



## Advies nr. 24/2016 van 8 juni 2016

**Betreft:** Adviesaanvraag aangaande het ontwerp van besluit van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, betreffende de identificatie en registratie van katten (CO-A-2016-027)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van *8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op de adviesaanvraag van mevrouw Bianca Debaets, Brussels Staatssecretaris voor ontwikkelingssamenwerking, Verkeersveiligheid, Gewestelijke en Gemeentelijke informatica en digitalisering, Gelijke kansen en Dierenwelzijn, ontvangen op 27/04/2016;

Gelet op het verslag van de heer Serge Mertens de Wilmars;

Brengt op 8 juni 2016 het volgend advies uit:

## Voorafgande opmerking

De Commissie vestigt er de aandacht op dat er recent nieuwe Europese regelgeving inzake de bescherming persoonsgegevens werd uitgevaardigd: de algemene Verordening betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en de Richtlijn voor Politie en Justitie. Deze teksten verschenen in het Europese Publicatieblad van 4 mei 2016<sup>[1]</sup>.

De verordening, meestal GDPR (general data protection regulation) genaamd, is van kracht geworden twintig dagen na publicatie, nl. op 24 mei 2016 en wordt, twee jaar later, automatisch van toepassing: 25 mei 2018. De richtlijn voor politie en justitie moet via nationale wetgeving omgezet worden tegen uiterlijk 6 mei 2018.

Voor de Verordening betekent dit dat vanaf 24 mei 2016, en gedurende de termijn van twee jaar voor de tenuitvoerlegging, op de lidstaten enerzijds een positieve verplichting rust om alle nodige uitvoeringsbepalingen te nemen en anderzijds ook een negatieve verplichting, de zogenaamde "onthoudingsplicht". Laatstgenoemde plicht houdt in dat er geen nationale wetgeving mag worden uitgevaardigd die het door de Verordening beoogde resultaat ernstig in gevaar zou brengen. Ook voor de Richtlijn gelden gelijkaardige principes.

Het verdient dan ook aanbeveling om desgevallend nu reeds op deze teksten te anticiperen. En het is in de eerste plaats aan de adviesaanvrager(s) om hier rekening mee te houden in zijn (hun) voorstellen of ontwerpen. De Commissie heeft in onderhavig advies, in de mate van het mogelijke en onder voorbehoud van mogelijke bijkomende toekomstige standpunten, alvast gewaakt over de hoger geschetste negatieve verplichting.

---

<sup>[1]</sup> Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)

Richtlijn (EU) 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=OJ:L:2016:119:TOC>

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=OJ%3AL%3A2016%3A119%3ATOC>

## I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Aan de Commissie wordt advies gevraagd over een ontwerp van besluit van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de identificatie en registratie van katten (hierna "het ontwerpbesluit").

## II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

2. Het is de bedoeling van de wetgever om de verplichte identificatie en registratie van katten in te voeren en deze gegevens alsook die van hun eigenaar op te slaan in een databank. Deze centralisatie van de identificatiegegevens van katten en hun eigenaars is noodzakelijk om een efficiënte opzoeking toe te laten van de verantwoordelijke en een efficiënte controle uit te oefenen op het meerjarig sterilisatieplan voor huiskatten. Het ontwerp steunt op artikel 7 van de wet van 14 augustus 1986 *betreffende de bescherming en het welzijn der dieren* dat bepaalt dat de Koning maatregelen kan treffen voor het identificeren en registreren van honden en katten evenals voor het vermijden van overbevolking bij deze diersoorten
3. De Commissie stelt vast dat de identificatie en registratieverplichting reeds sinds 1998 voor honden geldt. Zij sprak zich ook uit over het ontwerp van koninklijk besluit en het ontwerp van ministerieel besluit betreffende de identificatie en registratie van honden<sup>1</sup>, wat aanleiding gaf tot het advies nr. 12/2014 van 26 februari 2014. De Commissie kreeg eveneens de gelegenheid zich uit te spreken over het ontwerp van besluit van de Vlaamse<sup>2</sup> en de Waalse<sup>3</sup> regering betreffende de identificatie en registratie van katten. Het huidig ontwerp dat voor advies wordt voorgelegd lijkt op het Vlaamse en het Waalse ontwerp die haar werden voorgelegd

