



Advies nr. 25/2018 van 21 maart 2018

Betreft: ontwerp van koninklijk besluit tot bepaling van de lijst van gegevens en informatie die geraadpleegd kunnen worden in het kader van de uitvoering van een veiligheidsverificatie (CO-A-2018-014)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (hierna de "Commissie");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna de "WVP"), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van de Minister van Buitenlandse Zaken ontvangen op 9 februari 2018;

Gelet op het verslag van de heer Stefan Verschuere;

Brengt op 21 maart 2018 het volgend advies uit:

Voorafgaande opmerking

De Commissie vestigt er de aandacht op dat er recent nieuwe Europese regelgeving inzake de bescherming persoonsgegevens uitgevaardigd werd: de Verordening betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens. Deze teksten verschenen in het Europese Publicatieblad van 4 mei 2016^[1].

De verordening, meestal AVG (Algemene Verordening Gegevensbescherming) genaamd, is van kracht geworden twintig dagen na publicatie, nl. op 24 mei 2016 en wordt, twee jaar later, automatisch van toepassing: 25 mei 2018. De richtlijn voor politie en justitie moet via nationale wetgeving omgezet worden tegen uiterlijk 6 mei 2018.

Voor de Verordening betekent dit dat vanaf 24 mei 2016, gedurende de uitvoeringstermijn van twee jaar, op de lidstaten enerzijds een positieve verplichting rust om alle nodige uitvoeringsbepalingen te nemen en anderzijds ook een negatieve verplichting, de zogenaamde "onthoudingsplicht". Laatstgenoemde plicht houdt in dat er geen nationale wetgeving mag worden uitgevaardigd die het door de Verordening beoogde resultaat ernstig in gevaar zou brengen. Ook voor de Richtlijn gelden gelijkaardige principes.

Het verdient dan ook aanbeveling om desgevallend nu reeds op deze akten te anticiperen. Het behoort in de eerste plaats aan de adviesaanvrager(s) toe om hiermee rekening te houden in zijn (hun) voorstellen of ontwerpen. De Commissie heeft in onderhavig advies, in de mate van het mogelijke en onder voorbehoud van mogelijke bijkomende toekomstige standpunten, alvast gewaakt over de hoger geschetste negatieve verplichting.

^[1] Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)

Richtlijn (EU) 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=OJ:L:2016:119:TOC>

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=OJ:L:2016:119:TOC>

I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT

1. De Minister van Buitenlandse Zaken vraagt het advies van de Commissie over een ontwerp van koninklijk besluit tot bepaling van de lijst van gegevens en informatie die geraadpleegd kan worden in het kader van de uitvoering van een veiligheidsverificatie (hierna het "ontwerp van koninklijk besluit").
2. De veiligheidsverificatie kan geëist worden voor de uitoefening van bepaalde beroepen/functions/mandaten, de toegang tot bepaalde gebouwen/lokalen/terreinen of het houden van een vergunning/licentie/machtiging, overeenkomstig de bepalingen van de wet van 11 december 1998 *betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen* (hierna de wet "WVM")¹. Het gaat erom te verifiëren of de betrokkenen voldoende veiligheidsgaranties bezit omdat deze toegang/uitoefening/houderschap de fundamentele belangen van de Staat kunnen schaden bij een ongeoorloofd gebruik ervan.
3. Artikel 22 *sexies* van de WVM bepaalt de gegevens en informatie die in het kader van de veiligheidsverificatie mogen worden geraadpleegd en geëvalueerd. Dit artikel werd recent gewijzigd door het wetsontwerp houdende wijziging van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen, waarvan de tekst werd goedgekeurd in plenaire zitting van de Kamer van Volksvertegenwoordigers op 18 januari 2018 en ter koninklijke bekrachtiging werd voorgelegd² maar nog niet gepubliceerd werd in het Belgisch Staatsblad. De Commissie werd in het kader van dit wetsontwerp niet geraadpleegd. Artikel 10 van het wetsontwerp bepaalt dat het in werking treedt de dag dat het in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd wordt.
4. Artikel 22 *sexies*, 1ste lid als gewijzigd door de WVM bepaalt "de *veiligheidsverificatie bestaat uit de consultatie en de evaluatie van:*
 - 1° *de gegevens (van het centraal strafregister, de strafregisters en de bevolkings- en vreemdelingenregister bijgehouden door de gemeenten de gegevens van het rijksregister het wachtregister, en de politionele gegevens die toegankelijk zijn voor de politiefunctionarissen bij de uitvoering van identiteitscontroles);*
 - 2° *de inlichtingen verzameld in het kader van de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, overgezonden door de inlichtingen- en veiligheidsdiensten;*

