



ADVIES Nr 24 / 2007 van 4 juli 2007.

O. Ref. : SA2 / A / 2007 / 021

BETREFT : Advies met betrekking tot het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 januari 2006 tot bepaling van de informatietypes, verbonden met de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van 8 december 1992 betreffende de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVP"), inzonderheid art. 29;

Gelet op de adviesaanvraag vanwege de Minister van Binnenlandse Zaken Patrick DEWAELE, ontvangen op 10 mei 2007;

Gelet op het verslag van de voorzitter;

Brengt op 4 juli 2007 het volgende advies uit:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

Ingevolge artikel 166 van de programmawet van 27 december 2006 werd een veertiende informatiegegeven toegevoegd aan artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna "WRR"), namelijk "de verblijfstoestand voor vreemdelingen bedoeld in artikel 2".

Dit gegeven werd ingevoegd teneinde het netwerk van de sociale zekerheid en de gewestelijke administraties bevoegd voor werkgelegenheid toe te laten de gegevens met betrekking tot de verblijfstitels van vreemdelingen op Belgisch grondgebied te gebruiken en dit in het kader van een centrale databank (kadaster) van alle informatie rond tewerkstelling van uit het buitenland op Belgisch grondgebied en van het uniek loket, ingesteld door het Limosa-project (Kamer, doc 51-2773/001 blz.109).

Er werd verder opgemerkt: "Ten aanzien van deze personen is het absoluut noodzakelijk dat de overheden bevoegd voor de aflevering van bijvoorbeeld de arbeidsvergunningen de mogelijkheid hebben vast te stellen of de persoon effectief over een verblijfsvergunning beschikt. Dit geldt eveneens voor de inspectiediensten" (Kamer, doc 51-2773/001, blz.109).

Het koninklijk besluit van 8 januari 2006 tot bepaling van de informatietypes, verbonden met de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen legt per informatiegegeven een aantal informatietypes vast die de werkelijke inhoud van de informatiegegevens verduidelijken.

Het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe om de werkelijke inhoud van het informatiegegeven "de verblijfstoestand voor vreemdelingen bedoeld in artikel 2" af te lijnen aan de hand van 4 informatietypes, zijnde:

- de identiteitsbewijzen voor vreemdelingen (IT 195);
- de beroepskaart voor vreemdelingen die een zelfstandige activiteit uitoefenen (IT 197);
- de arbeidsvergunning (IT 198);
- de bijzondere informatiegegevens met betrekking tot de verblijfstoestand van vreemdelingen (IT 202).

II. ONDERZOEK VAN DE ONTWERPTEKST

1. Alleen de informatiegegevens die opgesomd worden in artikel 3, eerste lid, WRR en de eraan gekoppelde informatietypes zijn toegankelijk voor derden. De 4 betrokken informatietypes worden momenteel weliswaar reeds in het Rijksregister geregistreerd, doch ze zijn normaal niet toegankelijk voor derden omdat ze niet gekoppeld zijn aan een informatiegegeven. Door ze te koppelen aan een informatiegegeven vermeld in artikel 3, eerste lid, WRR, wordt een raadpleging ervan door derden mogelijk gemaakt.

2. Het onderzoek van de Commissie zal zich inzake toespitsen op het nagaan of elk informatietype kan beschouwd worden als een technisch gegeven dat verband houdt met "de verblijfstoestand voor vreemdelingen bedoeld in artikel 2".

3. Het informatietype "identiteitsbewijs voor vreemdelingen" bevat o.a. de volgende informatie: het type van identiteitsbewijs waarover een persoon beschikt, de datum waarop het werd afgeleverd, de vervaldatum, de verlenging. Deze informatie houdt duidelijk verband met de verblijfstoestand van de betrokkene. Dit is eveneens het geval voor het informatietype "bijzondere informatiegegevens met betrekking tot de verblijfstoestand van vreemdelingen". Onder dit gegeven kunnen de gemeenten bijkomende inlichtingen aangaande de vreemdeling opnemen zoals

bijvoorbeeld wanneer er nationaliteitsfraude wordt vastgesteld. Dit wordt dan onder dit informatietype geregistreerd teneinde te voorkomen dat verblijfstitels zouden verschaft worden op basis van valse documenten. De Commissie benadrukt wel dat de informatie die onder dat informatietype IT 202 wordt opgenomen, alleen informatie mag zijn die op haar correctheid werd gecontroleerd (harde feiten). Het is niet aanvaardbaar dat van dit informatietype zou gebruikt gemaakt worden om vermoedens of verdachtmakingen te registreren.