### Toepasselijkheid WVP

4. De Commissie stelt vast dat de voorgestelde regeling onder meer de bewaring beoogt van gegevens van de verantwoordelijke van de kat(ten) (zijnde de natuurlijke persoon, eigenaar of houder van een kat, die er gewoonlijk een onmiddellijk beheer of toezicht op uitoefent, volgens artikel 1, 3° van het ontwerp) in een databank, hetgeen een verwerking van persoonsgegevens is die onderworpen is aan de WVP. Dit blijkt ook uit artikel 20 van het

---

<sup>1</sup> Deze regels werden nog getroffen op federaal niveau en werden toen ook voor advies aan de Commissie voorgelegd. In uitvoering van de zesde staatshervorming, zijn de gewesten sinds 1 juli 2014 evenwel bevoegd geworden voor dierenwelzijn.

<sup>2</sup> Advies nr. 41/2015 van 23 september 2015.

<sup>3</sup> Advies nr. 07/2016 van 24 februari 2016.

ontwerpbesluit dat omschrijft wat het beheer van de databank precies omvat en onder meer het verband legt tussen de gegevens van de kat en de verantwoordelijke voor die kat.

#### Verantwoordelijke voor de verwerking

5. Artikel 6, lid 2 van het ontwerpbesluit bepaalt: "De databank wordt beheerd door de overheidsdienst die bevoegd is voor dierenwelzijn. Artikel 1, 2° omschrijft "Instituut" als het Brussels Instituut voor Milieubeheer. Dit Instituut is de verantwoordelijke voor de verwerking als bedoeld in artikel 1, § 4, WVP.

#### Aangifte

6. Dit "Instituut" moet, eens de voorgestelde regeling van kracht is, aangifte doen bij de Commissie als bedoeld in artikel 17 WVP.

#### Toelaatbaarheid

7. Overeenkomstig de WVP mogen persoonsgegevens slechts verwerkt worden in één van de gevallen voorzien in artikel 5 WVP. In onderhavig geval zal de verwerking plaatsvinden conform artikel 5, c) en/of e) van de WVP.

#### Finaliteit

8. Het ontwerpbesluit omschrijft niet duidelijk het doeleinde dat beoogd wordt met de registratie van de gegevens van de katten en hun verantwoordelijken in deze databank. Het doeleinde van deze registratie kan worden gevonden in de nota aan de leden van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, die stelt dat (vrije vertaling) "*er wordt aangenomen dat een centralisering van identificatiegegevens van katten noodzakelijk is voor een efficiënte opsporing van de verantwoordelijke en een efficiënte controle van de geldende reglementering*" » 4

De Commissie wenst dat het doeleinde dat de aanvrager nastreeft, wordt opgenomen in de tekst van het besluit.

---

<sup>4</sup> De Commissie wijst erop dat de bestaande Brusselse reglementering betreffende de identificatie en registratie van honden, het doeleinde van een dergelijke registratie bepaalt: Art. 3. §1 van het ontwerpbesluit van 25 april 2014 betreffende de identificatie en registratie van honden: "De gegevens van de honden geregistreerd na 1 september 1998 en hun verantwoordelijke worden verzameld en bijgehouden in een databank. Deze databank heeft tot doel honden te kunnen identificeren, ze te herenigen met hun verantwoordelijke en de handel in en het verkeer van honden te controleren".».

