



Advies nr. 25/2008 van 2 juli 2008

Betreft: Adviesaanvraag m.b.t. het ontwerp van koninklijk besluit *tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 januari 2006 tot bepaling van de informatietypes, verbonden met de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (A/08/022)*

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVP"), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van de Minister van Binnenlandse Zaken Patrick DEWAELE, ontvangen op 16/05/2008;

Gelet op het verslag van de heer Bart DE SCHUTTER;

Brengt op 2 /07/2008 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

Het koninklijk besluit van 8 januari 2006 *tot bepaling van de informatietypes, verbonden met de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*, legt per informatiegegeven een aantal informatietypes vast die de werkelijke inhoud van de informatiegegevens verduidelijken.

De verordening (EG) nr. 862/2007 van het Europees Parlement en de Raad van 11 juli 2007 *betreffende communautaire statistieken over migratie en internationale bescherming en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 311/76 van de Raad betreffende de opstelling van statistieken over buitenlandse werknemers*, verplicht de lidstaten om jaarlijks aan de Europese Commissie statistieken te verstrekken in verband met o.a. de internationale migratie, over de preventie van illegale binnenkomst, over verblijfsvergunningen.

Het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe om, in het licht van voormelde verordening, de werkelijke inhoud van het informatiegegeven "*hoofdverblijfplaats*" aan te vullen met het informatietype "*het land en de plaats van herkomst in het buitenland*" (hierna IT006).

II. ONDERZOEK VAN DE ONTWERPTEKST

A. In Hoofdorde

1. Alleen de informatiegegevens die opgesomd worden in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR") en de eraan gekoppelde informatietypes zijn toegankelijk voor derden. De informatie die in de informatietypes wordt opgenomen, is informatie die in een of andere vorm wordt geregistreerd in de registers van de burgerlijke stand of de bevolkingsregisters. Door ze te koppelen aan een informatiegegeven vermeld in artikel 3, eerste lid, WRR, wordt de raadpleging ervan door derden mogelijk.

2. Artikel 3.1, a), i) tot iii) van de verordening (EG) nr. 862/2007 bepaalt *dat de immigranten naar het grondgebied van een lidstaat*, worden uitgesplitst in:

- *groepen naar staatsburgerschap naar leeftijd en geslacht;*
- *groepen naar geboorteland naar leeftijd en geslacht;*
- *groepen naar land van de vorige gewone verblijfplaats naar leeftijd en geslacht.*

Voor alle andere statistieken die krachtens diezelfde verordening moeten opgemaakt worden, wordt het land van de vorige gewone verblijfplaats niet als criterium opgelegd. Artikel 9 somt de gegevensbronnen op waarop de lidstaten een beroep moeten doen om de betrokken statistieken samen te stellen. Er wordt onder meer verwezen naar de bevolkingsregisters of registers van specifieke bevolkingsgroepen en andere geschikte bronnen.

3. Artikel 2, eerste lid, 3°, van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 *tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en het vreemdelingenregister*, bepaalt dat in het vreemdelingenregister *het land en de plaats van herkomst* moeten genoteerd worden. De informatie voor het opstellen van de door de verordening (EG) nr. 862/2007 voorgeschreven statistieken is dus beschikbaar in de vreemdelingenregisters van de gemeenten.

4. Volgens het verslag aan de Koning (blz. 2, eerste alinea) zou deze informatie moeten opgenomen worden in het Rijksregister zodat de overheden belast met het opmaken van die statistieken er toegang tot zouden kunnen krijgen.