¹ <http://www.ejustice.just.fgov.be/eli/wet/1998/12/11/1999007004/justel>.

² <http://www.dekamer.be/FLWB/PDF/54/2767/54K2767006.pdf>.

3° de gegevens en informatie uit de internationale politionele databanken voortvloeiend uit verdragen die België binden, overgezonden door de politiediensten;

4° de gegevens en informatie bedoeld in artikelen 44/1 en 44/2 van de wet op het politieambt die worden overgezonden door de politiediensten, met toelating van de bevoegde gerechtelijke overheden voor de gegevens van gerechtelijke politie. Voor deze laatsten brengen de gerechtelijke overheden, op vraag van de politionele diensten, hen op de hoogte van de status van een opsporingsonderzoek of van een gerechtelijk onderzoek;

5° andere gegevens en informatie".

5. Artikel 22*sexies*, 2de lid, als gewijzigd in de WVM bepaalt op zijn beurt "*Het toereikend, ter zake en niet overmatig karakter van de gegevens en informatie bedoeld in het eerste lid, 3°, en 5°, evenals de lijst ervan worden bepaald bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*". Het voor advies voorgelegd ontwerp van koninklijk besluit geeft uitvoering aan deze bepaling. Het stelt bijgevolg de lijst op van gegevens en informatie via de artikelen 1 tot 3.

6. De Commissie neemt nota van de verklaring in de het verslag aan de Koning, luidend "*Gelet op de snelle ontwikkeling van de maatschappij en van de beschikbare technische middelen enerzijds en de nieuwe terroristische dreigingen en ten aanzien van de openbare veiligheid anderzijds, zal dit koninklijk besluit mettertijd en naargelang van de evoluties aangepast moeten worden om zo volledig mogelijke veiligheidsverificaties mogelijk te maken, die steeds op relevante gegevens en informatie berusten ten opzichte van het doeleinde van die veiligheidsverificaties*". Zij herinnert eraan dat deze toekomstige aanpassingen overeenkomstig het vereiste van artikel 22 *sexies*, 2de lid als gewijzigd in de WVM haar vooraf voor advies moet worden voorgelegd.

II. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT

II.1. Voorafgaande opmerkingen

7. Tot vandaag en voor de inwerkingtreding van het nieuw wettelijk en reglementair kader, bestaat de veiligheidsverificatie uit de raadpleging en evaluatie van gegevens uit het centraal strafregister, de strafregisters en de bevolkings- en vreemdelingenregisters bijgehouden door de gemeenten, de algemene nationale gegevensbank van de geïntegreerde politie inzake identiteitscontroles (de ANG-controle), de inlichtingen verstrekt door de inlichtingendiensten en de gerechtelijke gegevens verstrekt door de politiediensten via een machtiging verleend door de bevoegde gerechtelijke overheden. Het gaat hier uitsluitend over de gegevens als bedoeld onder de punten 1°, 2° en 4° van artikel 22*sexies*, 1ste lid van de WVM, zoals die komt te wijzigen.