### Gegevensverwerking

9. Artikel 6, §2 van het ontwerpbesluit bepaalt: "*Het instituut beheert de databank. Deze kan voor het geheel of een deel van die taak een beroep doen op een dienstverlenend bedrijf.*".
10. De Commissie vestigt de aandacht op het feit dat indien "het Instituut" (zijnde de verantwoordelijke voor de verwerking) voor het geheel of een deel van deze taak een beroep doet op een dienstverlenend bedrijf (een verwerker in de zin van de artikelen 1, § 5 en 16, § 1 van de WVP), een verwerkingscontract dient te worden gesloten tussen "het Instituut" en het dienstverlenend bedrijf waarin te minste de contractuele bepalingen worden vermeld waarvan sprake in artikel 16 van de WVP.

### Inzage

11. Volgens artikel 19, 1° van het ontwerp heeft de verantwoordelijke van een kat toegang tot de gegevens in de databank voor alle actuele gegevens van de kat onder zijn verantwoordelijkheid.
12. Het betreft hier een toepassing van artikel 10 WVP.

### Gegevens

13. Artikel 18, 2° van het ontwerp bepaalt de gegevens van de verantwoordelijke van de kat die de databank "ten minste" bevat:
  - a) voor- en achternaam;
  - b) rijksregisternummer
  - c) volledig adres;
  - d) telefoonnummer;
  - e) e-mailadres;
  - f) erkenningsnummer.
14. De Commissie benadrukt dat volgens de bestaande Brusselse reglementering betreffende de identificatie en registratie van honden<sup>5</sup>, het rijksregisternummer van de verantwoordelijke voor de hond geen deel uitmaakt van de databank. Zij vraagt daarom na te gaan of er wel

---

<sup>5</sup> Het gaat om het koninklijk besluit van 25 april 2015 betreffende de identificatie en registratie van honden en het ministerieel besluit van 25 april 2014 betreffende de identificatie en registratie van honden, gewijzigd door het Besluit van de Brusselse Regering van 19 maart 2015.

effectief een strikte noodzaak bestaat om dit nummer te gebruiken in de databank. In bevestigend geval verwijst de Commissie in ieder geval naar artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* : : *“De machtiging om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken wordt verleend door het Sectoraal comité van het Rijksregister bedoeld in artikel 15, aan de overheden, de instellingen en de personen die zijn bepaald in artikel 5, eerste lid ”*. Indien hij hierover nog niet beschikt moet "het Instituut" een dergelijke machtiging verkrijgen.

#### Bewaartermijn

15. De Commissie merkt op dat het ontwerpbesluit in geen enkele bewaartermijn voorziet voor de in de databank opgenomen gegevens. Welnu, gelet op artikel 4, §1, 5° mogen de gegevens van de verantwoordelijken voor de katten, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, niet langer worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de beoogde doeleinden. Gelet op wat voorafgaat, vraagt de Commissie dat de gegevens van de verantwoordelijken voor de katten zouden vernietigd worden, ten laatste binnen de maand waarin het overlijden van de kat wordt meegedeeld.

#### Toegang tot de gegevens

16. De Commissie stelt vast dat in artikel 19 van het ontwerpbesluit op limitatieve wijze wordt bepaald wie toegang heeft tot de databank.

#### Veiligheid

17. Artikel 21 van het ontwerpbesluit bepaalt dat de databank kan geraadpleegd worden op het internet. Deze bepaling veronderstelt dat "het Instituut", in toepassing van artikel 16 WVP, de gepaste technische en organisatorische maatregelen treft die noodzakelijk zijn voor de bescherming van de data tegen een niet toegelaten verwerking van persoonsgegevens.

**OM DEZE REDENEN,**

**de Commissie**

Brengt een gunstig advies uit m.b.t. het ontwerpbesluit van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de identificatie en registratie van katten, voor zover rekening wordt gehouden met de hierboven geformuleerde opmerkingen (punten 6, 8, 10, 14, 15 en 17).

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Willem Debeuckelaere