



## Advies nr. 27/2019 van 6 februari 2019

**Betreft:** Adviesaanvraag over het Ontwerpbesluit van de Waalse Regering van 12 juli 2018 met betrekking tot de financiële incentive die de werkzoekende ertoe moeten aanzetten een opleiding te volgen (CO-A-2019-198)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikel 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna AVG);

Wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van de heer Pierre-Yves Jeholet, Waalse Vice Minister-President en Waalse Minister van Economie, Industrie, Onderzoek, Innovatie, Digitale Technologieën, Tewerkstelling en Vorming, ontvangen op 30 november 2018; en de aanvraag ontvangen op 28 januari 2019, om een nieuwe versie van de tekst te onderzoeken die voor advies is voorgelegd op 30 november 2018;

Gelet op het verslag van de heer Willem Debeuckelaere;

Brengt op 6 februari 2019 het volgend advies uit:

## **I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE ADVIESAANVRAAG**

1. De Waalse Vice Minister-President en Minister van Economie, Industrie, Onderzoek, Innovatie, Digitale Technologieën, Tewerkstelling en Vorming, Pierre-Yves Jeholet (hierna "de aanvrager") vroeg op 30 november 2018 het advies van de Autoriteit over een ontwerpbesluit van de Waalse Regering van 12 juli 2018 houdende de financiële incentive die de werkzoekende ertoe moet aanzetten om een opleiding te volgen (hierna "het Ontwerp").
2. Op 28 januari 2019, liet de aanvrager aan de Autoriteit weten dat hij zijn Ontwerp had gewijzigd ingevolge het advies van de Raad van State en vroeg haar om zich te willen uitspreken over deze nieuwe versie van het Ontwerp, wat de Autoriteit heeft aanvaard.
3. Het Ontwerp wil de werkzoekende ertoe bewegen een opleiding te volgen voor beroepen met een tekort aan arbeidskrachten of voor knelpuntberoepen waarvoor de "Office wallon de la formation professionnelle et de l'emploi" (Waalse dienst voor beroepsopleiding en werkgelegenheid) (hierna "Forem") en het "l'Institut wallon de formation en alternance et des indépendants et petites et moyennes entreprises", (Waal instituut voor alternerende opleiding, zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen) (hierna "IFAPME") een opleiding aanbieden, ongeacht of die wordt aangeboden door FOREM of IFAPME, een Expertisecentrum of een andere aanbieder van opleidingen waarop de Forem of het IFAPME beroep kan (hierna de opleidingverstrekkers).
4. Krachtens het ontwerpbesluit, kent de Forem, binnen de grenzen van het beschikbare budget, een financiële incentive van 350 euro toe aan de werkzoekenden die als zodanig zijn ingeschreven bij de Forem (hierna "de Stagiairs"), en die een opleidingsattest hebben verkregen, een beroepscertificaat of een IFAPME-diploma na het volgen van een opleiding voor beroepen met een tekort aan arbeidskrachten of knelpuntberoepen, als die opleiding opgenomen is in de door de Minister jaarlijks opgestelde lijst (hierna de in aanmerking komende opleiding) of die een dergelijke in aanmerking komende opleiding hebben verlaten om direct te worden tewerkgesteld met een arbeidsovereenkomst voor een beroep met tekort aan arbeidskrachten of een knelpuntberoep of om zich als zelfstandige in hoofdberoep te vestigen in een beroep met tekort aan arbeidskrachten of een knelpuntberoep.
5. Het Ontwerp bepaalt dat de opleidingverstrekkers aan de Forem een lijst overhandigen van stagiairs die een opleidingsattest hebben verkregen, een beroepscertificaat of een IFAPME-diploma na afloop van een in aanmerking komende opleiding alsmede de lijst van stagiairs die de in aanmerking komende opleiding vervroegd verlaten, die uit verschillende modules bestaat of in eenheden van leerresultaten. De Forem beschikt vervolgens over een termijn van 30 dagen om aan de stagiairs, die de voorwaarden

vervullen als vereist in het ontwerpbesluit, de financiële incentive toe te kennen en hen het bedrag te betalen.