8. Artikel 22quinquies/1, §1, 2de lid als gewijzigd³ van de WVM voorziet uitdrukkelijk in de toestemming van de betrokken persoon voorafgaand aan de veiligheidsverificatie en nadat de betrokkene daarover werd geïnformeerd.
9. De Commissie herinnert eraan dat een beroepsorgaan inzake veiligheidsmachtigingen, -attesten en -adviezen werd opgericht waarvan de voorzitter van de Commissie deel uitmaakt.⁴ De eiser en zijn advocaat kunnen op de griffie van het beroepsorgaan het verificatiedossier inkijken.⁵ De eiser wordt gehoord door het beroepsorgaan op zijn verzoek of op eigen verzoek. Hij kan bijgestaan worden door een advocaat.
10. De Commissie stelt vast dat voor elke categorie gegevens en informatie als omschreven onder de punten 3° tot 5° van het 1ste lid van artikel 22sexies als gewijzigd in de WVM, het ontwerp van koninklijk besluit de lijst bepaalt alsook het toereikende, ter zake dienende en niet overmatige karakter van die gegevens en informatie overeenkomstig het 2de lid van dit artikel.

II.2. Gegevens en informatie van de internationale politionele databanken (artikel 1)

II.2.1. Voorstelling

11. Artikel 1, § 1 bepaalt:

"De gegevens en informatie bedoeld in artikel 22 sexies, § 1, eerste lid, 3° van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen zijn de volgende:

1° de persoonsgegevens en informatie die verwerkt worden in het Schengeninformatiesysteem bedoeld in het Besluit 2007/533/JBZ van de Raad van 12 juni 2007;

2° de gegevens en informatie met betrekking tot de personen voor wie een signalering met het oog op hun aanhouding, lokalisatie of identificatie ingevoerd is in de gegevensbank opgericht binnen de Internationale organisatie voor Criminele Politie Interpol volgens het reglement van Interpol met betrekking tot de dataverwerking III/IRPD/GA/2011.

De raadpleging van deze gegevens en informatie heeft als doel om de maatregelen te bepalen die tegen de betrokken personen genomen moeten worden. De signaleringen, uitgevoerd door

³ Met de voormelde ontwerpwet houdende wijziging van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen, goedgekeurd in plenaire zitting van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, op 18 januari 2018 en voorgelegd ter koninklijke bekrachtiging, <http://www.dekamer.be/FLWB/PDF/54/2767/54K2767006.pdf>.

⁴ Zie de wet van 11 december 1998 tot oprichting van een beroepsorgaan inzake veiligheidsmachtigingen, veiligheidsadviezen en veiligheidsattesten <http://www.ejustice.just.fgov.be/eli/wet/1998/12/11/1999007003/justel> en het koninklijk besluit van 24 maart 2000 tot regeling van de rechtspleging voor het beroepsorgaan inzake veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=nl&la=N&cn=2000032431&table_name=wet.

⁵ Onverminderd de mogelijkheid voor het Beroepsorgaan om te beslissen dat bepaalde informatie geheim is.

alle Belgische en buitenlandse politiediensten die aan de overeenkomsten gebonden zijn en opgenomen in deze gegevensbanken, zijn nodig om het risico te evalueren dat een persoon vormt tegen wie maatregelen genomen moeten worden".

II.2.2. Analyse

12. Volgens de Memorie van toelichting "*bevat het Schengeninformatiesysteem (SIS) de identificatie van de gezochte, vermiste, van het Schengengrondgebied te verwijderen personen, alsook de identificatie van de gestolen, verduisterde, verdachte, op het Schengengrondgebied op te sporen vervoersmiddelen en voorwerpen op grond van het Besluit 2007/533/JBZ van de Raad van 12 juni 2007 betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie*".
13. De Commissie zou eerst graag willen verduidelijken dat de te verwijderen personen van het Schengengrondgebied, de personen zijn die gesignaleerd staan met de bedoeling hen het verblijf te weigeren of te verbieden, op basis van artikel 24 van de Verordening SIS II⁶ en niet op grond van een bepaling van het Besluit SIS II⁷.
14. De Commissie is vervolgens van mening dat de relevantie van de raadpleging van signaleringen met betrekking tot de verdwenen personen en getuigen in het kader van een gerechtelijke procedure niet vanzelfsprekend is en ze wenst dat dit het voorwerp uitmaakt van een rechtvaardiging ad hoc in het commentaar bij het artikel.
15. Omdat in het commentaar bij het artikel wordt verduidelijkt dat "*alleen de gegevens van verdachten of dader worden geraadpleegd door de federale politie*", verzoekt de Commissie de aanvrager tot slot om deze belangrijke precisering rechtstreeks op te nemen in de tekst van het koninklijk besluit meer bepaald omdat de verwerkte gegevens in SIS II betrekking kunnen hebben op personen die het slachtoffer zijn van een identiteitsdiefstal⁸.

