidszorg, van wie de activiteit gereguleerd en van algemeen belang is. De bepalingen van het ontwerp van wet zijn niet van zodanige aard dat zij afbreuk doen aan hun persoonlijke levenssfeer.

OM DEZE REDENEN,

Brengt de Commissie, onder voorbehoud van de hierboven vermelde opmerkingen, een gunstig advies uit.

Voor de secretaris,
wettig verhinderd,

De voorzitter

(get.) D. GHEUDE,
adviseur

(get.) P. THOMAS