4. De link tussen het informatiegegeven “verblijfstoestand vreemdelingen” en de informatietypes “*beroepskaart voor vreemdelingen die een zelfstandige activiteit uitoefenen*” en “*arbeidsvergunning*” is minder voor de hand liggend. De relevantie ervan moet beoordeeld worden rekening houdend met het doeleinde dat beoogd wordt met de invoeging van het informatiegegeven in artikel 3, eerste lid, WRR.

5. Het werd ingevoegd met het oog op het realiseren van het Limosa-project. Dit project beoogt *de uitbouw van een centraal kadaster dat alle informatie over tewerkstelling vanuit het buitenland in België moet repertoriëren en ontsluiten* (Kamer, doc. 51 – 2773/001, blz. 84). Dit moet een efficiënte controle mogelijk maken. Met het oog daarop wordt o.a. voorzien in een voorafgaande melding voordat de werkzaamheden op het Belgisch grondgebied effectief aangevangen worden.

6. Het feit dat een vreemdeling beschikt over een beroepskaart of een arbeidskaart, is informatie die pertinent is voor het hiervoor vermelde kadaster. Het is immers een informatie m.b.t. tot tewerkstelling vanuit het buitenland. Door deze twee informatietypes te koppelen aan de “verblijfstoestand vreemdelingen” kan deze informatie die in het Rijksregister beschikbaar is ontsloten worden.

7. Deze informatietypes verschaffen de bevoegde instanties tevens pertinente informatie met het oog op controle o.a. op de naleving van de voorafgaande melding. Wanneer m.b.t. een vreemdeling die in België verblijft en die beschikt over een beroepskaart of arbeidskaart wordt vastgesteld dat er geen voorafgaande melding werd genoteerd, dan kunnen de wettelijk voorziene sancties opgelegd worden. Omgekeerd wanneer een voorafgaande melding gebeurt, kan aan de hand van deze gegevens nagegaan worden of de betrokkene over de nodige documenten voor verblijf en het verrichten van werkzaamheden beschikt.

8. Rekening houdend met wat hiervoor werd uiteengezet zijn de informatietypes “*beroepskaart voor vreemdelingen die een zelfstandige activiteit uitoefenen*” en “*arbeidsvergunning*” een pertinente aanvulling op het informatiegegeven waaraan ze gekoppeld zijn.

III. LOUTER VOLLEDIGHEIDSHALVE

9. Artikel 19, § 2, van de wet van 25 maart 2003 *tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*, bepaalt dat de Koninklijke besluiten waarbij toegang tot of mededeling van de informatiegegevens van het Rijksregister werd verleend, van kracht blijven.

10. Een aantal van deze besluiten verleende destijds zonder meer toegang tot of mededeling van alle gegevens, bedoeld bij artikel 3, eerste lid, WRR. De Commissie is van oordeel de verleende machtiging tot toegang of mededeling uitsluitend betrekking heeft op de gegevens die op het ogenblik van de machtiging in artikel 3, eerste lid, WRR werden vermeld. Inderdaad, de Koning kan niet de bedoeling gehad hebben om toegang tot of mededeling van een gegeven te verlenen dat niet voorkwam in de opsomming op het ogenblik van de machtiging.

11. De overheden die toegang wensen tot of mededeling wensen te verkrijgen van de gegevens die werden toegevoegd aan artikel 3, 1^{ste} lid, WRR, nadat zij bij koninklijk besluit of via een

beraadslaging van de Commissie werden gemachtigd, zullen dus een nieuwe aanvraag moeten indienen bij het Sectoraal comité voor het Rijksregister. Dit comité zal dan, in het licht de doeleinden waarvoor de machtiging werd verleend, nagaan of een toegang tot of mededeling van deze nieuwe gegevens voldoet aan de vereisten van artikel 4, § 1, WVP.

OM DEZE REDENEN,
de Commissie

verleent een gunstig advies

De administrateur,

De voorzitter,

(get.) Jo BARET

(get.) Willem DEBEUCKELAERE