⁶ Verordening nr. 1987/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II), <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/ALL/?uri=CELEX:32006R1987>.

⁷ Beslissing 2007/533/JBZ van de Raad van 12 juni 2007 betreffende de instelling, de werking en het gebruik van het Schengeninformatiesysteem van de tweede generatie (SIS II), <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/ALL/?uri=CELEX:32007D0533>.

⁸ Zie artikel 51 van de Beslissing SIS II en het artikel 36 van de Verordening SIS II.

II.3. Gegevens en informatie van de politiediensten (artikel 2)

II.3.1. Voorstelling

16. Artikel 2 verduidelijkt dat de gegevens en informatie ad hoc van de politiediensten de volgende zijn:

1° de persoonsgegevens van de ANG⁹ bedoeld in artikel 44/5, §1, 2° tot 6° en §3, 1°, 2°, 5° en 6° van de WPA¹⁰ uitgezonderd de persoonsgegevens die betrekking hebben op inbreuken als bedoeld in artikel 2 van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties¹¹, namelijk:

- de gegevens met betrekking tot de personen die betrokken zijn bij fenomenen van bestuurlijke politie;
- de gegevens met betrekking tot de leden van een nationale of internationale groepering die de openbare orde zou kunnen verstoren;
- de gegevens met betrekking tot de personen die schade kunnen toebrengen aan te beschermen personen of roerende en onroerende goederen en de gegevens met betrekking tot de personen die er het doelwit van kunnen uitmaken;
- de gegevens met betrekking tot bepaalde mentale zieken, geïnterneerde en veroordeelde personen;
- de gegevens met betrekking tot de personen die geregistreerd zijn inzake gerechtelijke politie voor een strafbaar feit dat gepleegd werd in het kader van de openbare ordehandhaving;
- de gegevens met betrekking tot de verdachten van een strafbaar feit en de veroordeelde personen;
- de gegevens met betrekking tot de daders en verdachten van een door de politie vastgestelde administratief gesanctioneerde inbreuk;
- de gegevens met betrekking tot de ontsnapte personen of de personen die gepoogd hebben te ontsnappen;
- de gegevens met betrekking tot de strafuitvoering en de strafuitvoeringsmodaliteiten;

2° de persoonsgegevens en informatie in verband met terrorisme, radicalisme en extremisme die verwerkt worden in de bijzondere operationele politionele gegevensbank, die ontwikkeld werd en

⁹ Zoals vermeldt in het commentaar bij het artikel, bevat de algemene nationale bank van de geïntegreerde politie alle gegevens van bestuurlijke en gerechtelijke politie betreffende personen.

¹⁰ Wet van 5 augustus 1992 op het politieambt <http://www.ejustice.just.fgov.be/eli/wet/1992/08/05/1992000606/justel>.

¹¹ Artikel 2, §1 van de wet van 24 juni 2013 *betreffende de gemeentelijke administratieve sancties* bepaalt in dit verband: "*De gemeenteraad kan straffen of administratieve sancties bepalen voor de inbreuken op zijn reglementen of verordeningen, tenzij voor dezelfde inbreuken door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie, straffen of administratieve sancties worden bepaald*".

beheerd wordt door de Centrale directie van de bestrijding van de zware en georganiseerde criminaliteit;

3° de persoonsgegevens en informatie die verwerkt worden in de gemeenschappelijke gegevensbanken, bedoeld in artikel 44/2, §2 en opgericht in het kader van de voorkoming en de opvolging van terrorisme en extremisme wanneer dat tot terrorisme kan leiden.

