



Advies nr. 26/2018 van 21 maart 2018

Betreft: Ontwerp van Koninklijk Besluit *tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 februari 2008 tot vaststelling van de wijze waarop wordt aangegeven dat er camerabewaking plaatsvindt* (CO-A-2018-013).

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (hierna "de Commissie");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van de Minister van Veiligheid en van Binnenlandse Zaken, ontvangen op 12 februari 2018;

Gelet op het verslag van de rapporteur, de heer Willem Debeuckelaere en de heer Frank Schuermans;

Brengt op 21 maart 2018 het volgend advies uit:

VOORAFGAANDE OPMERKING

De Commissie vestigt er de aandacht op dat er recent nieuwe Europese regelgeving inzake de bescherming van persoonsgegevens werd uitgevaardigd: de algemene Verordening betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en de Richtlijn voor Politie en Justitie. Deze teksten verschenen in het Europese Publicatieblad van 4 mei 2016^[1].

De verordening, meestal AVG (Algemene Verordening Gegevensbescherming) genaamd, is van kracht geworden twintig dagen na publicatie, nl. op 24 mei 2016 en wordt, twee jaar later, automatisch van toepassing: 25 mei 2018. De richtlijn voor politie en justitie moet via nationale wetgeving omgezet worden tegen uiterlijk 6 mei 2018.

Voor de Verordening betekent dit dat vanaf 24 mei 2016, en gedurende de termijn van twee jaar voor de tenuitvoerlegging, op de lidstaten enerzijds een positieve verplichting rust om alle nodige uitvoeringsbepalingen te nemen en anderzijds ook een negatieve verplichting, de zogenaamde "onthoudingsplicht". Laatstgenoemde plicht houdt in dat er geen nationale wetgeving mag worden uitgevaardigd die het door de Verordening beoogde resultaat ernstig in gevaar zou brengen. Ook voor de Richtlijn gelden gelijkaardige principes.

Het verdient dan ook aanbeveling om desgevallend nu reeds op deze teksten te anticiperen. En het is in de eerste plaats aan de adviesaanvrager(s) om hier rekening mee te houden in zijn (hun) voorstellen of ontwerpen. De Commissie heeft in onderhavig advies, in de mate van het mogelijke en onder voorbehoud van mogelijke bijkomende toekomstige standpunten, alvast gewaakt over de hoger geschetste negatieve verplichting.

I. ONDERWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De heer Jan Jambon, Vice-eersteminister en Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken (hierna "de aanvrager"), heeft op 12 februari 2018 aan de Commissie gevraagd om een advies te verstrekken over een ontwerp van Koninklijk Besluit *tot wijziging van het koninklijk besluit van 10*

^[1] Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)

Richtlijn (EU) van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=OJ:L:2016:119:TOC>

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=OJ%3AL%3A2016%3A119%3ATOC>

februari 2008 tot vaststelling van de wijze waarop wordt aangegeven dat er camerabewaking plaatsvindt (hierna "het ontwerp-KB").

2. Het ontwerp-KB beoogt uitvoering te geven aan sommige bepalingen uit het wetsontwerp *tot wijziging van de wet op het politieambt om het gebruik van camera's door de politiediensten te regelen, en tot wijziging van de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's, van de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten en van de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid* (hierna "het wetsontwerp"). Het wetsontwerp heeft betrekking op cameragebruik door politiediensten en gewoon cameragebruik en het werd recent aangenomen in de Kamer (DOC 54-2855/001)¹. In de redactiefase verleende de Commissie reeds drie adviezen op het wetsontwerp: nr 15/2016², nr. 50/2016³ en nr. 53/2017⁴.

3. Het ontwerp-KB heeft tot doel om de huidige wijze waarop wordt aangemeld dat er op een bepaalde plaats camerabewaking plaatsvindt, aan te passen aan de nieuwe regels in het wetsontwerp en in de AVG. Het door het wetsontwerp ontworpen artikel 5, §3, lid 5, voorziet hiertoe in een delegatie aan de Koning om aldus het model van pictogram (en de erop vermelde inlichtingen) te bepalen⁵. Concreet beoogt het ontwerp-KB wijzigingen aan te brengen aan het bestaande koninklijk besluit van 10 februari 2008 *tot vaststelling van de wijze waarop wordt aangegeven dat er camerabewaking plaatsvindt* (hierna "het KB van 10 februari 2008).

4. Op het bestaande pictogram zouden – krachtens het door het ontwerp-KB ontworpen artikel 4 van het KB van 10 februari 2008 – met name de volgende vermeldingen worden aangebracht:

- a. "Camerabewaking – Wet van 21 maart 2007"
- b. de naam van de natuurlijke persoon of de rechtspersoon die verantwoordelijk is voor de verwerking, en in voorkomend geval van zijn/haar vertegenwoordiger, bij wie de betrokken persoon de rechten bedoeld in de algemene verordening gegevensbescherming, moet kunnen uitoefenen;

¹ <http://www.lachambre.be/flwb/pdf/54/2855/54K2855001.pdf>

² https://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/advies_15_2016_9.pdf

³ https://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/advies_50_2016_0.pdf

⁴ https://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/advies_53_2017.pdf

⁵ Cf. het door het wetsontwerp ontworpen artikel 5, §3, vijfde lid, van de Camerawet: "(...)Het model van dat pictogram en de erop te vermelden inlichtingen worden door de Koning bepaald (...)". De artikelen 6, §2, lid 5 en 7, §2, lid 6, voorzien in gelijkaardige delegaties.