## **II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG**

6. In de context van onderhavig Ontwerp zijn er twee soorten persoonsgegevensverwerkingen. Ten eerste de opleidingverstrekkers bezorgen de Forem de lijst van stagiairs die voor een in aanmerking komende opleiding geslaagd zijn of deze hebben verlaten. Ten tweede, verwerkt de Forem de gegevens die zij van de opleidingverstrekkers heeft ontvangen met het oog op de toekenning van de financiële incentive aan de stagiairs die de voorwaarden van dit Ontwerp vervullen.

7. Deze beide categorieën persoonsgegevensverwerkingen moeten in overeenstemming zijn met de AVG.

### **a. De juridische grondslag voor de gegevensverwerkingen**

8. Beide soorten persoonsgegevensverwerkingen als bedoeld in het Ontwerp berusten op eenzelfde juridische grondslag als bedoeld in artikel 6 van de AVG aangezien zijn beide noodzakelijk zijn om *"te voldoen aan een wettelijke verplichting waaraan de verwerkingsverantwoordelijke onderworpen is"* (zie artikel 6.1.c) van de AVG). Het Ontwerp verplicht immers de opleidingverstrekkers om de lijst van stagiairs te bezorgen aan de Forem, die verplicht is om binnen een bepaalde termijn, de financiële incentive toe te kennen aan de stagiairs die beantwoorden aan de voorwaarden van dit Ontwerp en hen het bedrag uit te betalen.

9. Wanneer de juridische grondslag van een persoonsgegevensverwerking een wettelijke verplichting is, zoals hier het geval is, schrijft artikel 6.3 van de AVG voor, samen gelezen met de artikelen 22 van de Grondwet en 8 van het Europees Verdrag voor de Rechten en fundamentele vrijheden van de Mens (hierna EVRM), dat de wezenlijke elementen van de gegevensverwerking moeten worden opgenomen in de regelgeving<sup>1</sup>. De regelgeving moet dus de soorten of de categorieën gegevens die worden verwerkt nader omschrijven evenals de betrokkenen, de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt, de doelbinding, de bewaartermijnen, de verwerkingsactiviteiten en -procedures<sup>2</sup>.

10. De Autoriteit stelt vast dat bepaalde elementen opgenomen zijn in het Ontwerp (bijvoorbeeld het doeleinde of de betrokkenen) terwijl andere er niet in opgenomen zijn (bijvoorbeeld, een duidelijke

---

<sup>1</sup> Zie meer bepaald, Gegevensbeschermingsautoriteit, Advies nr. 130/2018 van 28 november 2018, §9; Gegevensbeschermingsautoriteit, Advies nr. 34/2018 van 11 april 2018, §30.

<sup>2</sup> Zie meer bepaald, Gegevensbeschermingsautoriteit, Advies nr. 34/2018 van 11 november 2018, §30;

identificering van de verwerkingsverantwoordelijken en de vermelding van de bewaartermijnen). De Autoriteit dringt er dan ook op aan om de nog ontbrekende elementen in het Ontwerp op te nemen.

**b. De verwerkingsverantwoordelijken**

11. Na onderzoek meent de Autoriteit dat er in de context van het Ontwerp twee categorieën verwerkingsverantwoordelijken zijn :

- (i) de opleidingverstrekkers die de gegevens verzamelen van de stagiairs die een opleiding volgen en die vervolgens de lijsten met stagiairs die aan bepaalde voorwaarden voldoen, bezorgen aan de Forem.
- (ii) De Forem die de gegevens verwerkt die zij ontvangt van de opleidingverstrekkers met het oog op de toekenning van een financiële incentive aan de stagiairs die daar krachtens het Ontwerp recht op hebben.

12. Het Ontwerp identificeert slechts één verwerkingsverantwoordelijke: de Forem (zie artikel 9 van het Ontwerp), maar zwijgt - ten minste vanuit formeel oogpunt - over de andere categorie verwerkingsverantwoordelijke. Welnu, het is noodzakelijk dat het Ontwerp alle verwerkingsverantwoordelijken formeel identificeert. Immers, wanneer de verwerking berust op een wettelijke verplichting, wordt vereist - zoals de Autoriteit hierboven in haar advies al aan heeft herinnerd - dat de wezenlijke elementen van de gegevensverwerking, waarvan de identificering van de verwerkingsverantwoordelijke zeker deel uitmaakt, in de regelgeving worden opgenomen<sup>3</sup>.

13. Bijgevolg verzoekt de Autoriteit de aanvrager dat hij in zijn Ontwerp de andere categorie verwerkingsverantwoordelijke formeel identificeert, namelijk de opleidingverstrekkers.