11.3.2. Analyse

17. Betreffende het toereikend, ter zake dienend en niet overmatig karakter van de raadpleegbare gegevens in de ANG, verduidelijkt de tekst van het ontwerp "*De raadpleging van de hierboven bedoelde gegevens en informatie laat toe om de feiten, misdrijven en te nemen maatregelen op het gebied van bestuurlijke en gerechtelijke politie vastgesteld en gedeeld met alle leden van de Belgische politiediensten te identificeren. De kennisname van de aldus bepaalde processen-verbaal, verslagen en andere informatie is noodzakelijk opdat de veiligheidsoverheden het risico kunnen evalueren*". Het Commentaar bij het artikel verduidelijkt "*Deze raadpleging houdt in dat de processen-verbaal en de daarmee verband houdende verslagen worden gelezen wanneer dat nodig blijkt ten aanzien van de informatie die in de ANG wordt gevonden. Dit maakt een nauwkeurige evaluatie van het dossier mogelijk*".

18. De Commissie benadrukt de noodzaak van de kennisname van de onderliggende informatie van de in de ANG opgeslagen gegevens (processen-verbaal, inlichtingenrapporten,...). De activiteiten van de Commissie in het kader van de procedure voor onrechtstreekse toegang tot de verwerkte gegevens door de politiediensten (op basis van artikel 13 van de WVP) hebben kunnen aantonen dat bepaalde gegevens die in de ANG opgenomen zijn niet langer een toereikend, ter zake dienend en niet overmatig karakter hebben ten opzichte van de doeleinden van de bestuurlijke en gerechtelijk politie. Indien nodig en opportuun, verzoekt zij ook dat de politiediensten bij het openbaar ministerie navragen welk gevolg werd gegeven aan de in de ANG opgeslagen informatie. De gegevens vervullen immers niet langer de voorwaarden om te kunnen worden verwerkt in de ANG wanneer er een beslissing is voor klassering zonder gevolg omwille van onvoldoende bewijslast of omdat er geen inbreuk werd gepleegd (zie artikelen 44/5, §6 van de WPA en 646 van het Wetboek van Strafvordering¹²).

19. De Commissie neemt akte van de uitleg in het commentaar bij het artikel dat handelt over de noodzaak van de toegang tot de biometrische gegevens in de ANG. Daarin wordt gesteld dat "*Van alle gegevens die in de Algemene Nationale Gegevensbank zijn opgenomen, zijn de biometrische gegevens (vingerafdrukken, iris...) in bepaalde gevallen onontbeerlijk. Om te weten*

¹² Die ten laatste in werking treedt op 7 april 2018.

of de personen die het voorwerp uitmaken van een veiligheidsverificatie bekend zijn in de verschillende gegevensbanken waartoe de veiligheidsoverheid toegang heeft, moeten ze eerst geïdentificeerd worden, wat voor Belgen mogelijk is via het Rijksregister, maar moeilijker is voor buitenlanders, want er bestaat geen equivalent voor het Belgische Rijksregister. Een toegang tot biometrische gegevens maakt een zekere identificatie mogelijk wanneer de identiteitsdocumenten die sommige landen uitreiken niet betrouwbaar zijn. Die biometrische gegevens maken het ook mogelijk om naamgenoten van elkaar te onderscheiden". Zij herinnert er evenwel aan dat de vreemdelingen die toestemming of machtiging hebben gekregen om langer dan drie maanden in België te verblijven worden opgenomen in de bevolkingsregisters¹³. En als er twijfel is over de authenticiteit van de buitenlandse identiteitsdocumenten, kan de overheid een onderzoek aanvragen om de documenten te verifiëren¹⁴. Op zijn minst verzoekt zij de aanvrager om nader te omschrijven dat de mogelijkheid om beroep te doen op biometrische gegevens beperkt moet worden tot de gevallen waarin zich een identificatieprobleem voordoet bij de persoon waarop de veiligheidsverificatie betrekking heeft.

