

ADVIES Nr 28 / 2003 van 12 juni 2003

O. Ref. : 10/A/2003/018

BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot de federale overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 29;

Gelet op de adviesaanvraag van de Minister van Sociale Zaken en pensioenen van 17 april 2003;

Gelet op het verslag van mevr. Diane MINTJENS,

Brengt op 12 juni 2003 volgend advies uit :

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG :

Bij brief van 17 april 2003, vraagt de Minister van Sociale Zaken het advies van de Commissie over een ontwerp van koninklijk besluit tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot de federale overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu (hierna: "de FOD VVVL"), met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid.

Bij wet van 29 januari 2003¹ werd een federale databank van de beoefenaars van de gezondheidszorgberoepen opgericht, waarin voor elke beroepsbeoefenaar van een gezondheidszorgberoep identificatiegegevens en gegevens in verband met zijn erkenning en bepaalde aspecten van zijn beroepsactiviteit worden geregistreerd en bijgehouden.

Deze databank wordt gevoed door een aantal instellingen van Sociale Zekerheid. Het lijkt dan ook wenselijk om voor de mededelingen van sociale gegevens van persoonlijke aard door de instellingen van Sociale Zekerheid aan de federale databank van de beoefenaars van de gezondheidszorgberoepen te voorzien in een reglementair kader dat verder gaat dan het louter verlenen van machtigingen tot doorgifte van persoonsgegevens door het Toezichtcomité van de Kruispuntbank².

Krachtens artikel 18 van de Kruispuntbankwet kan "onder de voorwaarden en volgens de modaliteiten die Hij bepaalt [...] de Koning, bij in Ministerraad overlegd besluit op voorstel van het Beheerscomité van de Kruispuntbank en na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, het geheel of een deel van de rechten en plichten voortvloeiend uit deze wet en haar uitvoeringsmaatregelen uitbreiden tot andere personen dan de instellingen van sociale zekerheid; deze personen worden in het netwerk ingeschakeld in de mate van de uitbreiding waartoe wordt beslist".

Het ontwerp van koninklijk besluit werd opgesteld op voorstel van het Beheerscomité van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid (hierna : "de Kruispuntbank") en werd goedgekeurd op zijn vergadering van 25 maart 2003.

De inschakeling in het netwerk doet geen afbreuk aan de vereiste om voor elke mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard een principiële machtiging van het Toezichtcomité te bekomen.

De uitbreiding van het netwerk leidt tot een veiliger gegevensverkeer tussen de Kruispuntbank, de instellingen van sociale zekerheid en hogervermelde federale overheidsdienst, vermits talrijke gegevensbeschermende en strafbepalingen uit de Kruispuntbankwet op laatstgenoemde van toepassing worden verklaard.

De integratie van voornoemde dienst in het netwerk zal hen in staat stellen te genieten van de kosteloosheid van de mededelingen van sociale gegevens tussen de Kruispuntbank en de instellingen van sociale zekerheid overeenkomstig artikel 16 van de wet van 15 januari 1990.

¹ B.S. 26 februari 2003, p. 9377.

² Artikel 15 van de Wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid.

II. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING :

In artikel 1 worden enkele definities gegeven.

In artikel 2 van het ontwerp van koninklijk besluit worden een aantal bepalingen van de wet van 15 januari 1990 op de Kruispuntbank van toepassing verklaard, namelijk de artikelen :

- 6 (integratie in het repertorium van de personen dat door de Kruispuntbank wordt bijgehouden en per persoon de types van beschikbare sociale gegevens van persoonlijke aard aangeeft en de instelling(en) van sociale zekerheid waar ze bewaard worden);
- 8 (gebruik van het INSZ als identificatiemiddel);
- 9 (functionele verdeling van de gegevensopslag onder de instellingen van het netwerk);
- 10 (mededeling van gegevens aan de Kruispuntbank);
- 11 (opvragen van gegevens bij de Kruispuntbank);
- 12 (opvragen van gegevens bij de Kruispuntbank – afwijking);
- 13 (mededeling van gegevens door de Kruispuntbank);
- 14 (bemiddeling van de Kruispuntbank bij mededeling van gegevens);
- 15 (machtiging door het Toezichtscomit e bij mededeling van gegevens);
- 16 (kosteloosheid karakter van de mededelingen binnen het netwerk);
- 17 (werking van het netwerk);
- 20 § 1 (toepasselijkheid van de Wet Motivering Bestuurshandelingen);
- 20, §2 (mededeling van verbeteringen en verwijderingen van gegevens);
- 22 (maatregelen voor een perfecte bewaring van de gegevens);
- 23 (beginselen van finaliteit, proportionaliteit en vertrouwelijkheid);
- 24 en 25 (aanduiding van een veiligheidsconsulent);
- 26 (maatregelen ter beveiliging van gezondheidsgegevens);
- 28 (beroepsgeheim);
- 34 (recht om te zetelen in het Algemeen Co rdinatiecomit e van de Kruispuntbank);
- 46 en 47 (opdrachten en bevoegdheden van het Toezichtscomit e);
- 48 (verplichting tot informatieverstrekking aan het Toezichtscomit e);
- 53 tot 59 (sociale inspecteurs);
- 60 (.....)
- 61 tot 71 (inbreuken en strafbepalingen).