- c. het postadres en, in voorkomend geval, het emailadres of het telefoonnummer waarop de verantwoordelijke voor de verwerking of zijn vertegenwoordiger bereikt kan worden;
- d. in voorkomend geval, de gegevens van de functionaris voor de gegevensbescherming;
- e. in voorkomend geval, de website van de verantwoordelijke voor de verwerking, waar de betrokken personen alle informatie over de beeldverwerking door middel van deze bewakingscamera's kunnen raadplegen;
- f. wanneer het gaat om een camerabewaking door middel van camera's voor automatische nummerplaatherkenning, wordt vermelding "ANPR" in duidelijk zichtbare zwarte hoofdletters toegevoegd op het pictogram, aan de binnenkant van de tekening van de bewakingscamera.

5. De elementen vermeld onder de punten a, b en c dienen op grond van het bestaande KB van 10 februari 2008 reeds op het huidige pictogram aangebracht te worden (behalve "het telefoonnummer" vermeld in punt c), terwijl de elementen onder de punten d, e en f helemaal nieuw zijn.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

6. De Commissie constateert dat de informatie-elementen die op het pictogram zullen geplaatst worden in belangrijke mate, doch niet volledig, tegemoetkomen aan wat artikel 13 AVG voorschrijft. Zo maakt het door het ontwerp-KB ontworpen artikel 4 van het KB van 10 februari 2008 bijvoorbeeld geen melding van het informatie-element "*(...) de ontvangers of categorieën van ontvangers van de persoonsgegevens.*"⁶

7. De Commissie heeft er vanuit praktisch oogpunt begrip voor dat het niet evident is om al deze informatie-elementen op het pictogram te plaatsen – omdat het pictogram anders veel te groot en/of onleesbaar dreigt te worden – en zij pleit dan ook voor de volgende oplossing: voor alle informatie-elementen bedoeld in artikel 13 AVG die niet op het pictogram kunnen geplaatst worden dient de verantwoordelijke voor de verwerking op het pictogram aan te geven waar deze kunnen geconsulteerd worden. Deze informatie zou bijvoorbeeld samen met "*alle informatie over de*

⁶ Artikel 13, lid 1, punt e) AVG.

beeldverwerking", zoals reeds voorzien in het door het ontwerp-KB ontworpen artikel 4, 4°, van het KB van 10 februari 2008, op de website⁷ gepubliceerd kunnen worden.

8. Een dergelijke methode – waarbij aldus de basiselementen die nu reeds in het door het ontwerp-KB ontworpen artikel 4, 4°, van het KB van 10 februari 2008 opgenomen zijn, op het pictogram aangebracht worden en de andere informatie-elementen op de website van de verwerkingsverantwoordelijke gepubliceerd worden – zou moeten toelaten om een transparante verwerking te garanderen. De Commissie merkt overigens op dat op die manier ook een antwoord zou geboden worden op het deficit aan transparantie dat er zal ontstaan ingevolge de geplande afschaffing van de camera-aangiftes bij de Commissie en de daarbij horende publicatie op de website van de Commissie⁸.

9. Tot slot signaleert de Commissie nog een juridisch-technische vergissing in artikel 1 van het ontwerp-KB, waar wellicht verkeerdelijk verwezen wordt naar het punt "1°" van artikel 1 van het KB van 10 februari 2008.

OM DEZE REDENEN

Verleent de Commissie een **gunstig** advies op het ontwerp-KB, op voorwaarde dat rekening wordt gehouden met bovenstaande opmerkingen.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Willem Debeuckelaere

⁷ De verantwoordelijke zou op het pictogram bv. het webadres zelf kunnen opgeven of de QR-code of een aantal trefwoorden – die in zoekmachines kunnen ingebracht worden – via dewelke de website van de verantwoordelijke vlot kan teruggevonden worden.

Verantwoordelijken die niet over een website beschikken, zouden de op het pictogram ontbrekende informatie-elementen op het eerste verzoek schriftelijk aan de betrokkenen moeten verstrekken.

⁸ Vandaag worden deze camera's, ingevolge artikel 5, §3 van de wet *van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's* (hierna "de Camerawet"), aangegeven bij de Commissie. Voornoemd artikel 5, §3, zou ingevolge het wetsontwerp aangepast worden, waardoor deze aangifte (en elke wijziging van een aangifte) in de toekomst bij de politiediensten zou moeten gebeuren.