20. In het commentaar bij het artikel wordt uitgelegd dat voor de andere betrokken politionele gegevensbanken, de bijzondere operationele politionele gegevensbank gelinkt werd aan terrorisme, radicalisme en extremisme, die wordt beheerd door de Centrale directie van de bestrijding van de georganiseerde criminaliteit, opgericht en aangegeven bij het COC¹⁵ met de bedoeling de niet in de ANG opgenomen informatie, verwerkt door de politiediensten en de internationale partners belast met de bestrijding van terrorisme, extremisme en radicalisme, te coördineren. Deze gemeenschappelijke gegevensbanken groeperen op hun beurt informatie waarmee die terrorisme en radicalisme te signaleren en te garanderen er gevolg aan wordt gegeven en zij maken het voorwerp uit van specifieke koninklijke besluiten¹⁶.
21. De Commissie neemt nota van de noodzaak om het verband te verifiëren tussen de personen die onderworpen zijn aan de verificatieprocedure en het terroristisch, radicalistisch of extremistisch milieu.

¹³ Artikel 12 van de wet van 15 december 1980 *betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen*, http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=nl&la=N&cn=1980121530&table_name=wet.

¹⁴ Artikel 34 van het Consulaire Wetboek.

¹⁵ Het Controleorgaan op de politionele informatie.

¹⁶ Zie hier het koninklijk Besluit van 21 juli 2016 *betreffende de gemeenschappelijke gegevensbank Foreign Terrorist Fighters en tot uitvoering van sommige bepalingen van de Afdeling 1Bis "Het informatiebeheer" van Hoofdstuk IV van de wet op het Politieambt*.

II.4. Andere gegevens en informatie (artikel 3)

II.4.1. Voorstelling

22. Het koninklijk besluit bepaalt dat de andere gegevens en informatie bedoeld onder artikel 22sexies, §1, 5° de volgende zijn:

"1° de gegevens en informatie met betrekking tot de identificatie, de externe rechtspositie en de gerechtelijke gegevens van de personen die gedetineerd zijn of waren, opgenomen in de persoonsgegevensbank beheerd door de Federale Overheidsdienst Justitie in het kader van de tenuitvoerlegging van vrijheidsbenemende straffen en maatregelen en het beheer van de inrichtingen waarin deze tenuitvoerlegging plaatsvindt. (...)

2° de gegevens met betrekking tot de betrokken personen die opgenomen zijn in het kadaster Limosa bedoeld in artikel 163 van de programma wet (I) van 27 december 2006. (...);

3° de persoonsgegevens en informatie met betrekking tot de veiligheid van de burgerluchtvaart die het Directoraat-generaal Luchtvaart aan de Nationale Veiligheidsoverheid verstrekt (...);

4° de gegevens en informatie met betrekking tot de verdachten bedoeld in artikel 100/6, vierde lid, 1° van het Sociaal Strafwetboek die opgenomen zijn in de databank e-PV. (...);

5° de persoonsgegevens en informatie waarover het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle in het kader van zijn opdrachten beschikt, in het bijzonder de inspecties en de analyse van het risico op nucleaire proliferatie. (...)".

II.4.2. Analyse

II.4.2.1. De gegevens uit de gegevensbank SIDIS (Suite)¹⁷

23. Het commentaar bij het artikel stelt dat met de systematische raadpleging van de gegevensbank van gedetineerden (SIDIS (Suite)) het mogelijk is om te beschikken over nauwkeurige en geactualiseerde informatie betreffende personen die gedetineerd zijn of waren in België en dat deze gegevens meegenomen worden om het risico te beoordelen die de persoon die aan veiligheidsverificatie is onderworpen, vormt.

¹⁷ Deze gegevensbank werd als voorbeeld gegeven als informatie die geraadpleegd zou kunnen worden, in het commentaar bij artikel 8 van het wetsontwerp houdende wijziging van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen, goedgekeurd in plenaire zitting van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, op 18 januari 2018 en voorgelegd ter koninklijke bekrachtiging <http://www.dekamer.be/FLWB/PDF/54/2767/54K2767001.pdf>, blz. 36.