In paragraaf 2 wordt de FOD VVVL, voor de toepassing van voornoemde bepalingen, gelijk gesteld met een instelling van sociale zekerheid; aldus wordt de registratie en het bijhouden van gegevens in de vermelde databank gelijkgesteld met de toepassing van de sociale zekerheid, en worden de gegevens die er in worden verwerkt gelijkgesteld met sociale gegevens.

III. ONDERZOEK :

Artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 laat toe om instellingen die niet tot de instellingen van sociale zekerheid behoren in te schakelen in het netwerk, en een aantal rechten en plichten erop van toepassing te verklaren.

In de Memorie van Toelichting³ wordt dit als volgt verduidelijkt : "een uitbreiding van het netwerk ware bijvoorbeeld gerechtvaardigd ten voordele van de openbare diensten en private organismen die, zonder concreet aan de werking van de sociale zekerheid deel te nemen, een belang of een doel ter staving kunnen inroepen dat onmiddellijk verband houdt met de sociale wetgeving sensu lato".

De Commissie meent dat deze instellingen een belang kunnen inroepen dat onmiddellijk verband houdt met de sociale wetgeving.

³ *Gedr. St.*, Kamer, 1988-1989, nr. 899/1, blz. 24.

De Commissie heeft geen bezwaar tegen het principe van uitbreiding, maar stelt evenwel voor om de bepaling van artikel 2 § 2 van het ontwerp van koninklijk besluit te wijzigen en de woorden "gelijkstelling met een instelling van sociale zekerheid" weg te laten, aangezien deze bepaling verwarrend is. Het volstaat om in het ontwerp van koninklijk besluit te vermelden dat een deel van de rechten en plichten voorzien in de Kruispuntbankwet en haar uitvoeringsbesluiten uitgebreid worden tot de pensioen- en verzorgingsinstellingen

De draagwijdte van de uitbreiding, waarvan het wettig karakter niet bestreden wordt, is volgens de Commissie niet duidelijk omschreven. Enerzijds wordt gesproken van een uitbreiding tot de federale databank van de beoefenaars van de gezondheidszorgberoepen, maar anderzijds wordt in de tekst van het ontwerp van koninklijk besluit de FOD VVVL gelijkgesteld met een instelling van sociale zekerheid.

Ondanks de vermelding van de FOD VVVL in haar hoedanigheid van verantwoordelijke voor de verwerking van vermelde databank, meent de Commissie dat de tekst niet voldoende duidelijk vermeldt dat de uitbreiding enkel geldt voor de federale databank. De Commissie dringt aan op meer duidelijkheid wat dit punt betreft.

Daarbij dienen er maatregelen te worden getroffen, zodat de betrokken dienst die de bedoelde taken uitoefent, voldoende onafhankelijk is van de rest van de organisatie om op autonome wijze de rechten en plichten te kunnen uitoefenen die deze dienst heeft ingevolge de uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid, en er geen bevoegdheidsconflicten kunnen reizen bij de uitoefening van de taken.

Daarenboven zou de tekst duidelijk moeten vermelden dat de integratie in het netwerk in geen enkel geval aanleiding mag geven tot het gebruik van gegevens voor andere administratieve doeleinden dan voor het uitoefenen van de opdracht toegekend aan de FOD VVVL in het kader van haar hoedanigheid als verantwoordelijke voor de verwerking van de federale databank.

De Commissie wijst er verder op dat de uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid in geen geval de indirecte toegang tot of de mededeling van de gegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen tot gevolg mag hebben. In vermelde federale databank kunnen slechts gegevens uit het Rijksregister verwerkt worden indien de FOD VVVL voor deze concrete verwerking toegang heeft tot de gegevens van het Rijksregister.

In het begeleidend schrijven van de Minister wordt vermeld dat de « inschakeling in het netwerk » geen afbreuk doet aan de vereiste om voor elke mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard een principiële machtiging van het Toezichtscmité te bekomen. De Commissie stelt vast dat in artikel 2 van het ontwerp een uitdrukkelijke verwijzing naar artikel 15 van de kruispuntbankwet, waarin de verplichting om een machtiging te vragen werd voorzien, is opgenomen.

Om deze redenen,

brenkt de Commissie een gunstig advies uit, onder voorbehoud dat rekening wordt gehouden met de door haar gemaakte opmerkingen.

De secretaris,

De voorzitter,

(get.) J. BARET,

(get.) P. THOMAS.