**c. Doeleinde van de persoonsgegevensverwerkingen**

14. Overeenkomstig artikel 5.1.b) van de AVG) is de verwerking van persoonsgegevens enkel toegestaan voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.

15. In deze context kaderen de persoonsgegevensverwerkingen binnen eenzelfde doeleinde: de Forem in staat stellen om een financiële incentive toe te kennen aan de werkzoekenden die een opleiding volgen voor beroepen met tekort aan arbeidskrachten of voor knelpuntberoepen. De tekst van het Ontwerp omschrijft daarnaast (vrije vertaling) *"de persoonsgegevens waartoe de Forem toegang heeft in*

---

<sup>3</sup> Zie meer bepaald, Gegevensbeschermingsautoriteit, Advies nr. 130/2018 van 28 november 2018, §9; Gegevensbeschermingsautoriteit, Advies nr. 34/2018 van 11 april 2018, §30.

*toepassing van dit besluit, worden uitsluitend verwerkt voor de uitvoering van de opdrachten die haar worden toegekend krachtens dit besluit".*

16. De Autoriteit stelt dus vast dat het doeleinde van de gegevensverwerking als bedoeld in dit Ontwerp, welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is.

**d. De categorieën verwerkte gegevens en het beginsel van de minimale gegevensverwerking**

17. Het Ontwerp vermeldt dat de opleidingverstrekkers aan de Forem (vrije vertaling) "*de lijst met stagiairs*" verstrekken die een opleidingsattest, een beroepscertificaat of een IFAPME-diploma hebben verkregen voor een in aanmerking komende opleiding alsook "*de lijst met stagiairs*" die de in aanmerking komende opleiding vervroegd verlaten om tewerkgesteld te worden in een beroep met tekort aan arbeidskrachten of knelpuntberoep of zich als zelfstandige in hoofdberoep te vestigen in een beroep met tekort aan arbeidskrachten of een knelpuntberoep. Het Ontwerp vervolgt: (vrije vertaling) de lijst met stagiairs is volledig wanneer:

*"1° de naam, de voornaam, het adres van de hoofdverblijfplaats, het rijksregisternummer en het rekeningnummer van iedere stagiair die de voorwaarden voor een toekenning (van een financiële incentive) vervult;*

*2° als bijlage, de verklaring op eer waarmee de opleidingverstrekker bevestigt dat hij heeft geverifieerd dat iedere stagiair op de lijst voldoet aan de toekenningsvoorwaarde (...) en de kopieën van de identiteitskaart en de bankkaart van iedere stagiair."* (artikel 7 van het Ontwerp).

18. De Autoriteit stelt vast dat het Ontwerp de categorieën gegevens die het voorwerp uitmaken van de verwerking met precisie identificeert en dat die gegevens - in overeenkomstig artikel 5.1.c) - "*toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt (minimale gegevensverwerking)".*

19. Daarentegen vestigt de Autoriteit de aandacht van de aanvrager op artikel 8 van de wet van 8 augustus 1993 tot regeling van een Rijksregister van natuurlijke personen (als gewijzigd door de wet van 25 november 2018 houdende diverse bepalingen met betrekking tot het Rijksregister en de bevolkingsregisters). Deze bepaling preciseert dat het gebruik van het rijksregisternummer onderworpen is aan het verkrijgen van een machtiging door de Minister van Binnenlandse Zaken. De Autoriteit wijst de aanvrager erop dat het dus noodzakelijk is dat de verwerkingsverantwoordelijken die het rijksregisternummer gebruiken, voorafgaand aan dit gebruik hiertoe een machtiging moeten krijgen van de Minister van Binnenlandse Zaken.

**e. De bewaartermijn van de verwerkte gegevens:**

20. Volgens artikel 5.1.e) van de AVG mogen persoonsgegevens in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, niet langer worden bewaard dan noodzakelijk is om de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt, te bereiken. Welnu, het Ontwerp voorziet niet in bewaartermijnen. In het licht van artikel 6.3 van de AVG, in samenlezing met artikel 22 van de Grondwet en artikel 8 van de EVRM, verzoekt de Autoriteit om in het Ontwerp de bewaartermijnen te bepalen of de criteria om de bewaartermijnen te bepalen voor de gegevens die aan de Forum werden verstrekt in toepassing van het Ontwerp.