24. De Commissie herinnert eraan dat de gegevensbank SIDIS (Suite) nog steeds niet wettelijk omkaderd is. Zij werd nochtans twee keer op rij om advies¹⁸ gevraagd over een wetsontwerp¹⁹. De Commissie liet zich in het verleden kritisch uit omtrent het feit dat de verwerkingen in de Sidis Suite-databank niet wetgevend omkaderd zijn²⁰. Het Sectoraal Comité voor de Federale Overheid deelde deze kritiek en stond er in een recente beslissing op dat deze databank binnen het jaar effectief wettelijk zou omkaderd worden²¹.
25. Zij laat opmerken dat de kwaliteit van de gegevens van deze gegevensbank niet gegarandeerd is aangezien er geen duidelijke regels zijn voor de gegevens die daarin zijn opgenomen, noch voor de bewaring ervan.
26. Zij verzoekt de aanvrager overigens om nader te omschrijven wie de gegevens van de gegevensbank SIDIS (Suite) zal verstrekken aan de nationale veiligheidsoverheid en de autoriteiten bedoeld in artikel 22 *ter*, 2de lid van de WVM²².

11.4.2.2. De gegevens uit de gegevensbank LIMOSA

27. Uit het commentaar bij het artikel blijkt het volgende: "*Het kadaster LIMOSA bevat de aangiften van de werkgever betreffende de woonplaats van de buitenlandse werknemer in België. Aangezien het voor de veiligheidsverificatie van essentieel belang is om te weten waar de buitenlandse werknemers zonder woonplaats in België verblijven om de brief betreffende hun verzoek tot veiligheidsattest naar hen te kunnen sturen, kan het nodig zijn om de gegevens betreffende de betrokken personen te raadplegen indien de veiligheidsoverheid niet over deze inlichting beschikt of indien er twijfel bestaat over de juistheid van deze inlichting*".
28. De Commissie neemt akte van de rechtvaardiging van de relevantie die ook is opgenomen in de ontwerptekst van koninklijk besluit. Zij laat opmerken dat de veiligheidsverificaties inderdaad betrekking kunnen hebben op buitenlanders. Dit gezegd zijnde, vraagt zij zich af in welke gevallen

¹⁸ Advies nr. 10/2017 van 22 februari 2017

https://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/advies_17_2017.pdf en nr. 50/2017 van 20 september 2017, https://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/advies_50_2017.pdf.

¹⁹ Het wetsvoorstel betreffende de verwerking van persoonsgegevens door de Federale Overheidsdienst Justitie in het kader van de uitvoering van vrijheidsstraffen en vrijheidsbenemende maatregelen en van het beheer van de inrichtingen waar deze uitvoering plaatsvindt, neergelegd op 30 november 2016 is nog steeds in behandeling bij de Kamer, <http://www.lachambre.be/kvvcr/showpage.cfm?section=flwb&language=nl&cfm=/site/wwwcfm/search/fiche.cfm?ID=54K2194&db=FLWB&legislat=54>.

²⁰ Bij schrijven van 15/02/2013 maande de Commissie de penitentiaire administratie aan om een wettelijke basis voor deze gegevensbank voor te bereiden.

Medio 2015 werd er met het oog op een overleg tussen penitentiaire administratie en het secretariaat van de Commissie ook een eerste ontwerptekst besproken.

²¹ Zie het dispositief van de beraadslaging FO nr. 39/2016 van 27 oktober 2016, <https://www.privacycommission.be/node/19592>.

²² Bepaalde overheden kunnen hen betreffende veiligheidsadviezen uitreiken of intrekken.

deze gegevens concreet noodzakelijk zijn en zij nodigt de aanvrager uit om op zijn minst de relevantie van een toegang tot het kadaster met voorbeelden te illustreren.

29. Ook verzoekt zij de aanvrager om nader te omschrijven wie de gegevens van de gegevensbank LIMOSA zal verstrekken aan de nationale veiligheidsoverheid en de autoriteiten bedoeld in artikel 22^{ter}, 2de lid van de WVM.

II.4.2.3. De gegevens verstrekt door DGLV

30. Het ontwerp van koninklijk besluit omschrijft nader de informatie betreffende de veiligheidsincidenten in verband met de wetgeving op de veiligheid van de burgerluchtvaart die zowel door het luchthavenpersoneel als de passagiers veroorzaakt worden, waarmee het mogelijk is om het risico te evalueren die de betrokkenen vormen.
31. De Commissie neemt akte van de rechtvaardiging van het toereikend, ter zake dienend en niet overmatig karakter van deze gegevens en informatie, die het Directoraat-generaal Luchtvaart (DGLV) verstrekt.

