



Advies nr 28/2010 van 24 november 2010

Betreft: Wetsontwerp tot invoering van een identificatie- en registratieverplichting bij de aankoop van oude metalen en edele metalen en tot wijziging van de wet van 22 januari 1945 betreffende de economische reglementering en de prijzen (CO-A-2010-026)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw A. TURTELBOOM, Minister van Binnenlandse Zaken ontvangen op 03/11/2010;

Gelet op het verslag van mevrouw A. Junion;

Brengt op 24 november 2010 het volgend advies uit:

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Met haar schrijven van 3 november 2010 vraagt mevrouw A. TURTELBOOM, Minister van Binnenlandse Zaken, de Commissie een dringend advies over een wetsontwerp tot invoering van een identificatie- en registratieverplichting bij de aankoop van oude metalen en edele metalen en tot wijziging van de wet van 22 januari 1945 betreffende de economische reglementering en de prijzen.

B. TOEPASSELIJKE WETGEVING

2. Wanneer er sprake is van een verwerking van persoonsgegevens is de Privacywet van toepassing (art. 3 van de WVP).
3. Uit het wetsontwerp blijkt dat natuurlijke- en rechtspersonen die actief zijn in de recuperatie, hergebruik of handel in oude metalen of edele metalen, verplicht worden de verkoper te identificeren en te registreren wanneer zij dergelijke metalen kopen van een natuurlijke persoon. Het geheel van deze al dan niet geautomatiseerde verrichtingen die uitgevoerd worden met persoonsgegevens, vormen verwerkingen in de zin van artikel 1, § 2 van de WVP.

C. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

Opmerking: Het onderzoek van de Commissie beperkt zich tot artikel 2 van het ontwerp aangezien de overige artikelen niet rechtstreeks verband houden met de Privacywet.

Artikel 2 is als volgt geformuleerd:

"De natuurlijke en rechtspersonen actief in de recuperatie, het hergebruik en de handel in oude metalen of edele metalen, dienen, wanneer ze dergelijke metalen aankopen bij natuurlijke personen, over te gaan tot identificatie en registratie van de verkoper, met uitzondering van de gevallen bepaald door de Koning.

De Koning bepaalt de modaliteiten waarop de identificatie en registratie van de gegevens geschieden.

De identificatiegegevens worden gedurende een termijn van 7 jaar bewaard na de aankoop. Zij worden op elk verzoek ter beschikking gesteld van de ambtenaren, aangehaald in artikel 6, § 1, van de wet van 22 januari 1945 betreffende de economische reglementering en de prijzen".

DOELEINDEN

4. De adviesaanvraag verduidelijkt dat met een ministerieel besluit van 3 februari 2009 de ijzerhandelaars verplicht werden de personen die hen schroot verkochten te identificeren. Niettegenstaande de gunstige invloed die deze maatregel heeft gehad op het aantal metaaldiefstallen, werd dit besluit echter opgeheven ingevolge een beroep bij de Raad van State waarbij gevreesd werd voor een vernietiging, gebaseerd op het ontbreken van een stevige wettelijke basis.

Het is een feit dat het probleem na de opheffing van dit ministerieel besluit bleef bestaan en dat opnieuw een stijging van het aantal metaaldiefstallen werd vastgesteld wat een bijkomend bewijs betekende voor het positieve effect van de voordien ingevoerde identificatieverplichting. Bovendien werd opgemerkt dat de edele metalen, waarvan de koers eveneens is gestegen, ook steeds vaker het doelwit vormden van diefstallen.

Gelet op het gevaar dat deze situatie met zich brengt en de heropleving van de diefstallen in de metaalsector, is een nieuwe wettelijke basis noodzakelijk teneinde snel een maatregel in te voeren die vergelijkbaar is met deze die voorheen werd ingevoerd. Dit is het onderwerp van het huidige wetsontwerp dat zal opgenomen worden in de volgende wet houdende diverse maatregelen die aan het Parlement zal worden voorgelegd.

5. De memorie van toelichting verduidelijkt met de nodige voorbeelden de doeleinden van het ontwerp: diefstallen van oude metalen en edele metalen bestrijden gelet op de sociale schade en de grote risico's die deze situatie met zich brengt, zowel voor de veiligheid van de bevolking als van de misdadigers (diefstallen van koperen kabels bij de NMBS, diefstal van riooldeksels, inbraken, risico's van heling, risico's voor de dieven, enz.). De commentaar bij artikel 2 verduidelijkt dat het de bedoeling is misdrijven tegen personen of goederen te voorkomen.
6. De Commissie oordeelt dat de aldus omschreven doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn in de zin van artikel 4, § 1, 2^o van de Privacywet.

INHOUD VAN DE DELEGATIE AAN DE KONING

7. Artikel 2, 2^{de} lid van het ontwerp verleent volmacht aan de Koning voor het vaststellen van de wijze waarop de identificatie en registratie van de gegevens moet gebeuren.
8. In dit opzicht herinnert de Commissie er eerst en vooral aan dat dit koninklijk besluit rekening moet houden met de vereisten van de Privacywet inzake proportionaliteit (artikel

4 van de Privacywet), transparantie (bijvoorbeeld artikel 9 van de Privacywet wat de kennisgeving betreft aan de betrokkenen waarvan de gegevens worden geregistreerd) en veiligheid (artikel 16 dito). De Commissie staat ter beschikking voor het verstrekken van een advies over de tekst van dit voorontwerp van koninklijk besluit.

9. Betreffende de identificatie van de verkoper vestigt de Commissie er nu al de aandacht op dat er geen sprake van kan zijn om de koper een kopie te laten nemen van de identiteitskaart van de verkoper, gelet op het onrechtmatig gebruik dat hieruit kan voortvloeien.

10. Ten slotte herinnert de Commissie aan artikel 8, § 1 van de Wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen dat bepaalt dat *“De machtiging om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken wordt verleend door het sectoraal comité van het Rijksregister”*. Behoudens deze hypothese bepaalt het tweede lid van § 1 van het voormelde artikel *“De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en na advies van het sectoraal comité, in welke gevallen geen machtiging vereist is”*.

OM DEZE REDENEN

Verstrekt de Commissie een gunstig advies over het voorgelegde wetsontwerp.

Voor de Administrateur m.v.,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Willem Debeuckelaere