



## Advies nr 28/2009 van 14 oktober 2009

**Betreft:** Ontwerp van Koninklijk besluit *tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 januari 2002 tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid (A/09/024)*

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Laurette Onkelinx, Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, ontvangen op 25/08/2009;

Gelet op het verslag van de heer Rudy Trogh;

Brengt op 14 oktober 2009 het volgend advies uit:

## I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (hierna "de Commissie") ontving op 25 augustus 2009 een adviesaanvraag van de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid voor het ontwerp van Koninklijk besluit *tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid*.
2. Ter herinnering : dit koninklijk besluit van 16 januari 2002 bevordert de gegevensuitwisseling tussen de Gemeenschappen en Gewesten en de Kruispuntbank van de sociale zekerheid waarbij die gegevens zo goed als mogelijk beschermd worden. Dit kon worden gerealiseerd door bepaalde diensten en instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten gelijk te stellen met de instellingen van sociale zekerheid. Die uitbreiding vindt zijn basis in de toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (hierna de wet KSZ). Krachtens dit artikel kan de Koning - volgens de voorwaarden en modaliteiten die hij bepaalt - de rechten en plichten die uit deze wet voortvloeien, uitbreiden tot andere personen dan de instellingen van sociale zekerheid. Een dergelijke beslissing tot uitbreiding heeft tot gevolg dat deze personen worden opgenomen in het netwerk van sociale zekerheid.
3. De wijzigingen betreffen naast een zekere "opsmuk" van de tekst<sup>1</sup>, de uitbreiding van een aantal aangelegenheden waarvoor de Gemeenschappen en de Gewesten worden gelijkgesteld met de instellingen van sociale zekerheid en daardoor deel uitmaken van het netwerk van de sociale zekerheid. Uit deze gelijkstelling en opnemingsvloeiing voort dat de noodzakelijke gegevens voor de uitvoering van de opdrachten van de Gemeenschappen en Gewesten, gelijkgesteld worden met sociale gegevens en dat de uitvoering van die opdrachten gelijkgesteld wordt met de uitvoering van de sociale zekerheid (artikel 3 van het KB van 16 januari 2002).

---

<sup>1</sup> Vervanging van de woorden "Toezichtsc comité" door Sectoraal comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid" in navolging van de huidige terminologie.

4. De opneming van de verschillende openbare diensten en instellingen van de Gemeenschappen en de Gewesten in het netwerk van de sociale zekerheid, is onderworpen aan de volgende voorwaarden (artikel 4 van het KB van 16 januari 2002):

- zij moeten dit aanvragen bij het Beheerscomité van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid, dat hierover een beslissing neemt na advies van het Sectoraal comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid;
- de opdrachten moeten betrekking hebben op de aangelegenheden opgesomd in het KB, die voorheen beperkt waren tot de aangelegenheden, vermeld in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen. De wijziging die door het KB wordt voorgesteld wil de verwijzing naar deze bijzondere wet schrappen en aan de bestaande lijst een reeks opdrachten toevoegen. De nieuwe opdrachten die worden ingevoegd, zijn :
  1. onderwijs;
  2. permanente opvoeding, de voorschoolse vorming in de peuterscholen en de post- en parascolaire, artistieke, intellectuele, morele en sociale vorming;
  3. het beleid inzake onthaal en integratie van inwijkelingen;
  4. de sociale hulpverlening aan gedetineerden met het oog op hun sociale reïntegratie;
  5. de bescherming van het leefmilieu;
  6. het afvalstoffenbeleid;
  7. de waterproductie en watervoorziening;
  8. de distributie en het plaatselijk vervoer van elektriciteit;
  9. de openbare gasdistributie;
  10. het gemeenschappelijk stads- en streekvervoer;
  11. het ondersteunen en begeleiden van overheidsdiensten en openbare instellingen met rechtspersoonlijkheid bij het verwezenlijken van projecten inzake administratieve vereenvoudiging, e-government en informatie- en communicatietechnologie.

5. Tot slot worden ook enkele wijzigingen aangebracht aan artikel 3, §1 van het KB van 16 januari 2002 met als belangrijkste doel de uitsluiting van de machtigingsbevoegdheid van het Sectoraal comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid, ingeval de betrokken diensten van de Gemeenschappen en Gewesten gegevens verstrekken naar andere diensten of instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten dan wel naar derden of instellingen die behoren tot het netwerk van de sociale zekerheid. Wanneer nu echter **de Kruispuntbank van de sociale zekerheid of de instellingen van sociale zekerheid**

**gegevens verstrekken naar deze diensten**, blijft het sectoraal comité deze bevoegdheid behouden.

## **II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG UITGAANDE VAN DE PRIVACYWET**

6. De Commissie stelt meteen al vast dat het ontwerpbesluit dat zij onderzoekt, overeenkomsten bevat met andere koninklijke ontwerpbesluiten die de opnemng van instellingen in het netwerk van de sociale zekerheid tot doel hebben. De Commissie kon zich dus reeds herhaaldelijk uitspreken over koninklijke ontwerpbesluiten die de uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot doel hadden. Het betreffen de hiernavolgende adviezen.
7. - Het advies 13/1999 van 12 april 1999 betreffende het ontwerp van koninklijk besluit tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid.
8. – Het advies nr. 28/2003 van 12 juni 2003 betreffende het ontwerp van koninklijk besluit tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot de federale overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid.
9. – Het advies nr. 29/2003 van 12 juni 2003 betreffende het ontwerp van koninklijk besluit tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot de pensioen- en solidariteitsinstellingen belast met het uitvoeren van de wet van 13 maart 2003 betreffende de aanvullende pensioenen en het belastingsstelsel van die pensioenen en van sommige aanvullende voordelen inzake sociale zekerheid, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid.
10. – Het advies nr. 07/2004 van 14 juni 2004 betreffende het ontwerp van koninklijk besluit tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, voor wat betreft hun opdrachten inzake het recht op maatschappelijke dienstverlening, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

