



Advies nr 27/2014 van 2 april 2014

Betreft: Adviesaanvraag betreffende het ontwerp van ministerieel besluit tot uitvoering van de artikelen 6, §3, tweede lid en 10bis, tweede lid van het Koninklijk besluit van 9 januari 2003 houdende modaliteiten voor de wettelijke medewerkingsplicht bij gerechtelijke vorderingen met betrekking tot elektronische communicatie en betreffende het ontwerp van ministerieel besluit tot uitvoering van artikel 6, tweede lid en artikel 8, §3, derde lid van het Koninklijk besluit van 12 oktober 2010 houdende nadere regels voor de wettelijke medewerkingsplicht bij vorderingen door de inlichtingen –en veiligheidsdiensten met betrekking tot elektronische communicatie (CO-A-2014-014)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Annemie Turtelboom, Minister van Justitie, ontvangen op 05/02/2014;

Gelet op het verslag van de heer Willem Debeuckelaere;

Brengt op 2 april 2014 het volgend advies uit:

I. ONDERWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Bij middel van een schrijven d.d. 3 februari 2014 heeft de Minister van Justitie (hierna 'de aanvrager') de Commissie om een advies verzocht aangaande het ontwerp van ministerieel besluit tot uitvoering van de artikelen 6, §3, tweede lid en 10bis, tweede lid van het Koninklijk besluit van 9 januari 2003 houdende modaliteiten voor de wettelijke medewerkingsplicht bij gerechtelijke vorderingen met betrekking tot elektronische communicatie (hierna 'het ontwerp MB gerechtelijke vorderingen') en aangaande het ontwerp van ministerieel besluit tot uitvoering van artikel 6, tweede lid en artikel 8, §3, derde lid van het Koninklijk besluit van 12 oktober 2010 houdende nadere regels voor de wettelijke medewerkingsplicht bij vorderingen door de inlichtingen –en veiligheidsdiensten met betrekking tot elektronische communicatie (hierna 'het ontwerp MB veiligheidsdiensten').
2. De Commissie brengt hierna dan ook advies uit over beide ontwerpen van ministerieel besluit (hierna 'beide ontwerpen van MB'), rekening houdend met de informatie waarover zij beschikt.

II. HET WETTELIJK KADER

3. Het ontwerp MB gerechtelijke vorderingen geeft uitvoering aan de artikelen 6, §3, tweede lid en 10bis, tweede lid van het Koninklijk besluit van 9 januari 2003 houdende modaliteiten voor de wettelijke medewerkingsplicht bij gerechtelijke vorderingen met betrekking tot elektronische communicatie, welke artikelen voorzien in bepaalde standaarden en rapporten van het 'European Telecommunications Standards Institute'. Opties die binnen deze standaarden genomen moeten worden, dienen overeenkomstig voormelde artikelen te worden vastgelegd door de Minister van Justitie. Daarnaast dient de Minister van Justitie het formaat vast te leggen voor de presentatie van de gegevens door de operatoren, evenals de overdrachtsmodus van deze gegevens.
4. Het ontwerp MB veiligheidsdiensten geeft uitvoering aan artikel 6, tweede lid en artikel 8, §3, derde lid van het Koninklijk besluit van 12 oktober 2010 houdende nadere regels voor de wettelijke medewerkingsplicht bij vorderingen door de inlichtingen –en veiligheidsdiensten met betrekking tot elektronische communicatie, welke eveneens voorzien dat de Minister van Justitie het specifiek formaat vastlegt voor de presentatie van de gegevens door de operatoren, evenals de overdrachtsmodus van de gegevens, en daarnaast de opties vastlegt welke binnen de standaarden van het 'European Telecommunications Standards Institute' moeten worden genomen.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. Context van de aanvraag

5. Inhoudelijk zijn beide ontwerpen van MB quasi identiek : zij behandelen bepaalde technische regels inzake de wettelijke medewerkingsplicht bij vorderingen met betrekking tot elektronische communicatie, uitgaande van de gerechtelijke autoriteiten dan wel de inlichtingen –en veiligheidsdiensten.

6. De geïssueerde technische bepalingen worden gedefinieerd in artikel 1 van beide ontwerpen, en betreffen de 'buffering', i.e. de tijdelijke opslag door operatoren van gegevens zoals beschreven in de norm TS 101 331, punt 3.1. van het 'European Telecommunications Standards Institute', en de 'filtering', i.e. de handeling waarbij operatoren de verschillende gegevensstromen van elkaar onderscheiden en afzonderen, zoals beschreven in norm TS 101 331, punt 4.2.e) van het 'European Telecommunications Standards Institute'.

B. Artikelsgewijze bespreking

Hiernavolgend worden enkel de voor de toepassing van de WVP relevante artikelen van beide ontwerpen van mb geanalyseerd.

7. *Artikel 3, §3* van beide ontwerpen van MB voorziet dat noch de operatoren, noch de vorderende inlichtingen –en veiligheidsdienst of gerechtelijke autoriteiten, noch de technisch ondersteunende diensten, verantwoordelijk zijn voor de mededeling van gegevens die niet kunnen worden gefiltreerd en die niet onder het toepassingsgebied van de vordering van de bevoegde inlichtingen –en veiligheidsdienst dan wel gerechtelijke autoriteiten zouden vallen. De Commissie herinnert de aanvrager eraan dat, indien er in dit geval persoonsgegevens zouden worden overgemaakt aan de bevoegde inlichtingen –en veiligheidsdienst dan wel gerechtelijke autoriteiten, welke niet onder het toepassingsgebied van hun vordering zouden vallen, deze gegevens onverwijld moeten worden vernietigd. Overeenkomstig artikel 4, §1, 3° WVP dienen persoonsgegevens namelijk toereikend, terzake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt. Artikel 4, §1, 5° bepaalt verder dat de gegevens niet langer dienen te worden bewaard dan voor de verwezenlijking van de doeleinden noodzakelijk is.

8. Overeenkomstig *artikel 4, §4* van beide ontwerpen van MB mogen de operatoren bij de filtering van de gegevensstroom geen kennis nemen van de inhoud van de communicaties zoals bepaald in de norm TS 1010331, punt 4.2., b), 5) van het 'European Telecommunications Standards Institute'.

Dit is een belangrijke bepaling in beide ontwerpen van MB, en maakt eveneens een toepassing uit van voormeld artikel 4, §1, 3° WVP. Het is belangrijk dat de operatoren bij de filtering van de gegevensstroom geen kennis hebben van de inhoud van de communicaties, de operatoren dienen voor de in de ontwerpen van MB beoogde doeleinden namelijk niet over deze informatie te beschikken. Dit zou daarenboven bij de operatoren een verwerking van gevoelige gegevens kunnen uitmaken overeenkomstig de WVP, welke aan bijzondere bepalingen is onderworpen.

OM DIE REDENEN,

brengt de Commissie een **gunstig** advies uit over de huidige inhoud van beide ontwerpen van ministerieel besluit op voorwaarde dat rekening wordt gehouden met de opmerkingen onder de punten 7-8 van het voorliggende advies.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(Get) Patrick Van Wouwe

(Get) Willem Debeuckelaere