

ADVIES Nr 26 / 2003 van 12 juni 2003.

O. Ref. : 10 / A / 2003 / 023

BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen voor de Algemene Directie van de Dienst Vreemdelingenzaken van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, in het bijzonder op artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, in het bijzonder op artikel 5, eerste lid, alsook op artikel 8;

Gelet op het verzoek om advies van de Minister van Binnenlandse Zaken, door de Commissie ontvangen op 12 mei 2003;

Gelet op het verslag van de heer S. MERTENS de WILMARS;

Brengt op 12 juni 2003 volgend advies uit.

I. ONDERWERP VAN HET VERZOEK OM ADVIES

Het verzoek van de Minister van Binnenlandse Zaken strekt ertoe enerzijds de Algemene Directie van de Dienst Vreemdelingenzaken van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken toegang te verlenen tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, en anderzijds de Algemene Directie van de Dienst Vreemdelingenzaken van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken te machtigen het identificatienummer van de personen ingeschreven in het Rijksregister te gebruiken voor het vervullen van de taken omschreven in de wet van 15 december 1980.

De toegang tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen moet kunnen worden uitgeoefend ofwel door raadpleging die het mogelijk maakt de voormelde informatiegegevens weer te geven in een tekstformaat (a), ofwel door geautomatiseerde raadpleging die gebaseerd is op het binaire dossier waarin die informatiegegevens voorgesteld worden als een gestructureerde vorm (b).

II. ANALYSE VAN HET VERZOEK

De toegang van de Dienst Vreemdelingenzaken, die toen nog onder het Ministerie van Justitie ressorteerde, tot het Rijksregister van de natuurlijke personen is geregeld in het koninklijk besluit van 18 april 1990¹, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 29 april 1999², genomen ter uitvoering van artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna de wet van 8 augustus 1983).

Het gebruik van het identificatienummer van de personen ingeschreven in het Rijksregister van de natuurlijke personen is geregeld in het koninklijk besluit van 22 oktober 1984³.

De Dienst Vreemdelingenzaken is met ingang van 1 januari 1994 overgeheveld van het Ministerie van Justitie naar het Ministerie van Binnenlandse Zaken ingevolge het koninklijk besluit van 31 december 1993⁴.

De Commissie vermeldde in advies 02/2003 dat de overheveling van de Dienst Vreemdelingenzaken van het Ministerie van Justitie naar het Ministerie van Binnenlandse Zaken niet mocht leiden tot het verlies van de machtigingen om toegang te krijgen tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 en om gebruik te maken van het identificatienummer van het Rijksregister. Zij liet het over aan de beheerder van het Rijksregister te bepalen welke transactie in dat bijzonder geval het meest geschikt was om de informatiegegevens te raadplegen.

¹ Koninklijk besluit van 18 april 1990 waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van Justitie toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, B.S. 6 juni 1990, blz. 11592-11594.

² Koninklijk besluit van 29 april 1999 tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 april 1990 waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van Justitie toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, B.S. 5 juni 1999, blz. 20870-20873.

³ Koninklijk besluit waarbij de Dienst Vreemdelingenzaken van het Ministerie van Justitie gemachtigd wordt het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken, B.S. 8 november 1984, blz. 14609.

⁴ Koninklijk besluit van 31 december 1993 betreffende de organisatie van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken, B.S. 1 januari 1994.

De Commissie stelt evenwel het bestaan van een element vast dat de bij koninklijk besluit van 18 april 1990 verleende machtiging van de Dienst Vreemdelingenzaken om toegang te hebben tot het Rijksregister merkbaar wijzigt:

1. In artikel 2 van het in dit advies onderzochte ontwerp van koninklijk besluit is bepaald dat de door die raadplegingen verkregen informatiegegevens mogen worden verwerkt met het oog op het bewaren ervan in een informaticabestand voor zover zij betrekking hebben op de gegevensopvang of de bijwerking van de dossiers van buitenlandse onderdanen, van buitenlandse onderdanen die Belg zijn geworden en van Belgische onderdanen die tussenbeide komen in het kader van de procedures bepaald in de artikelen 54, §1, 75, 77 tot 79 en 81 van de wet van 15 december 1980⁵.

III. GRONDIG ONDERZOEK VAN HET NIEUWE ELEMENT

a) Machtiging van verdere verwerkingen

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer bracht op 23 mei 2002 een ongunstig advies uit (nr. 18/2002) over het verzoek van de Dienst Vreemdelingenzaken om via transactie 81 toegang te krijgen tot de in het Rijksregister bewaarde informatiegegevens met betrekking tot Belgische onderdanen.

Op 13 januari 2003 bracht zij een ongunstig advies uit (nr. 02/2003) over het verzoek van de Dienst Vreemdelingenzaken om toegang te krijgen tot de in het Rijksregister bewaarde informatiegegevens met betrekking tot de Belgische onderdanen die tussenbeide komen in het kader van de procedures bepaald in de artikelen 54, §1, 75, 77 tot 79 en 81 van de wet van 15 december 1980.

Zoals de Commissie destijds al vermoedde, heeft het thans geformuleerde verzoek wel degelijk tot doel alle gegevens die in het binaire dossier zijn vermeld, daaronder begrepen situaties die onbeperkt teruggaan in de tijd, eventueel voor alle personen die ingeschreven zijn in het Rijksregister, te bewaren in een register "Dienst Vreemdelingenzaken".

Noch in het Verslag aan de Koning, noch in het ontwerp van koninklijk besluit vindt de Commissie een verantwoording voor de creatie van dit "Rijksregister bis", afgezien van de formule "in de procedures voorzien bij de voormelde bepalingen van de wet van 15 december 1980, te weten [...] 3° de personen die een vreemdeling helpen of bijstaan bij zijn onwettig binnenkomen of verblijven in het Rijk ...".

Het argument dat naar voren wordt geschoven om het risico van aantasting van de persoonlijke levenssfeer te beperken bestaat erin dat gedurende een periode van 5 jaar een logging van alle transacties wordt bewaard. Deze maatregel is hoegenaamd niet uitzonderlijk en is van toepassing op alle administratieve diensten van de overheid die toegang hebben tot het Rijksregister.

⁵ Wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, B.S. 21 december 1980.

IV. CONCLUSIES

De Commissie is van oordeel dat de overheveling van de Dienst Vreemdelingenzaken van het Ministerie van Justitie naar het Ministerie van Binnenlandse Zaken niet mag leiden tot het verlies van de machtigingen om toegang te krijgen tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 en om gebruik te maken van het identificatienummer van het Rijksregister.

Zij brengt in verband daarmee dan ook een gunstig advies uit en laat het over aan de beheerder van het Rijksregister te bepalen welke transactie in dat bijzonder geval het meest geschikt is om de informatiegegevens te raadplegen.

De Commissie stelt vast dat aan de door haar geformuleerde opmerkingen, in de adviezen 32/1999 en 23/2001, 18/2002 en 02/2003, slechts gedeeltelijk is tegemoet gekomen. Bij wijze van besluit handhaaft de Commissie haar ongunstig advies inzake de uitbreiding van de raadpleging tot alle Belgische onderdanen.

De secretaris,

De voorzitter,

(get.) J. BARET,

(get.) P. THOMAS.