11. – Het advies nr. 20/2007 van 23 mei 2007 betreffende het Advies over het ontwerp van koninklijk besluit tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot de externe diensten voor preventie en bescherming op het werk.
12. Eens deze koninklijke besluiten werden goedgekeurd, gaven zij aanleiding tot een reeks beraadslagingen van het Sectoraal comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid waarin de overeenstemming met de privacywet werd onderzocht voor de gegevensstromen die in het kader van deze Koninklijke besluiten werden gepland.
13. De Commissie stelt evenwel vast dat in onderhavig geval, net zoals bij het ontwerpbesluit dat werd onderzocht in het advies nr. 20/2007 van 23 mei 2007, de tussenkomst van het Sectoraal comité van de Sociale Zekerheid uitdrukkelijk wordt uitgesloten voor de mededelingen die uitgaan van de Gewesten en de Gemeenschappen of derden. Enkel voor de mededeling van gegevens die uitgaan van het netwerk van de sociale zekerheid is nog een machtiging van dit comité vereist.
14. Anderzijds stelt de Commissie vast dat de opdrachten waarvoor opneming in het netwerk wordt gevraagd, talrijk zijn en in tegenstelling tot de onderzochte ontwerpbesluiten in de vorige adviezen, domeinen betreffen, die in de brede zin, potentieel buiten de sociale zekerheid vallen. Om nu het finaliteitsbeginsel, bedoeld in artikel 4 van de WVP te eerbiedigen, acht de Commissie het van belang dat in artikel 2 van het ontwerp als voorwaarde tot de opneming in het netwerk wordt vermeld dat de opdrachten waarvoor opneming wordt gevraagd een gegevensuitwisseling met het sociale netwerk vereisen in de strikte zin van het woord (nl. met de instellingen van sociale zekerheid).
15. Op die voorwaarde en aangezien elke opneming in het netwerk het voorwerp moet uitmaken van een positief advies van het Sectoraal comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid, is de Commissie van mening dat het finaliteitsbeginsel voldoende is nageleefd.
16. De Commissie wijst op de positieve invloed die een opneming in het netwerk van de sociale zekerheid zou teweegbrengen voor de bescherming van de privacy. Door die opneming wordt de veiligheid verhoogd van de gegevensuitwisselingen tussen de in het netwerk opgenomen instanties en de instellingen van sociale zekerheid.

17. De Commissie stelt vast dat artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 betreffende de Kruispuntbank van de sociale zekerheid niet van toepassing is op de openbare diensten en instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten. Uit de uitleg van het kabinet van mevrouw Onkelinx blijkt dat hierdoor wordt vermeden dat voor iedere flux - ook als die geen sociale gegevens bevat en het netwerk voor sociale zekerheid daar niet bij betrokken is - die uitgaat van de Gemeenschappen en Gewesten, een machtiging moet worden verleend<sup>2</sup>. De flux uitgaande van de instellingen van sociale zekerheid richting Gemeenschappen en Gewesten moet daarentegen altijd gemachtigd worden.
18. Tot slot benadrukt de Commissie dat omwille van het feit dat de machtigingsbevoegdheid van het Comité wordt uitgesloten, het belangrijk is dat er geen enkele overdracht naar derden plaatsvindt van sociale gegevens die de Gemeenschappen en Gewesten hebben ontvangen van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid, behalve wanneer het bevoegde sectoraal comité daarvoor machtiging verleende.

#### **OM DIE REDENEN,**

19. De Commissie brengt een gunstig advies uit over het ontwerp van Koninklijk besluit tot wijziging van het Koninklijk besluit van 16 januari *tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid*; op voorwaarde dat rekening worden gehouden met de opmerkingen in de hiernavolgende punten van voorliggende beraadslaging.
20. Punt 14 : in artikel 2 van het ontwerp moet een bijkomende voorwaarde voor de opneming in het netwerk worden ingevoegd, nl. dat de opdrachten waarvoor een opneming wordt gevraagd, een gegevensuitwisseling vereist met de instellingen van sociale zekerheid.

---

<sup>2</sup> De Commissie stelt vast dat dergelijke gegevensstromen van niet-sociale gegevens tussen de Gemeenschappen of Gewesten en instellingen die buiten het sociale zekerheidsnetwerk vallen, voor zover dit kadert binnen de opdrachten waarvoor de invoeging in het netwerk werd gevraagd, toch via het sociale zekerheidsnetwerk worden doorgegeven. De Gemeenschappen en Gewesten zullen in het kader van deze opdrachten inderdaad gelijkgesteld worden aan de instellingen van sociale zekerheid en de gegevens die zij uitwisselen worden gelijkgesteld met sociale gegevens. Bijgevolg is artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een kruispuntbank van sociale zekerheid, die de instellingen van sociale zekerheid verplicht om de sociale persoonsgegevens door te geven via de kruispuntbank, op hen van toepassing.

21. Punt 18: het verbod voor de Gemeenschappen en Gewesten om de gegevens die zij ontvingen van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid aan derden te verstrekken tenzij het bevoegde sectoraal comité v hiervoor machtiging verleende.

Voor de Administrateur m.v.,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Willem Debeuckelaere