5. Het is niet altijd noodzakelijk om informatie op te nemen in het Rijksregister om ze voor derden toegankelijk te maken. Artikel 16, eerste lid, 12°, WRR bepaalt dat het Sectoraal comité van het Rijksregister *de gemeenten kan verplichten, wanneer de Belgische openbare overheden of de openbare en private instellingen van Belgisch recht die een opdracht van algemeen belang vervullen, bedoeld in artikel 5, krachtens een wet, decreet of ordonnantie de gemeenten om andere dan de in artikel 3 vermelde informatiegegevens kunnen verzoeken, deze gegevens te verstrekken door toedoen van het Rijksregister; de aldus verstrekte gegevens worden niet in het Rijksregister bewaard.*"

6. Het komt de Commissie voor dat dit de meest gepaste weg is om de betrokken diensten de vereiste informatie te verschaffen. Zonder vooruit te willen lopen op een eventuele beslissing van het Sectoraal comité van het Rijksregister ten gronde, lijken de voorwaarden aanwezig om *in casu* een beroep te doen op deze bepaling:

- de overheidsdienst die deze statistieken opmaakt, vervult een opdracht van algemeen belang gelet op het feit dat vergelijkbare communautaire statistieken op het gebied van migratie en asiel van essentieel belang zijn *voor de ontwikkeling van en het toezicht op de wetgeving en het beleid van de Gemeenschap ten aanzien van immigratie en asiel en het vrije verkeer van personen*¹;

¹ Zie overweging 6 van de verordening (EG) nr. 862/2007.

- er is een wettelijke basis voor het opvragen van de informatie, namelijk artikel 9 van de verordening (EG) nr. 862/2007;
- de informatie is beschikbaar in de vreemdelingenregisters van de gemeenten.

7. Het beoogde doeleinde kan dus bereikt worden zonder die inlichtingen te integreren in het Rijksregister.

B. Ondergeschikt en louter volledigheidshalve

8. Inzake moet trouwens ook de vraag gesteld worden of het IT006 kan beschouwd worden als een technisch gegeven dat verband houdt met de "*hoofdverblijfplaats*". Momenteel zijn er aan dit informatiegegeven twaalf informatietypes verbonden die één ding gemeen hebben, namelijk het feit dat ze informatie verschaffen m.b.t. de bereikbaarheid van de betrokkene en de evolutie daarvan. Het land van herkomst heeft niets mee te maken met het verblijf van de betrokkene noch met de plaats waar hij kan bereikt worden. De bedoeling van de informatietypes is zoals reeds werd aangestipt, de werkelijke inhoud van de informatiegegevens verduidelijken. Het IT 006 is er dus helemaal niet op zijn plaats: het heeft niets te maken met de "*hoofdverblijfplaats*", laat staan dat het dit gegeven zou verduidelijken.

9. De Commissie is van oordeel dat het "land van herkomst" al naargelang de context, gevoelige informatie kan zijn en/of worden. Door dit als IT te koppelen aan het gegeven "*hoofdverblijfplaats*" krijgt iedereen die gemachtigd wordt om toegang te hebben tot dit gegeven automatisch ook toegang tot het IT006, ongeacht of dit verantwoord is of niet. Het is niet omdat een toegang tot de hoofdverblijfplaats door het Sectoraal Comité van het Rijksregister als proportioneel beoordeeld wordt in het licht van een bepaald doeleinde, dat dit ook het geval is voor het IT 006 dat zoals gezegd, eigenlijk niets met de hoofdverblijfplaats te maken heeft.

10. Louter volledigheidshalve toetst de Commissie tot slot of de inhoud van het IT006 proportioneel is, rekening houdend met het doeleinde (artikel 4, § 1, 3°, WVP). Artikel 3.1, a), iii) van de verordening (EG) nr. 862/2007 maakt enkel gewag van een uitsplitsing naar *land* van de vorige verblijfplaats. Er worden geen andere nadere geografische preciseringen opgelegd. Bijgevolg volstaat het dat de diensten die belast zijn met het opstellen van de statistieken, kunnen beschikken over de informatie "land van herkomst". De vermelding van de plaats van herkomst in het buitenland is voor dit doeleinde overbodig.

**OM DEZE REDENEN,
de Commissie**

verleent een ongunstig advies.

Voor de Administrateur m.v.
Het Afdelingshoofd O&RM,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Willem Debeuckelaere