II.4.2.4. Gegevens van de gegevensbank e-PV

32. Het ontwerp van koninklijk besluit vermeldt dat rekening moet worden gehouden met de gegevens en informatie uit de gegevensbank e-PV die werden verzameld over verdachten van inbreuken betreffende illegale arbeid of sociale fraude om te evalueren of de betrokken persoon niet verdacht wordt van een misdrijf inzake illegale arbeid en/of sociale fraude.
33. De Commissie neemt akte van de rechtvaardiging over de proportionaliteit van de gegevens. Ook verzoekt zij de aanvrager om nader te omschrijven wie de gegevens van de gegevensbank e-PV zal verstrekken aan de nationale veiligheidsoverheid en de autoriteiten bedoeld in artikel 22^{ter}, 2de lid van de WVM²³.

II.4.2.5. De gegevens van het FANC

34. Het commentaar bij het artikel legt het volgende uit "*De gegevens en informatie betreffende de analyse van het risico op nucleaire proliferatie of het risico op sabotage of betreffende feiten die kunnen leiden tot ernstige twijfels over de betrouwbaarheid van de betrokken persoon en waarvan de directeur-generaal van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle of zijn*

²³ Artikel 110/10 van het Sociaal Strafwetboek somt in dit verband de personen op die toegang hebben tot de gegevensbank e-PV.

afgevaardigde die verantwoordelijk is voor de afdeling van het Agentschap die bevoegd is voor de veiligheid, moeten door het FANC geraadpleegd kunnen worden".

35. De Commissie neemt akte van de rechtvaardiging van het toereikend, ter zake dienend en niet overmatig karakter van deze gegevens en informatie.
36. Zij noteert dat deze informatie bestemd is voor het Federale Agentschap voor Nucleaire Controle (FANC) die de hem betreffende veiligheidsattesten kan afleveren. Zij wenst dat de tekst van het ontwerp van koninklijk besluit hierover uitdrukkelijker is.

III. BESLUIT

37. De Commissie staat gunstig tegenover de ingevoerde transparantie betreffende de gegevens die kunnen worden geraadpleegd en geëvalueerd en de noodzakelijke rechtvaardiging in het koninklijk besluit van hun toereikend, ter zake dienend en niet overmatig karakter.
38. Zij beoordeelt ongunstig de raadpleging en de evaluatie van de gegevens van de gegevensbank SIDIS (suite) die niet wettelijk omkaderd is (punten 24 en 25).
39. Dit gezegd zijnde, benadrukt zij enkele problematische punten in het koninklijk besluit bij de uitvoering van het wettelijk kader waarover zij opmerkingen heeft en die betrekking hebben op:
- het ontbreken van een verwijzing naar de Reglementering SIS II en de onzekere relevantie van de raadpleging van bepaalde gegevens uit SIS II (punten 13 en 14-15);
 - de noodzaak om kennis te nemen van het PV en andere informatie in verband met een signalering in de ANG en als dat opportuun is van het gevolg dat het openbaar ministerie daaraan heeft gegeven (punt 18);
 - het beperken van de toegang tot biometrische gegevens bij een geval van identificatieprobleem (punt 19);
 - het gebrek aan nadere omschrijving inzake de diensten die de betrokken gegevens zullen verstrekken (punten 26, 29 en 33);
 - de precisering inzake de relevantie van de toegang tot het kadaster LIMOSA (punt 28);
 - de precisering dat de raadpleging van de gegevens van het FANC beperkt is tot dit agentschap (punt 36).

OM DEZE REDENEN,

verleent de Commissie een advies dat:

- **gunstig** is over het ontwerp van koninklijk besluit op voorwaarde dat rekening wordt gehouden met de opmerkingen als samengevat onder punt 39;
- **ongunstig** is over de raadpleging en de evaluatie van de gegevens van de gegevensbank SIDIS (Suite) (artikel 3, 1° van het ontwerp van koninklijk besluit).

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Willem Debeuckelaere