**f. Transparantiebeginsel en informatieplicht**

21. De Autoriteit herinnert de aanvrager aan het belang van het transparantiebeginsel en het recht op informatie die daar voor de betrokkenen uit voortvloeit. Krachtens artikel 13, Verplicht de AVG de verwerkingsverantwoordelijke om aan de betrokkenen alle informatie te verstrekken die hen aanbelangt, met name, de ontvangers of categorieën ontvangers en hun persoonsgegevens. Artikel 14.2.f) van de AVG bepaalt op haar beurt dat de verwerkingsverantwoordelijke die de gegevens bij een derde heeft ingewonnen, de betrokkene informeert over de gegevensbron.

22. Het Ontwerp vermeldt niets over de informatieplicht die berust op de opleidingverstrekkers en de Forem. Hoewel dat niet noodzakelijk is, aangezien deze verplichting van nature voortvloeit uit hun hoedanigheid van verwerkingsverantwoordelijke, wenst de Autoriteit de aandacht van de aanvrager te vestigen op dit punt.

23. De Autoriteit benadrukt bovendien dat het een element betreft die de Forum en de opleidingverstrekkers in overweging zullen moeten nemen wanneer zij handelen in hun hoedanigheid van verwerkingsverantwoordelijken.

**g. Beveiligingsmaatregelen**

24. De Autoriteit herinnert de aanvrager eraan dat artikel 32 van de AVG de verwerkingsverantwoordelijke verplicht om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.

25. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de Autoriteit op de aanbeveling ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen die<sup>4</sup> bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen<sup>5</sup>.
26. Het Ontwerp zegt niets over de beveiliging van de persoonsgegevens waarvan de verwerking wordt gepland. Hoewel dat niet noodzakelijk is, want deze verplichting vloeit rechtstreeks voort uit de AVG, wenst de Autoriteit de aandacht van de aanvrager te vestigen op de noodzaak om technische en organisatorische maatregelen te treffen die de persoonsgegevens beveiligen.
27. Bovendien benadrukt de Autoriteit dat het hier gaat om een element dat de Forum en de opleidingverstrekkers in overweging moeten nemen wanneer zij de concrete *modaliteiten voor de uitwisseling van de persoonsgegevens* zullen overeenkomen.

### **III. BESLUIT**

28. De Autoriteit is van mening dat de persoonsgegevensverwerkingen als bedoeld in het Ontwerp in overeenstemming zijn met de AVG, op voorwaarde dat:
- i) het Ontwerp de twee categorieën verwerkingsverantwoordelijken formeel identificeert (zie punt 12)
  - ii) de verwerkingsverantwoordelijken die voor dit doeleinde gebruik maken van het rijksregisternummer voorafgaand een machtiging hebben verkregen van de Minister van Binnenlandse Zaken overeenkomstig het nieuwe artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (zie punt 19)
  - iii) het Ontwerp uitdrukkelijk een bewaartermijn vermeldt of op zijn minst de criteria voor de bewaartermijnen bepaalt van de gegevens, die in toepassing van het Ontwerp aan de Forem werden verstrekt (zie punt 20).

---

<sup>4</sup>Referentiemaatregelen voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, Versie 1.0, te consulteren via [http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/referentiemaatregelen\\_voor\\_de\\_beveiliging\\_van\\_elke\\_verwerking\\_van\\_persoonsgegevens\\_0.pdf](http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/referentiemaatregelen_voor_de_beveiliging_van_elke_verwerking_van_persoonsgegevens_0.pdf)

<sup>5</sup>Aanbeveling nr. 01/2013 van 21 januari 2013 uit eigen beweging betreffende de na te leven veiligheidsmaatregelen ter voorkoming van gegevenslekken, te consulteren via [http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling\\_01\\_2013.pdf](http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling_01_2013.pdf)

**OM DEZE REDENEN,**

Oordeelt de Autoriteit dat de opmerkingen vermeld onder randnummer 28 bijkomend dienen te worden geïmplementeerd in het voorgelegde ontwerpbesluit van de Waalse Regering van 12 juli 2018 met betrekking tot de financiële incentive die de werkzoekende ertoe moeten aanzetten een opleiding te volgen.

(get.) An Machtens  
Wvd. Administrateur

(get.) Willem Debeuckelaere  
Voorzitter,  
Directeur Kenniscentrum